

ДО
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА

Относно: Писмо Ваш изх. № 16-00-4-1/02.05.2024 г. относно наше искане за предоставяне на списък на населените места, за които КРС е установила данни, че единствено „Виваком България“ ЕАД предоставя достъп до подземна канална мрежа

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КОМИСИЯТА,

Във връзка с публикувания от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на достъп до пасивна (физическа) инфраструктура, „Виваком България“ ЕАД („Виваком“) изиска достъп до следната информация, която е послужила за изготвяне на проекта на решение:

Списък на населените места, за които Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) при изготвяне на проекта на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на достъп до пасивна (физическа) инфраструктура (Проект)¹ е установила от представени данни, че единствено Виваком предоставя достъп до канална мрежа.

С писмо Ваш изх. № 16-00-4-1/02.05.2024 г., КРС уведомява Виваком, че за целите на изготвяне на проекта на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на достъп до пасивна (физическа) инфраструктура, КРС е събрала информация чрез нарочен въпросник. Получената информация е обобщена в база данни, използвана за целите на изготвяне на проекта. В базата данни е включена информацията за изградената собствена инфраструктура от всички предприятия и по своето естество представлява защитена от закона търговска тайна. Съответно проекта на решение съдържа обобщение на цялата информация, въз основа на която КРС е извършила анализ и е извела своите изводи. В заключение с писмото информирате Виваком, че за целите на анализа на съответния пазар не е налице необходимост от изготвяне на нарочен списък на населените места и такъв не е наличен в КРС. Считаме последното за доста изненадваща констатация, доколкото става въпрос за населени места, в които според КРС изградената от Виваком инфраструктура няма конкуренция, т.е. не е налице алтернатива за достъп до домакинствата. Доколкото съгласно разпоредбата на чл. 150 ал. 1 от Закона за електронните съобщения КРС определя, анализира и оценява съответните пазари относно наличието на ефективна конкуренция, считаме че изготвянето и изследването на такъв списък от населени места следва да бъде основната отправна точка за извършване на обективен пазарен анализ.

Предвид изложеното в писмото на КРС, Виваком счита, че след като КРС не разполага със списък на населените места, в които единствено Виваком предоставя достъп до канална мрежа, данните на стр. 43 от проекта (Таблица 5) и на стр. 45 (Таблица 6) не са подкрепени от доказателства, събрани от КРС в хода на административното производство. Конкретният списък от населени места, за които КРС

¹ Проект на решение, поставен на обществено обсъждане с Решение № 41/22.02.2024 г. на КРС.

установява, че единствено Виваком предоставя достъп до канална мрежа, е определящ за окончателното решение на КРС, защото на базата на тези данни, КРС достига до изводите за наличие на значително въздействие на съответния пазар. При положение, че в писмото изрично е заявено от страна на административния орган, че не е изготвян списък на конкретните населени места, в които единствено Виваком разполага с подземна канална мрежа, това означава, че предложенията в проекта на решение на КРС се базират на необосновани и недоказани изводи. Последното съответно би било в противоречие с основния принцип на административното производство за истинност (чл. 7 от АПК), да провери и обсъди всички събрани данни и доказателства, за да може съответно да издаде акта само след като вече са изяснени всички относими факти и обстоятелства от значение за случая.

Заявлението на Виваком за достъп до данните по преписката, чрез които КРС прави своето обобщение на стр. 43-45, е именно поради разминаване на изложеното в проекта на решение с действителното състояние на подземната канална мрежа и нейната дължина по места. Както посочихме, тези данни са необходими за обективна преценка доколко подземната канална мрежа е от съществено значение за разгръщането на електронни съобщителни мрежи. Без анализ на топологията и разположението и предназначението (напр. захранване на единствен бизнес клиент) на каналната мрежа на Виваком в населените места, за които данните на КРС сочат, че това е единствената подземна мрежа, заключенията на регулаторния орган в окончателното решение няма да отговарят на обективната действителност.

Виваком е посочило конкретни данни за дължината на каналната мрежа в отговор на въпросника за проучване на селищната пасивна инфраструктура, като видно от представените данни в голяма част от населените места дължината на каналната мрежа на Виваком е незначителна:

Брой населени места	Обща дължина на подземната канална мрежа във всяко населено място	Обща дължина на каналната мрежа за групата населени места
133	до 3 км	186,56 км
46	3-5 км	184,8 км
46	5-10 км	335,4 км
		706,76 км

От направеното обобщение е видно, че в 225 населени места (от общо 286 населени места, в които Виваком има канална мрежа), общата дължина на подземната канална мрежа на Виваком е под 10 км в дадено населено място. В 133 от населените места подземната канална мрежа на Виваком е под 3 км в дадено населено място, като в някои населени места Виваком има под 100 м подземна канална мрежа. Въпреки това КРС посочва, че делът на историческото предприятие в обособената група 1 (където са включени по-голяма част от населените места от таблицата в настоящото писмо) е значително по-висок от съответните показатели в другите групи, **"като това произтича от по-голямото покритие на изградената канална мрежа, включително и в по-голям брой малки, от гледна точка на население/жители, населени места"**. В тази връзка следва да се има предвид и законовото положение, подкрепено и от заключенията на ЕК, а именно че не просто дължината на изградената инфраструктура определя нейното покритие, а достъпът на последната до отделните домакинства. Предвид посоченото необходимостта от задълбочен анализ на получените данни и по-конкретно на инфраструктурата в населените места, в които според КРС единствено Виваком притежава канална мрежа, е от съществено значение за формиране на надлежни заключения, съответно постановяване на законосъобразно решение. От тази гледна точка липсата на анализ на инфраструктурата в населените места, в които (според КРС) единствено Виваком притежава канална мрежа предполага, че изводите на регулаторния орган на стр. 45 от проекта на решение са недоказани и не кореспондират с данните, които Виваком е предоставило на комисията (вкл. дължина на каналната мрежа и нейната значимост за осигуряване на достъп до домакинствата в тези населени места).

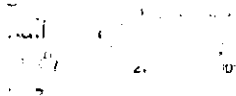
Обратно, в проекта на пазарен анализ КРС прави своите заключения за сумарната дължина на изградена подземна канална мрежа без да изследва конкретната дължина подземната канална мрежа

във всяко населено място и възможността чрез нея да бъдат достигнати домакинствата в това населено място. Именно обективна оценка на отделните населени места, в които подземната канална мрежа на Виваком е с незначителен за мащабите на населеното място обхват, би отговаряло на изискванията на чл. 7 от АПК и принципа за истинност. При липса на конкретна оценка за дължината на подземната канална мрежа в отделните населени места се явяват необосновани изводите на комисията за по-голямо покритие на изградената канална мрежа на Виваком (стр. 45 от проекта на решение). Както вече посочихме, този анализ е необходимо условие за определянето на отделен пазар на достъп до физическа инфраструктура. В по-малките населени места Виваком няма възможност да достигне до всички домакинства чрез подземна канална мрежа, което е следвало да бъде отчетено от КРС в мотивите на проекта на решение като вземе предвид действителното покритие на мрежата.

С оглед всичко изложено и доколкото КРС не е изготвила за задълбочен анализ нарочен списък с населените места, в които единствено Виваком има изградена канална мрежа, считаме че КРС следва да изключи от проекта на решение посочените по-горе данни от съответните таблици и да изключи от проекта си на решение всички изводи, които не се базират на анализ на събраната информация и/или съответно за които няма събрани доказателства.

Не на последно място бихме искали отново да обърнем внимание, че вече е приет Регламент (ЕС) 2024/1309 на Европейския парламент и на Съвета относно мерките за намаляване на разходите за разполагане на гигабитови електронни съобщителни мрежи, за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2120 и за отмяна на Директива 2014/61/ЕС. В тази връзка КРС следва да изрази своята позиция по въздействието на посочения регламент в рамките на пазарния анализ и съответно да постави тази своя позиция на обществено обсъждане.

С уважение,



Пълномощник на изпълнителния директор