

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ

№ 44

ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА,

проведено на
12 септември 2024 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КРС:

Иван Димитров	-	Председател на КРС
Кристина Хитрова	-	Зам.-председател на КРС
Анна Хаджиева	-	Член на КРС
Ердинч Хайрула	-	Член на КРС
Илия Христов	-	Член на КРС

ПРИСЪСТВАЛИ СА И:

Станислава Йорданова	-	Главен секретар на КРС
Мария Бончева	-	Директор на дирекция „Правна“
Антония Попова	-	Главен експерт в дирекция ФАД

Протокол № 44 от 12 септември 2024 г.

Г-н Иван Димитров – Председател на КРС, откри заседанието и подложи на гласуване проекта на дневен ред и допълнителни точки.

Комисията единодушно прие проектът на дневен ред да стане дневен ред на заседанието и допълнителните точки да бъдат включени за разглеждане.

ДНЕВЕН РЕД:

РЕШЕНИЯ:

РАЗДЕЛ А

1. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба на „ХЕМУС-М“ АД.

1. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 02573/25.04.2024 г. за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на „ХЕМУС-М“ АД, както следва:

1.1. Изменя т. 1.1 от „Условията на Разрешение № 02573/25.04.2024 г.“, съгласно приложение 1 от решението.

1.2. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ към Разрешение № 02573/25.04.2024 г., съгласно приложение 2 към решението.

1.3. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 02573/25.04.2024 г., съгласно приложение 3 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1., т. 1.2. и т. 1.3. от решението стават неразделна част от Разрешение № 02573/25.04.2024 г.

РАЗДЕЛ Б

1. Доклад относно писма с вх. №№ 10-00-617/29.08.2024 г. и 10-00-617-1/30.08.2024 г. от „БЪЛГАРИЯ САТ“ ЕАД с искане за подаване на заявка BUL-TTC-1.9E.

1. Комисията единодушно реши:

1. Одобрява доклад относно писма с вх. №№ 10-00-617/29.08.2024 г. и 10-00-617-1/30.08.2024 г. от „БЪЛГАРИЯ САТ“

ЕАД с искане за подаване на заявка BUL-TTC-1.9E.

2. Изготвената заявка да бъде подадена към Международния съюз по далекосъобщения с оглед стартиране на процеса по международна координация.

3. Министерство на транспорта и съобщенията и „БЪЛГАРИЯ САТ“ ЕАД да бъдат уведомени за подадената заявка.

2. Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват.

2. Комисията реши:

1. Одобрява преработената в съответствие с постъпилите препоръки на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерски съвет частична предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват.

2. Открива процедура по обществено обсъждане на проекта на Постановление на Министерския съвет по реда на чл. 36 от Закона за електронните съобщения. Материалите да бъдат изпратени в Министерство на транспорта и съобщенията, за провеждане на процедура по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

3. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението за откриване на процедурата за обществено обсъждане, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

4. Съобщение за изготвения проект, мотивите за изготвянето му и изготвената частична предварителна оценка на въздействието, да се публикуват на интернет страницата на Комисията за регулиране на съобщенията и на Портала за обществени консултации.

Гласували:

1. Иван Димитров - „За“
2. Кристина Хитрова - „За“
3. Анна Хаджиева - „За“
4. Ердинч Хайрула - „За“
5. Илия Христов - „Против“ с О.М.

3. Доклад относно План за контролната дейност на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ за IV-то тримесечие на 2024 г.

3. Комисията единодушно реши:

Одобрява доклад относно План за контролната дейност на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ за IV-то тримесечие на 2024 г.

4. Доклад относно Проектобюджет на Комисията за регулиране на съобщенията за 2025 г. и актуализирана бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г.

4. Комисията реши:

1. Одобрява доклад относно Проектобюджет на Комисията за регулиране на съобщенията за 2025 г. и актуализирана бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г.
2. Да се предприемат действията посочени в доклада по т. 1.

Гласували:

1. Иван Димитров - „За“
2. Кристина Хитрова - „За“
3. Анна Хаджиева - „За“
4. Ердинч Хайрула - „За“
5. Илия Христов - „Против“

5. Доклад относно корекция по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията за 2024 г.

5. Комисията реши:

1. Одобрява доклад относно корекция по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията за 2024 г.

2. Да се предприемат действията, съгласно предложението в доклада по т. 1. от решението.

Гласували:

1. Иван Димитров - „За“
2. Кристина Хитрова - „За“
3. Анна Хаджиева - „За“
4. Ердинч Хайрула - „За“
5. Илия Христов - „Против“

ДОПЪЛНИТЕЛНИ ТОЧКИ

1. Доклад относно проект на Постановление на Министерския съвет за извършване на промени на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. максимални размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2024 г. и максимални размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2024 г. по бюджета на Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество.

1. Комисията реши:

Съгласува без бележки и предложения проект на Постановление на Министерския съвет за извършване на промени на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. максимални размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2024 г. и максимални размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2024 г. по бюджета на Комисията за отнемане на незаконно придобитото имущество и материалите към него.

Гласували:

1. Иван Димитров - „За“
2. Кристина Хитрова - „За“
3. Анна Хаджиева - „За“
4. Ердинч Хайрула - „За“
5. Илия Христов - „Против“

2. Доклад относно искане за даване на задължителни указания на „ВИВАКОМ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД по чл. 56 от Закона за електронните съобщения от „ЮНИВЪРСЪЛ ТРЕЙДИНГ ГРУП“ ЕООД.

2. Комисията единодушно реши:

1. Определя специализирана комисия в състав, съгласно приложението към решението.
2. Специализираната комисия по т. 1. има за задача да проведе процедурата по чл. 56 и следващите от Закона за електронните съобщения по разглеждане на постъпило

искане от „ЮНИВЪРСЪЛ ТРЕЙДИНГ ГРУП“ ЕООД за даване на задължителни указания на „ВИВАКОМ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД.

3. Доклад относно искане за даване на задължителни указания на „ЙЕТТЕЛ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД по чл. 56 от Закона за електронните съобщения от „ЮНИВЪРСЪЛ ТРЕЙДИНГ ГРУП“ ЕООД.

3. Комисията единодушно реши:

1. Определя специализирана комисия в състав, съгласно приложението към решението.

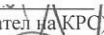
2. Специализираната комисия по т. 1. има за задача да проведе процедурата по чл. 56 и следващите от Закона за електронните съобщения по разглеждане на постъпило искане от „ЮНИВЪРСЪЛ ТРЕЙДИНГ ГРУП“ ЕООД за даване на задължителни указания на „ЙЕТТЕЛ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД.

ПОДПИСИ:

. 5

() 2016/679


1. Иван Димитров


(Председател на КРС)


2. Кристина Хитрова


(Зам.-председател на КРС)

3. Анна Хаджиева


(Член на КРС)

4. Ердинч Хайрула


(Член на КРС)

5. Илия Христозов


(Член на КРС)

Протоколирал: _____
(Антония Попова)

 Протокол № 44 от 12 септември 2024 г.

. 5

() 2016/679

6

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

на Илия Христозов - член на КРС
по т. Б2 от проекта за дневен ред на заседанието на 12.09.2024 г.

На основание чл. 14, ал. 1 от „Вътрешни правила за провеждане на заседанията на Комисията за регулиране на съобщенията“ изразявам особено мнение по т. Б2 от проекта за дневен ред на заседанието на 12.09.2024 г. на тема „Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват“ (Наредба/та), поради следните мотиви и обстоятелства.

На първо място, в напреднал стадий е процедурата по значително изменение на разпоредбите на чл. 33, ал. 6 и 7 от ЗЕС, и чл. 137, ал. 1 и чл. 151, ал. 1 и следващи от Закона за устройство на територията (ЗУТ), които са пряко свързани със съдържанието на посочената Наредба и конкретно с предложените сега промени. По тази процедура са приключили две обществени консултации и законопроектът беше внесен за разглеждане от НС, но поради преждевременно прекратяване на правомощията му, не беше приет. Следователно настоящата процедура относно изготвяне на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата е на практика преждевременна, защото предстои изменение на основната нормативна база в ЗЕС и ЗУТ.

Създават се реални предпоставки да се повтори предишната ситуация, допусната от МТС и КРС, когато първо се прие подзаконовия нормативен акт (Наредбата) в несъответствие с разпоредбите на чл. 33, ал. 6, 7 и 8 от ЗЕС, а след това се измениха тези разпоредби (чл. 33, ал. 6, 7 и 8 от ЗЕС) със ЗИД на ЗЕС (ДВ, бр. 58/2023), за да са те в съответствие с вече приетата Наредба. На практика се промени нормативният акт (ЗЕС), за да бъде той в съответствие с подзаконовия нормативен акт (Наредбата).

Освен това, в изготвения проект на Наредбата от експертите в КРС са налице редица предложения за изменения, които са необосновани и не са в съответствие с европейските и националните регламентиращи документи и се намалява обхвата на подлежащите на вписване обстоятелства в регистъра по чл. 33, ал. 6 от ЗЕС.

С направените предложения за изменения на Наредбата в § 7, § 8 и § 11 от проекта на ПМС значително и необосновано се намалява обхвата на случаите, в които се дължи административна такса за разглеждане на заявленията, което значително ще намали размера на постъпващите такси в

бюджета по тази Наредба. За голяма част от случаите на вписване на промените на данните в регистъра се регламентира, че не се дължи такса, което нарушава принципа на разходоориентираност и се създават предпоставки за неравнопоставеност между предприятията.

На основание всички гореизложени съображения ще гласувам „Против“ представения проект на решение и предоставям за разглеждане и обсъждане от членовете и експертите на КРС, настоящото особено мнение за проекта на решение на КРС по т. Б2 от проекта за дневен ред на заседанието на 12.09.2024 г. на тема „Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват“, с цел да се подпомогне КРС да вземе аргументирано, законосъобразно и целесъобразно решение по този казус.

.5

() 2016/679

Член на КРС:

/Илия Христовов/

11.09.2024 г.

СТАНОВИЩЕ

по Особено мнение по точка Б2 „Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват“ от проекта на Дневен ред за заседание на Комисията за регулиране на съобщенията на 12.09.2024 г.

На основание чл. 14, ал. 4 от Вътрешните правила за провеждане на заседанията на Комисията за регулиране на съобщенията, представяме на вниманието на членовете на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/комисията) становище по Особеното мнение на член на Комисията по точка Б2 от Дневния ред на тема „Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват“:

С Решение № 240/15.08.2024 г. КРС одобри проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват, както и Частичната предварителна оценка на въздействието. Частичната предварителна оценка на въздействието беше изпратена за съгласуване на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет.

С писмо вх. № 02-00-55-1/22.08.2024 г., в КРС постъпи становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на акт. Частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на ПМС е съгласувана с препоръки.

Представените препоръки на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет са отразени в Частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на ПМС. Бележките са с оглед постигане на по-голяма яснота в текстовете на акта.

За заседание на КРС на 12.09.2024 г., по т. Б2 от Дневния ред - „Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват“, е представено Особено мнение от г-н Христозов, член на КРС.

Становище по изразеното Особено мнение:

Относно посоченото в Особеното мнение, че „в напреднал стадий е процедурата по значително изменение на разпоредбите на чл. 33, ал. 6 и 7 от ЗЕС, и чл. 137, ал. 1 и чл. 151, ал. 1 и следващи от Закона за устройство на територията (ЗУТ), които са пряко свързани със съдържанието на посочената Наредба и конкретно с предложените сега промени. По тази процедура са приключили две обществени консултации и

законопроектът беше внесен за разглеждане от НС, но поради преждевременно прекратяване на правомощията му, не беше приет. Следователно настоящата процедура относно изготвяне на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата е на практика преждевременна, защото предстои изменение на основната нормативна база в ЗЕС и ЗУТ.“:

Чрез Преходни и заключителни разпоредби на поставеният за обществено обсъждане проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, се изменят разпоредбите на чл. 33, ал. 6 и 7 от ЗЕС, и чл. 137, ал. 1 и чл. 151, ал. 1 и следващи от Закона за устройство на територията (ЗУТ). Промените в ЗУТ са свързани с облекчаване на строителния режим относно приемно-предавателните станции, а промените в ЗЕС са с редакционен характер и целят прецизиране на текстове. Тези промени не биха оказали влияние върху коментираните промени в Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват (Наредбата). Предвидените в основните закони промени не са свързани със събираните от КРС данни в Регистъра.

Не считаме, че промените в Наредбата са преждевременни, тъй като всяко облекчаване на административната тежест за предприятията следва да се извърши при първа възможност.

Относно посоченото в Особеното мнение, че „Освен това, в изготвения проект на Наредбата от експертите в КРС са налице редица предложения за изменения, които са необосновани и не са в съответствие с европейските и националните регламентиращи документи и се намалява обхвата на подлежащите на вписване обстоятелства в регистъра по чл. 33, ал. 6 от ЗЕС“:

Не са посочени конкретни текстове от „европейските и националните регламентиращи документи“, с които направените предложения за изменения в Наредбата не са в съответствие.

С направените предложения за изменения в Наредбата не се намалява обхвата на подлежащите на вписване обстоятелства в регистъра по чл. 33, ал. 6 от ЗЕС. Въвеждането на данните, необходими за контролната дейност на КРС остава.

Относно посоченото в Особеното мнение, че „С направените предложения за изменения на Наредбата в § 7, § 8 и § 11 от проекта на ПМС значително и необосновано се намалява обхвата на случаите, в които се дължи административна такса за разглеждане на заявленията, което значително ще намали размера на постъпващите такси в бюджета по тази Наредба. За голяма част от случаите на вписване на промените на данните в регистъра се регламентира, че не се дължи такса, което нарушава принципа на разходоориентираност и се създават предпоставки за неравнопоставеност между предприятията.“:

Считаме, че всяко събиране на такси трябва да бъде аргументирано, а при възможност за отпадане на административна тежест за предприятията, промени в тази посока следва да бъдат направени. С предложените изменения и допълнения на Наредбата се отстранява допълнителна административна тежест.

Предприятията няма да дължат такси при вписване на промяна на данни за технически параметри, които не са в резултат на строителни дейности по разрешителен режим и в резултат на дейности, които попадат в обхвата на чл. 151, ал. 1, т. 16 от ЗУТ. В тези случаи информацията, предоставяна от предприятията, се ползва единствено за служебни цели.

Считаме, че не е налице нарушаване на принципа на разходориентираност, предвид че не се предоставя конкретна насрещна услуга от КРС, а в същото време се стимулира своевременното подаване на актуални данни в Регистъра.

Не се създават предпоставки за неравнопоставеност между предприятията, защото режимът е еднакъв за всички участници.

Относно посоченото в Особеното мнение, считаме за редно да добавим, че предложените изменения целят единствено прецизиране на текстове, привеждането им в съответствие с нуждите на администрацията, и не водят до промени по същество в акта.

Настоящият Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват, е съобразен с направените от ресорните органи бележки и цели запазване на баланса между интересите на предприятията и държавата в лицето на КРС.

С уважение,

. 5 () 2016/679

Мария Бончева
директор на дирекция „Правна“

. 5 () 2016/679

Мирослава Тодорова
директор на дирекция УОР