

Анализ на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения

Съгласно чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения, Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) ежегодно извършва анализ на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (Тарифа/та).

С Постановление № 47 от 31 март 2023 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 30 от 4 април 2023 г.), е прието последното изменение и допълнение на Тарифата, като са въведени промени относно следните такси:

- такси за предоставяне и използване на радиочестотен спектър от наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги;
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър след регистрация;
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба от вида "точка към точка";
- такси за негеостационарните спътникови системи и мрежи, свързващи се с тези системи;
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за наземни електронни съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване;
- такси за номерационни ресурси;
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за други електронни съобщителни мрежи;
- такси по видове мрежи с отпаднала необходимост.

През 2023 г., на основание чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, беше изготвен и с Решение № 47 от 29.02.2024 г. приет от КРС Анализ на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения. Въз основа на изготвения Анализ, КРС предложи изменения и допълнения в Тарифата относно годишните такси за временно ползване на радиочестотен спектър, изменение на размера на административната годишна такса за контрол и прецизиране на текстовете. Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата и материалите към него, бяха качени на портала за Обществени консултации на Министерския съвет, с дата на приключване 17.06.2024 г. Към момента предвидените промени не са влезли в сила.

Към настоящия момент при извършване на Анализа по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, вземайки предвид и резултатите от Анализа през 2023 г., КРС приема, че следните такси, дължими по ЗЕС:

- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги,
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър след регистрация,
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба от вида "точка към точка",

- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от негеостационарни спътникови системи и позиции на геостационарна орбита със съответния радиочестотен спектър,
- такси за предоставяне и използване на радиочестотен спектър за електронни съобщителни мрежи от спътникови радиослужби,
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за интегрирана мобилна спътникова система за 2x15 MHz в обхват 2 GHz,
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за наземни електронни съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване,
- такси за ползване на номерационни ресурси,
- такси за предоставяне и ползване на радиочестотен спектър за други електронни съобщителни мрежи,
- такси по видове мрежи с отпаднала необходимост,
- административни такси,

не следва да се преразглеждат, предвид липсата на предпоставки, които да налагат промени в размера на таксите, определени в Тарифата, с изключение на размера на административната годишна такса за контрол. Размерът на таксите в действащата Тарифа, ведно с предложените изменения с Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата, отразяват реалната стойност на ползвания от предприятията ограничен ресурс и запазването им осигурява регулаторна сигурност и предвидимост за заинтересованите страни.

Годишна такса за контрол

В изпълнение на изискванията на чл. 53, ал. 1 от ЗЕС, в рамките на настоящия Анализ по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, се разглежда съответствието на:

- административните разходи на КРС, необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконовни нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им; и

- приходите от административни такси, в т.ч. и годишната такса за контрол съгласно чл. 139 от ЗЕС.

Годишната такса за контрол е административна такса, която се дължи от лицата, осъществяващи обществени електронни съобщения с годишни брутни приходи, равни на или над 100 000 лв. от цялата дейност по предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги. Административната годишна такса за контрол (АГТК) може да бъде до 1,2 на сто от годишните брутни приходи от цялата им дейност по предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги без включен данък върху добавената стойност след приспадане на трансферните плащания към други предприятия за взаимно свързване на мрежи и достъп, транзит, роуминг, услуги с добавена стойност, както и разходи за уреждане на авторски и сродни права за радио- и телевизионни програми. В брутните приходи от предоставянето на електронни съобщителни мрежи и услуги се включват и всички приходи, произтичащи от ползването на ограничения ресурс.

Настоящият размер на АГТК е 0,2 на сто.

Съгласно разпоредбата на чл. 53, ал. 1 от ЗЕС в случай, че се установи разлика между общата сума на събраните административни такси и административните разходи на комисията, комисията предлага на Министерския съвет изменение на Тарифата относно размера на административната такса за контрол.

За целите на Анализа, установяването на съответствие между общата сума на реализираните от административните такси приходи и административните разходи на

Комисията за осигуряване на дейностите, посочени в чл. 139 от ЗЕС, се извършва по реда на приетите от КРС на 10.08.2023 г. Вътрешни правила за определяне размера на административната годишна такса за контрол по чл. 141 от Закона за електронните съобщения (Вътрешни/те правила).

Вземат се предвид данните, посочени в Отчета за приходи и разходи на КРС за 2023 г. (ОПР), Отчета за касовото изпълнение на бюджета и сметките за средства от Европейския съюз и чуждите средства на КРС към 31.12.2023 г. (ОКИБ), и Обяснителната записка за касовото изпълнение на бюджета и сметките за средства от Европейския съюз и чуждите средства на КРС към 31.12.2023 г. (Обяснителната записка), публикувани на страницата на Комисията в интернет.

Разходи

За целите на определяне на административните разходи на КРС за осъществяване на дейностите, посочени в чл. 139 от ЗЕС, е определен коефициент на средна ангажираност на целия личен състав на КРС по ЗЕС (КАЗЕС) в размер на 62%. Коефициентът е определен въз основа на чл. 8 от Вътрешните правила и изчислен на база чл. 9 от същите правила.

На основание чл. 139, ал. 1 от ЗЕС, общият размер на дължимите административни такси (административната годишна такса за контрол и еднократните такси за административни услуги по ЗЕС), трябва да съответства на административните разходи на КРС, необходими за международно координиране и сътрудничество, хармонизация и стандартизация, анализ и контрол на пазара, изготвяне и прилагане на подзаконовни нормативни актове и издаване на административни актове и контрол по изпълнението им. Въз основа на информацията в Обяснителната записка, се прави анализ на относимостта на разходите към дейностите по ЗЕС, като се отчитат всички правомощия на КРС, в т.ч. дейностите по другите нормативни актове. Изключват се разходите, които се отнасят към правомощията на КРС по Закона за пощенските услуги, Закона за мерките срещу изпирането на пари и Закона за мерките срещу финансирането на тероризма, които са в размер на 2 473 136 лв. Наред с това се изключват разходите за санкции в размер на 577 лв. Като се отчита факта, че разходите на КРС за членски внос и за командировки по ЗЕС са изцяло относими към осигуряване на дейностите по чл. 139 от ЗЕС, респ. чл. 2, ал. 2 от Вътрешните правила, на първия етап от определянето на общите административни разходи (ОАР1), тези разходи също се изключват, предвид необходимостта от цялостното им включване при финалното определяне на стойността на ОАР1. В съответствие с направените изчисления, общият размер на разходите (ОР1), на база на които се калкулират разходите, необходими за обезпечаване на дейностите по чл. 139 от ЗЕС, респ. чл. 2, ал. 2 от Вътрешните правила (ОАР1) е 8 802 846 лв.

Стойността на капиталовите разходи, свързани с обезпечаване на дейностите по чл. 2, ал. 2 от Вътрешните правила, се определя въз основа на амортизационните отчисления за предходната календарна година (ОАР2). Те се калкулират на базата на общите разходи за амортизации (ОР2), отчетени от КРС за предходната година, които съответстват на разходите в отчетна група "Бюджет" на раздел Б, група I, т. 3 на ОПР към 31.12.2023 г. От посочената от ОПР стойност се приспадат разходите, които се отнасят към правомощията на КРС по Закона за пощенските услуги, Закона за мерките срещу изпирането на пари и Закона за мерките срещу финансирането на тероризма, които са в размер на 711 379 лв. Съответно получената стойност на ОР2 е 2 746 510,55 лв.

Въз основа на изчислената стойност на ОР1 след прилагане на КАЗЕС се калкулира размера на ОАР1, като се включват и разходите на КРС за членски внос и за командировки по ЗЕС. Така изчислената стойност на ОАР1, необходима за обезпечаване на дейностите по чл. 139 от ЗЕС, респ. чл. 2, ал. 2 от Вътрешните правила е 5 498 751,99 лв. Съответно, за

определяне на стойността на ОАР2, към изчислените ОР2 се прилага КАЗЕС и получената сума е 1 689 150,76 лв. Сумата на ОАР1 и ОАР2 представлява общите административни разходи на КРС за обезпечаване на дейностите по чл. 139 от ЗЕС, респ. чл. 2, ал. 2 от Вътрешните правила, като за 2023 г. тя е в размер на 7 187 902,74 лв.

Приходи

Както се вижда от публикувания на страницата на КРС Годишен доклад за 2023 г., събраните приходи от АГТК за 2023 г. са в размер на 4 509 500 лв. Приходите на КРС от такси за административни услуги за 2023 г. са в размер на 21 300 лв. Съответно сумата на общите приходи от административни такси в размер на 4 530 800 лв. не съответства на административните разходи на КРС по чл. 139 от ЗЕС.

Въз основа на Вътрешните правила се определя общата сума от годишните брутни приходи по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2 на всички задължени предприятия за 2023 г. въз основа на декларираните в КРС данни. С оглед коректност при определянето на общата сума на годишните брутни приходи се включват със стойност 0 лв. приходите, които след корекциите по реда на чл. 141, ал. 1 от ЗЕС, са с отрицателна стойност, предвид факта, че участието им със знак минус в общата сума на приходи води до изкуственото занижаване на стойността, въз основа на която се генерира таксата за контрол. Получената сума е в размер на 2 690 410 322,55 лв.

С оглед отразяване на влиянието на разпоредбите на чл. 147, ал. 5 от ЗЕС и чл. 5, ал. 3 от Тарифата, които определят случаите на освобождаване от АГТК на предприятия, чийто годишни брутни приходи са под определен праг, е определен коригиращ коефициент в размер на 1,005. За целта въз основа на декларираните данни се изчислява сумата от годишните брутни приходи, предоставени с годишните въпросници за дейността от всички предприятия за 2023 г. и се отнася към изчислената обща сума на годишните некоригирани по реда на чл. 141, ал. 1 от ЗЕС приходи, предоставени с годишните въпросници за дейността на всички предприятия, задължени да заплащат АГТК за 2023 г.

За да се определи конкретен размер на АГТК, чрез който ще се постигне съответствие между административните разходи на КРС за дейностите по чл. 139 и приходите от административни такси, от стойността на общите административни разходи в размер на 7 187 902,74 лв. се приспадат приходите от еднократните такси за административни услуги в размер на 21 314,5 лв. Получената стойност се отнася към общата сума от годишните брутни приходи по смисъла на чл. 4, ал. 1, т. 2 от Вътрешните правила на всички задължени предприятия за 2023 г., умножени с коригиращия коефициент. Полученият резултат се умножава по 100 с оглед определяне на процента АГТК от брутните приходи, коригирани по реда на чл. 141 от ЗЕС, чрез който се постига съответствие между административните приходи и административните разходи на КРС за осъществяване на дейностите по чл. 139 от ЗЕС.

Въз основа на представените данни процента на АГТК е в размер на 0,265%.

***Заключение:** Предвид изложеното КРС приема, че с оглед спазване изискванията на ЗЕС, е налице необходимост от изменение на размера на АГТК на 0,265%. По този начин разходите за дейностите, посочени в чл. 139 от ЗЕС ще се финансират от приходите от такси съгласно изискванията на същата разпоредба от ЗЕС и в съответствие с данните за 2023 г.*