

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 350 от 30 септември 2021 г.

На основание чл. 30, ал. 1, т. 6 от Закона за електронните съобщения и § 356, изр. 1 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗЕС, обн. ДВ, бр. 20 от 09.03.2021 г.), във връзка с § 7 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за електронните съобщения (Обн. ДВ, бр. 41 от 22.05.2007 г.), във връзка с т. 2.5. от Решение № 1317 от 2006 г. на КРС във връзка с индивидуална лицензия № 100-0001/28.01.2005 г., издадена на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД,

Въз основа на извършения от Комисията за регулиране на съобщенията анализ и оценка на действащите задължения за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга, неразделна част от настоящото решение,

Както и във връзка с проведена процедура за обществено обсъждане, съгласно 36 и чл. 37а, ал. 1 от Закона за електронните съобщения, открита с Решение № 221/17.06.2021 г. на Комисията за регулиране на съобщенията,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведената процедура за обществено обсъждане на проект на решение за отмяна на задълженията за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга, съгласно приложението към настоящото решение.

2. Отменя задълженията за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга.

3. Отменя наложените на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД задължения за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга.

4. С оглед осигуряване на стабилност и подпомагане на постепенния преход и с цел да се отговори на разумните потребности на потребителите, включително на потребителите с увреждания, в срок до 30 септември 2023 г., „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД да продължава да осигурява

обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, инсталирани към датата на настоящото решение на следните места:

- летища, пристанища, железопътни и автобусни гари, обслужващи международни дестинации;

- магистралите;

- болници и полицейски управления.

5. С оглед гарантиране защитата на обществения интерес, в 6-месечен срок преди изтичане на преходния период да се анализира изпълнението на т. 4 от настоящото решение.

6. Да се уведоми Европейската комисия за настоящото решение.

7. Разпорежда предварително изпълнение на т. 4 от настоящото решение.

Мотиви: Съгласно чл. 30, ал. 1, т. 6 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) едно от основните правомощия на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) е свързано с налагане, продължаване, изменение или отмяна на мерки и задължения във връзка с предоставянето на универсална услуга.

Съгласно § 356, изр. 1 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗЕС, обн. ДВ, бр. 20 от 09.03.2021 г.), в срок до 6 месеца от влизането в сила на закона Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) преразглежда действащите задължения за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга.

КРС извърши анализ и оценка на действащите задължения за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга. Оценката на необходимостта от действащите задължения, като част от обхвата на универсалната услуга, е извършена на база данни за минал период от десет години (2010-2020 г.) и е направена прогноза за бъдещото развитие, отчитайки потребителските нагласи за използване на услугите и моделите по отношение на използване на услугите и потреблението на разглежданите услуги. В резултат на извършения анализ, КРС достигна до заключението, че следва да отмени задължението за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги.

С Решение № 221/17.06.2021 г. КРС откри процедура по обществено обсъждане на проекта на решение на комисията, с което, въз основа на извършения анализ и изводите от него, се отменят задълженията за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга и респективно се отменят наложените на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД задължения за осигуряване на посочените услуги като част от задължението на

предприятието за предоставяне на универсална услуга на територията на Република България.

В рамките на общественото обсъждане постъпиха становища от „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД и „А1 БЪЛГАРИЯ“ ЕАД. В анализа, неразделна част от настоящото решение, са отразени постъпилите становища на предприятията, становището на КРС по тях, както и приетите предложения.

С оглед на посоченото, в резултат на извършения анализ и с оглед постъпилите становища, КРС отменя задълженията за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга.

С т. 2.5. от Решение № 1317 от 2006 г. във връзка с Индивидуална лицензия № 100-0001/28.01.2005 г. КРС задължи „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД да продължи да изпълнява наложените задължения за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга. Предвид отмяната на посочените задължения, като част от универсалната услуга, задължението за предоставянето им от страна на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД също следва да бъде отменено.

Поради посоченото, КРС отменя задълженията на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД за осигуряване на обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, осигуряване на телефонен указател и осигуряване на телефонни справочни услуги, наложени като задължения за предоставяне на универсална услуга като част от услугите от обхвата на универсалната услуга.

С оглед осигуряване на стабилност и подпомагане на постепенния преход и с цел да се отговори на разумните потребности на потребителите, включително на потребителите с увреждания, срок до две години, „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ ЕАД продължава да осигурява обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, инсталирани към датата на настоящото решение на местата, посочените в т. 4 от настоящото решение.

Мотиви за разпореждането за предварително изпълнение:

Съгласно чл. 31(1) от Директива (ЕС) 2018/1972 до приключване на обжалването решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. В тази връзка, съобр. 77 от преамбюла на Директива (ЕС) 2018/1972 пояснява, че временни мерки със суспензивен ефект спрямо решенията на национален регулаторен орган следва да бъдат предоставяни единствено в спешни случаи за предотвратяване на сериозна и непоправима вреда за страната, поискала тези мерки, и ако балансът на интересите изисква това.

В случай че КРС не допусне предварително изпълнение на основание чл. 60, ал. 1 от АПК и бъде подадена жалба срещу настоящото решение, оспорването ще има суспензивен ефект и автоматично ще спре изпълнението на решението (чл. 166, ал. 1 от АПК). В тази връзка по силата на чл. 31 от Директива (ЕС) 2018/1972 КРС следва да

разпорежи предварително изпълнение на решението на основание и при условията на чл. 60, ал. 1 от АПК.

1. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни обществени интереси:

В конкретния случай особено важния обществен интерес се изразява в необходимост от защита на интересите на крайните потребители чрез гарантиране на преходен период след отмяна на задълженията за осигурява обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество, инсталирани към датата на настоящото решение на места със значителен трафик и важно обществено значение. Обжалването на настоящото решение би спряло неговото изпълнение и би довело до период, в който предприятието няма да има задължение да гарантира достъп на обществото до вече съществуващи обществени телефони на важни места като летища, пристанища, железопътни и автобусни гари, обслужващи международни дестинации, магистралите, болници и полицейски управления. Това би довело до създаване на несигурност, като разумните потребности на потребителите не биха били удовлетворени.

2. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни държавни интереси, които в конкретния случай се изразяват в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС:

При приемане на решения КРС отчита и задълженията на Република България като държава-членка на ЕС. Съгласно общото задължение, съгласно чл. 288(3) от ДФЕС, директивите са задължителни по отношение на резултата, като оставят избора на конкретната форма и метод за изпълнение на държавните органи на държавите-членки на ЕС. Чл. 288 (3) от ДФЕС задължава всички държавни органи в Република България, включително КРС като административен орган, да предприемат всички възможни действия в рамките на своята компетентност за постигане на целта на чл. 31(1) от Директива (ЕС) 2018/1972.

Комисията счита, че е налице необходимост от защита на особено важен държавен интерес. Той се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежда предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 31(1) от Директива (ЕС) 2018/1972 държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива (ЕС) 2018/1972.

В по-широк аспект предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от целите, заложи в чл. 3 от Директива (ЕС) 2018/1972 - да се допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар, поради създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

3. КРС счита, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага, поради това, че от забавата при изпълнението, в случай на обжалване, може да последва значителна или трудно поправима вреда:

Значителната и трудно поправима вреда в случая ще се изрази в невъзможността обществото и потребителите да използват съществуващите обществени телефони на

важни за тях места. Преходният период, в който предприятието трябва да изпълнява задължението за предоставяне на услугата, съгласно т. 4 от настоящото решение, е с определена крайна дата. В случай че не се постанови предварително изпълнение на акта, обжалването му би довело на практика до отпадане на задължението на БТК и съответно до липсата на преходен период. Последното не може да бъде възстановено дори и в случай на потвърждаване решението на КРС.

4. КРС счита, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага, поради това, че изпълнението на акта може да бъде осуетено:

С т. 4 от настоящото решение се предвижда точно определен времеви период на преход до пълната отмяна на задължението на БТК да осигурява обществени телефонни апарати и/или други точки за обществен достъп до гласови телефонни услуги с определено качество. В случай, че бъде подадена жалба, в определения преходен период няма да се изпълнява задължението до момента на влизане в сила на решението на КРС. Практически ще бъде осуетено приложението на т. 4 за времето на висящия съдебен спор, така както е предвидено от КРС.

С оглед всичко гореизложено комисията счита, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обосновават необходимостта от допускане на предварително изпълнение на т. 4 от настоящото решение.

Точка 2 от настоящото решение подлежи на обжалване в едномесечен срок от съобщението за издаването му или в 14-дневен срок от отделните съобщения до лицата, участвали в производството пред Административен съд - София област.

Точка 3 и 4 от настоящото решение подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Административен съд - София област.

Точка 7 от настоящото решение, подлежи на обжалване в 3-дневен срок пред Административен съд- София област

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Иван Димитров)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Станислава Йорданова)

Директор на дирекция „Правна“:

(Мария Бончева)