

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ

№ 22

ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА,

проведено на
09 май 2024 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КРС:

Иван Димитров	-	Председател на КРС
Кристина Хитрова	-	Зам.-председател на КРС
Анна Хаджиева	-	Член на КРС
Ердинч Хайрула	-	Член на КРС
Илия Христозов	-	Член на КРС

ПРИСЪСТВАЛИ СА И:

Станислава Йорданова	-	Главен секретар на КРС
Мария Бончева	-	Директор на дирекция „Правна“
Антония Попова	-	Старши експерт в дирекция ФАД

Г-н Иван Димитров – Председател на КРС, откри заседанието и подложи на гласуване проекта на дневен ред и допълнителна точка.

Комисията единодушно прие проектът на дневен ред да стане дневен ред на заседанието и допълнителната точка да бъде включена за разглеждане.

ДНЕВЕН РЕД:

РЕШЕНИЯ:

РАЗДЕЛ А

1. Обсъждане и приемане на решение за издаване на временно Разрешение за ползване на радиочестотен спектър на БРИТАННИЯ РОУ ПРОДАКШЪН ЛТД.

2. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на „МЕЖДУНАРОДЕН ПАНАИР ПЛОВДИВ“ АД.

3. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени

1. Комисията единодушно реши:

1. Предоставя за временно ползване на БРИТАННИЯ РОУ ПРОДАКШЪН ЛТД радиочестотен спектър, като издава временно Разрешение.

2. Радиочестотният спектър по т. 1. се предоставя за ползване на 30.05.2024 г.

2. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 01513/01.06.2009 г. за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на „МЕЖДУНАРОДЕН ПАНАИР ПЛОВДИВ“ АД, както следва:

1.1. Изменя т. 1.2. от Условиата на Разрешение № 01513/01.06.2009 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 01513/01.06.2009 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. от решението стават неразделна част от Разрешение № 01513/01.06.2009 г.

3. Комисията единодушно реши:

нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на ЕТ „АЛБЕНА КАТРАНДЖИЕВА“.

1. Изменя Разрешение № 02520/17.05.2023 г. за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на ЕТ „АЛБЕНА КАТРАНДЖИЕВА“, както следва:

1.1. Изменя т. 1.2. от Условиата на Разрешение № 02520/17.05.2023 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 02520/17.05.2023 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. от решението стават неразделна част от Разрешение № 02520/17.05.2023 г.

4. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от въздушна подвижна радиослужба на ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ „РЪКОВОДСТВО НА ВЪЗДУШНОТО ДВИЖЕНИЕ“.

4. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 01316/13.11.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от въздушна подвижна радиослужба, радиолокация и радионавигация за управление на въздушното движение и осигуряване на аеронавигационното обслужване на полетите в гражданското въздушно пространство с национално покритие, издадено на ДЪРЖАВНО ПРЕДПРИЯТИЕ „РЪКОВОДСТВО НА ВЪЗДУШНОТО ДВИЖЕНИЕ“, както следва:

1.1. Изменя наименованието на „Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от въздушна подвижна радиослужба, радиолокация и радионавигация за управление на въздушното движение и осигуряване на аеронавигационно обслужване на полетите в гражданското

въздушно пространство с национално покритие“.

1.2. Изменя Условието на Разрешението, съгласно приложение 1 към решението.

1.3. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ към Разрешение № 01316/13.11.2008 г., съгласно приложение 2 към решението.

1.4. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 01316/13.11.2008 г., съгласно приложение 3 към решението.

2. Приложенията по т. 1.2., т. 1.3. и т. 1.4. от решението стават неразделна част от Разрешение № 01316/13.11.2008 г.

5. Обсъждане и приемане на решение за продължаване срока на действие на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ на „БУМЕРАНГ 2004“ ООД.

5. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 01166-01/17.12.2009 г. за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“, издадено на „БУМЕРАНГ 2004“ ООД, както следва:

1.1. Изменя т. 1.2. от Условието на Разрешение № 01166-01/17.12.2009 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 01166-01/17.12.2009 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. от решението стават неразделна част от Разрешение № 01166-01/17.12.2009 г.

6. Обсъждане и приемане на решение за издаване на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба на „КОНСУЛ“ ООД.

6. Комисията единодушно реши:

1. Издава на „КОНСУЛ“ ООД Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, за срок от 15 (петнадесет) години.

2. Издаването на Разрешението по т. 1. да бъде отразено в публичния регистър на предприятията, които имат разрешения за ползване на радиочестотен спектър.

7. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО РАДИО за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на Република България след решение на Съвета за електронни медии.

7. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 00761/21.07.2008 г. за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на Република България, издадено на БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО РАДИО, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронните съобщителни мрежи” от Разрешение № 00761/21.07.2008 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите” от Разрешение № 00761/21.07.2008 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 00761/21.07.2008 г.

3. Задължава БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО РАДИО да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 6 месеца от уведомяването за решението.

4. Задължава БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО РАДИО да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията” след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

8. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „ФРЕШ РАДИО ГРУП“ ЕООД за ползване на радиочестотен спектър от електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Русе след решение на Съвета за електронни медии.

8. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 00136-007/01.12.2016 г. за ползване на радиочестотен спектър от електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Русе, издадено на „ФРЕШ РАДИО ГРУП“ ЕООД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа” от Разрешение № 00136-007/01.12.2016 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите” от Разрешение № 00136-007/01.12.2016 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 00136-007/01.12.2016 г.

3. Задължава „ФРЕШ РАДИО ГРУП“ ЕООД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „ФРЕШ РАДИО ГРУП“ ЕООД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията” след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

9. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД за ползване на радиочестотен спектър от електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на

9. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 01527-07/20.10.2011 г. за ползване на радиочестотен спектър от електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град

територията на град София след решение на Съвета за електронни медии.

София, издадено на „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Предоставен радиочестотен спектър и технически параметри на електронната съобщителна мрежа” от Разрешение № 01527-07/20.10.2011 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите” от Разрешение № 01527-07/20.10.2011 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 01527-07/20.10.2011 г.

3. Задължава „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията” след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

10. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение за ползване на номерационни ресурси на „ГОЛД ТЕЛЕКОМ БЪЛГАРИЯ“ АД.

10. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 01521/25.06.2009 г. за ползване на номерационни ресурси, издадено на „ГОЛД ТЕЛЕКОМ БЪЛГАРИЯ“ АД, както следва:

1.1. Изменя т. 1.3. от Разрешение № 01521/25.06.2009 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите”

на Разрешение № 01521/25.06.2009 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 01521/25.06.2009 г.

11. Обсъждане и приемане на решение за издаване на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от спътникови радиослужби на ВИСШЕ ВОЕННОМОРСКО УЧИЛИЩЕ „НИКОЛА ЙОНКОВ ВАПЦАРОВ“.

11. Комисията единодушно реши:

1. Издава на ВИСШЕ ВОЕННОМОРСКО УЧИЛИЩЕ „НИКОЛА ЙОНКОВ ВАПЦАРОВ“ Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за електронна съобщителна мрежа от спътникови радиослужби, за срок от 20 (двадесет) години.

2. Издаването на Разрешението по т. 1. да бъде отразено в публичния регистър на предприятията, които имат разрешения за ползване на радиочестотен спектър.

12. Обсъждане и приемане на решение за отнемане на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на „ЦЕЦИ 99“ ЕООД“.

12. Комисията единодушно реши:

1. Отнема Разрешение № 02215/15.06.2017 г. за ползване на радиочестотен спектър за собствени нужди за електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба, издадено на „ЦЕЦИ 99“ ЕООД.

2. Прекратяването на действието на Разрешение № 02215/15.06.2017 г. да бъде отразено в публичния регистър на предприятията, които имат разрешения за ползване на радиочестотен спектър.

РАЗДЕЛ Б

1. Доклад относно внесено намерение за кандидатстване за компенсация на несправедливата финансова тежест от извършване на универсалната пощенска услуга за 2023 г.

1. Комисията единодушно реши:

1. Приема становище относно внесен хипотетичен сценарий за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга през 2023 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, съгласно приложението към решението.

2. При съобразяване с указанията в становището по т. 1., сценарият по т. 1. от решението е достоверен и приложим на практика.

3. Заявлението за компенсиране на нетните разходи от предоставяне на универсална пощенска услуга по чл. 29а от Закона за пощенските услуги от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД да бъде съобразено с указанията на Комисията за регулиране на съобщенията дадени в становището по т. 1. от решението.

2. Доклад относно съгласуване на Общи условия относно предоставянето на куриерски услуги от „ПАРСЕЛШОП БГ“ ЕООД.

2. Комисията единодушно реши:

Съгласува Общите условия относно предоставянето на куриерски услуги от „ПАРСЕЛШОП БГ“ ЕООД.

3. Доклад относно заявление за достъп до обществена информация с вх. № 94-00-202-22/22/26.03.2024 г.

3. Комисията единодушно реши:

Отказва достъп до обществена информация, поискана със заявление с вх. № 94-00-202-22/22/26.03.2024 г.

4. Доклад относно приключване на обществени консултации относно перспективите за ползване на свободния ресурс в радиочестотни обхвати 1.5 GHz, 2.6 GHz, 3.6 GHz и 26 GHz.

4. Комисията единодушно реши, ведно с направените бележки и предложения:

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации на проект на Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията относно перспективите и условията за ползване на свободния ресурс в радиочестотни обхвати 1.5 GHz, 2.6 GHz, 3.6 GHz и 26 GHz, открита с Решение № 334/16.11.2023 г. на Комисията за регулиране на съобщенията.
2. Приема Позиция на Комисията за регулиране на съобщенията, относно перспективите и условията за ползване на свободния ресурс в радиочестотни обхвати 1.5 GHz, 2.6 GHz, 3.6 GHz и 26 GHz, съгласно приложението към решението.

3. Позицията по т. 2. да се публикува на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в Интернет.

5. Доклад относно становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.

5. Комисията реши:

1. Одобрява преработената в съответствие с постъпилите препоръки на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерски съвет частична предварителна оценка на въздействието относно проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, ведно с приложените материали, съгласно приложението към решението.

2. Открива процедура по обществено обсъждане на проекта на Постановление на Министерския съвет по т. 1 по реда на чл. 36 от Закона за електронните съобщения. Материалите да бъдат изпратени в Министерство на транспорта и съобщенията, за провеждане на процедура по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

3. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението за откриване на процедурата за обществено обсъждане, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

4. Съобщение за изготвения проект, мотивите за изготвянето му, проектът по т. 1. и изготвената частична предварителна оценка на въздействието, да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисия за регулиране на съобщенията и на Портала за обществени консултации.

Гласували:

1. Иван Димитров - „За“

2. Кристина Хитрова - „За“

3. Анна Хаджиева - „За“
4. Ердинч Хайрула - „За“
5. Илия Христов - „Против“ с О.М.

ДОПЪЛНИТЕЛНА ТОЧКА

1. Доклад относно проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж, приета с Постановление № 30 на Министерския съвет от 2000 г.

1. Комисията единодушно реши:

Съгласува без бележки и предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж, приета с Постановление № 30 на Министерския съвет от 2000 г., и материалите към него.

ПОДПИСИ:

. 5 () 2016/679

1. Иван Димитров

(Председател на КРС)

2. Кристина Хитрова

(Зам.-председател на КРС)

3. Анна Хаджиева

(Член на КРС)

4. Ердинч Хайрула

(Член на КРС)

5. Илия Христов

(Член на КРС)

Протоколирал: _____
(Антония Попова)

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

на Илия Христов, член на КРС
по т. Б5 от проекта за дневен ред на заседанието на 09.05.2024 г.

На основание чл. 14, ал. 1 от „Вътрешни правила за провеждане на заседанията на Комисията за регулиране на съобщенията“ изразявам особено мнение по т. Б5 от проекта за дневен ред на заседанието на 09.05.2024 г. на тема „Доклад относно становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.“ поради следните мотиви и обстоятелства.

По време на проведената обществена консултация относно извършения анализ по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС относно необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС (Тарифата), аз представих на КРС моите конкретни становища и предложения по отделните изводи в Анализа.

На заседанието на КРС на 29.02.2024 г., на което бяха приети резултатите от проведената обществена консултация отново изразих своето несъгласие с направените изводи и приложих подробно особено мнение, което е публикувано към протокола от заседанието тук:

<https://crc.bg/bg/statii/2548/fevruari-2024-g>

Затова, в настоящото особено мнение няма да се спирам на всички мои несъгласия с така представения проект на изменение на Тарифата, а ще обърна основно внимание на измененията, които са свързани с административната годишна такса за контрол (АГТК), защото тези изменения ще доведат до **необосновано и незаконосъобразно** значително намаление на приходите от тази такса в държавния бюджет.

На първо място, предложеният нов размер на АГТК (0,291 на сто) е значително по-малък от реалния ѝ размер, което подробно съм обосновал и може да се види в моето подробно становище за обществената консултация относно извършения анализ по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, което е публикувано на страницата на КРС тук:

<https://crc.bg/bg/statii/2564/komisiqta-za-regulirane-na-saobshteniqta-krs-prie-rezultatite-ot-provedenite-obshtestveni-konsultacii-vav-vrazka-s-izvarshen-analiz-po-chl-53-al-2-ot-zes>

заедно с мотивите на КРС за неприемането му.

По отношение на моето обосновано и аргументирано с редица изчисления и факти становище относно размера на годишната такса за контрол, считам че то е отхвърлено и не е прието от КРС без да има аргументирана обосновка за това. Не е прието моето становище относно грешки в изчисленията и декларираните финансови суми в Анализа, в следствие на които се получава значително по-малък размер на новата такса за контрол и следователно ще влязат с милиони по-

малко приходи от тази такса в държавния бюджет. Това становище не е прието с нелогични аргументи, някои от които противоречат с приетите от КРС „Вътрешни правила за определяне размера на административната годишна такса за контрол по чл. 141 от Закона за електронните съобщения“.

Специално внимание трябва да се обърне на опитите на мобилните оператори да направят обосновка, *„че без всякакво съмнение промяната в размера на годишната такса трябва да се отнася за календарната година следваща публикуване на изменението“*. Считаю, че подобни твърдения нямат някаква логика или подкрепа от действащата нормативна база.

Законодателят ясно е определил в ЗЕС кога трябва да се заплаща административната годишна такса за контрол и как трябва да се изчислява.

Един внимателен анализ на разпоредбите на ЗЕС разкрива, че няма никакво закононарушение, ако годишната такса за контрол се заплаща в годината, в която е определен новият ѝ размер и дори **нещо повече, точно това е смисълът, който е вложил законодателят в законовите разпоредби.**

От законовите норми в ЗЕС става пределно ясно, че замисълът, който е вложил законодателят в тях е, че всяка календарна година трябва да се определя такъв размер на АГТК, който да осигурява **равенство на извършените административни разходи от КРС за дейностите по ЗЕС през предходната календарна година и общия сбор на платените през предходната календарна година еднократни такси за административни услуги плюс АГТК, която трябва да платят предприятията през настоящата календарна година.**

Следователно, ако се приеме становището на мобилните предприятия, че *„считаме че без всякакво съмнение промяната в размера на годишната такса трябва да се отнася за календарната година следваща публикуване на изменението“*, то това ще е сериозно нарушение на изискванията на ЗЕС.

По тази причина не съм съгласен с приемането на аргументите на мобилните оператори, че планираното увеличение на годишната такса за контрол, трябва да бъде приложимо най-рано за календарната година, следваща публикуването на постановлението на Министерски съвет за изменение на Тарифата. Считаю, че **съгласно изискванията на ЗЕС, новият размер на годишната такса за контрол трябва да се заплати от предприятията още тази календарна година до 15 юли и това трябва да се регламентира ясно в Постановлението на МС относно промяната на Тарифата, за да няма неясноти.** Отлагането на прилагането на новия размер на годишната такса за контрол ще намали приходите в бюджета с още милиони левове, а трябва да се отчита и факта, че вече трета година не се актуализира размера на АГТК съгласно новите изисквания на ЗЕС от март 2021 г., което също е намалило приходите от тази такса в бюджета.

В тази връзка не съм съгласен с разпоредбата на § 9 от проекта на ПМС, с която се регламентира, че разпоредбата на § 3 (която се отнася за промяната на размера на административната годишна такса за контрол от 0,2% на 0,291%) ще влезе в сила на практика след 01.01.2026 г., което е едно необосновано и незаконосъобразно 2-годишно забавяне, което явно е в интерес на предприятията, но ще е в ущърб на държавния бюджет.

С цел да не се допуска по нататъшно допълнително намаляване на приходите в бюджета с още милиони левове, предлагам § 9 от преходните и заключителни разпоредби на ПМС да се промени във вида:

„§ 9. Параграф 3 влиза в сила от 01.01.2024 г.“

Важно е да се отбележи, че МТС не е направило предложения или становище по време на обществената консултация за Анализа за 2022 г. и за необходимостта от изменения в Тарифата. Въпреки това МТС е направило редица изменения в проекта, изготвен от КРС след приключване на обществената консултация и преди реалното започване на процедурата по внасяне на проект на Тарифата за разглеждане в МС. Според мен, това е нарушение на законоустановената процедура в ЗЕС за изменения в Тарифата. Това отново поставя под съмнение доколко е независима КРС от изпълнителната власт (МТС) и има ли необходимост от законови гаранции за такава независимост. Аз нееднократно съм посочвал редица случаи от миналото, в които МТС е влияело на работата на КРС и съм предлагал необходимите изменения в ЗЕС, които да осигурят необходимата независимост на КРС, но тези предложения бяха отхвърлени от КРС и МТС.

На основание всички гореизложени съображения ще гласувам „Против“ и предоставям за разглеждане и обсъждане от членовете и експертите на КРС, настоящото особено мнение за проекта на решение на КРС по т. Б5 от проекта за дневен ред на заседанието на 09.05.2024 г. на тема „Доклад относно становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.“, с цел да се подпомогне КРС да вземе аргументирано, законосъобразно и целесъобразно решение по този казус.

Член на КРС:

.5

() 2016/679

08.05.2024 г.

/Илия Христозов/

СТАНОВИЩЕ

по Особено мнение по точка Б5 „Доклад относно становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения““ от проекта на Дневен ред за заседание на Комисията за регулиране на съобщенията на 09.05.2024 г.

На основание чл. 14, ал. 4 от Вътрешните правила за провеждане на заседанията на Комисията за регулиране на съобщенията, представяме на вниманието на членовете на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/комисията) становище по Особеното мнение на член на Комисията по точка 5 от Дневния ред на тема „относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения“ :

С Решение № 325 от 09.11.2023 г. Комисията откри процедура по обществени консултации във връзка с извършен Анализ по чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения (Тарифата). Проектът е публикуван на интернет страницата на КРС за обществени консултации.

С Решение № 47 от 29.02.2024 г. КРС прие резултатите от проведените обществени консултации, във връзка с извършения Анализ.

На 21.03.2024 г. с Решение № 76 КРС прие Доклад относно проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Тарифата.

Във връзка с изложеното, следва да препратим към всички аргументи за неприемане или частично приемане на предложенията на г-н Христов в рамките на обществената консултация, които са представени в Таблицата за постъпилите становища (Таблицата).

Считаме, че не са налице нови доводи и в тази връзка препращаме към становищата на експертите по Особените мнения на г-н Христов от заседанията на КРС, проведени на 29.02.2024 г. и на 21.03.2024 г., изразени и публикувани в интернет на адрес:

https://crc.bg/files/prot_29.02.2024_12.pdf

https://crc.bg/files/prot_15_21.03.2024.pdf

Независимо от горното, отново ще изложим следните мотиви по твърденията в представеното Особено мнение:

Твърденията в Особеното мнение относно размера на административната годишна такса за контрол, както и изчисленията и посочените факти са неверни и неаргументирани. В становището по Особено мнение по точка Б3 „Доклад относно приключила процедура по обществени консултации във връзка с извършен анализ по чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения“ от Дневния ред за заседание на КРС на 21.03.2024 г. подробно и аргументирано са посочени причините за неприемане на становището на г-н Христов относно *годишната такса за контрол*.

Твърденията на г-н Христов за: „грешки в изчисленията и декларираните финансови суми в Анализа“ и „нелогични аргументи, някои от които противоречат с приетите от КРС „Вътрешни правила за определяне размера на административната

годишна такса за контрол по чл. 141 от Закона за електронните съобщения“ са неверни, тъй като в чл. 5 са посочени категориите разходи, разпоредбите на чл. 6 изискват анализ на относимостта с оглед идентифициране на пряко относими и неотносими разходи, а чл. 7 посочва от къде се вземат стойностите и пояснява приложените формули. Същото важи и за стойността на капиталовите разходи, която се определя въз основа на амортизационните отчисления за предходната календарна година.

Представените в рамките на обществените консултации преизчисления от г-н Христов не включват анализ на относимостта на разходите в нарушение на Вътрешните правила. Съответно не са изключени преките разходи към дейности извън чл. 139 от ЗЕС и съответно не са отчетени разходите, които пряко се отнасят към тези дейности. Ударението е върху завишаване на стойността на АГТК без да се цели коректно определяне на размера на административните разходи за изпълнение на дейностите, посочени в чл. 139 от ЗЕС, каквото е изискването на законовите разпоредби.

Противно на това, в становището на г-н Христов, представено в рамките на обществените консултации на Анализа, се съдържат твърдения за по-високи стойности, които не са подкрепени с аргументи и не става ясно как се стига до тях. Акцентира се само върху по-високия размер на АГТК, който да се постигне с цел максимизиране на „приходи от тази такса в държавния бюджет“. Цели се максимално завишаване на административната годишна такса за контрол при липса на яснота и прозрачност и без да се държи сметка за коректността на определянето на размера на административните разходи в нарушение на разпоредбите на ЗЕС.

От Особеното мнение не става ясно кои аргументи са нелогични и противоречат с приетите от КРС Вътрешни правила за определяне размера на административната годишна такса за контрол по чл. 141 от Закона за електронните съобщения. В тази връзка поддържаеме становището си, че при определянето на размера на АГТК, публикуван в Анализа по чл. 53 от ЗЕС, са следвани приетите от КРС на 10.08.2023 г. Вътрешни правила за определяне размера на административната годишна такса за контрол по чл. 141 от Закона за електронните съобщения, за което е представено становище по Особено мнение на г-н Христов към заседание на КРС на 10.08.2023 г., което е публикувано на адрес: https://crc.bg/files/prot_10.08.2023_37K.pdf

Предвид изложеното считаме, че е определен реалният размер на АГТК.

Относно посоченото в Особеното мнение: „В тази връзка не съм съгласен и с разпоредбата на § 7 от проекта на ПМС, с който се регламентира, че разпоредбата на § 2 (която се отнася за промяната на размера на административната годишна такса за контрол от 0,2% на 0,291%, което е едно необосновано ниско увеличение на таксата) ще влезе в сила от 01.01.2025 г., за което липсва необходимата обосновка. С цел да не се допуска по нататъшно допълнително намаляване на приходите в бюджета с още милиони левове, предлагам § 7 от Преходните разпоредби на ПМС да се промени във вида:

„§ 7. Параграф 2 влиза в сила от 01.01.2024 г.“:

Тарифата е подзаконов нормативен акт, издаден на основание на чл. 75, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс и по делегация от чл. 147, ал. 1 от ЗЕС. Посочената разпоредба на ЗЕС няма обратно действие при спазване на изискването на чл. 14 от ЗНА и не предвижда такова ретроактивно действие и по отношение на Тарифата, в частност - таксата за контрол. В тази връзка незаконосъобразни биха били всички действия в посока ретроактивното прилагане на тази такса, за годишен период, който е изминал, което би повлияло негативно на правната сигурност.

В този случай следва да се спазва общия правен принцип – нормите, уреждащи процесуално-данъчните норми и плащане на данъци (в случая друго вид публично

държавно вземане - такси), влизат в сила 3 дни след обнародването им, ако не е казано друго в самия закон и пораждат действие от 1-ви януари на следващата година. Принципът на неретроактивност е всеки платец да знае предварително и ясно каква тежест ще понесе. В подкрепа на горното е и Решение № 9 от 9 юли 1996 г. на Конституционния съд, обн. ДВ, бр. 58 от 1996 г., в което е посочено, че гражданите следва да заплащат такси, установени със закон, като следва да бъдат определени преди времето за което се отнасят.

Във връзка с изложеното, твърдението в Особеното мнение, че *отлагането на прилагането на новия размер на годишната такса за контрол ще намали приходите в бюджета с още милиони левове*, е немотивирано.

Както и направения извод, че *вече трета година не се актуализира размера на АГТК съгласно новите изисквания на ЗЕС от март 2021 г., което също е намалило приходите от тази такса в бюджета*.

КРС е спазила предвидения в чл. 37, ал. 2 от ЗЕС, ред.

Конкретната процедура за обществени консултации е стартирала с публикуване на съобщение за предстоящите обществени консултации на страницата на комисията в интернет, като е предоставен срок от 30 дни, в който могат да се представят писмени становища.

Относно посоченото в Особеното мнение „Важно е да се отбележи, че МТС не е направило предложения или становище по време на обществената консултация за Анализа за 2022 г. и за необходимостта от изменения в Тарифата. Въпреки това МТС е направило редица изменения в проекта, изготвен от КРС след приключване на обществената консултация и преди реалното започване на процедурата по внасяне на проект на Тарифата за разглеждане в МС. Според мен, това е нарушение на законоустановената процедура в ЗЕС за изменения в Тарифата.“

Предложенията на МТС целят единствено прецизиране на текстове и не водят до промени по същество на акта. В тази връзка изразяваме несъгласие с изложеното Особено мнение, като считаме че не е налице нарушение на законоустановената процедура.

Настоящият Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата е съобразен с резултатите от проведените обществени консултации, във връзка с извършен Анализ на необходимостта от преразглеждане на Тарифата и цели запазване на баланса между интересите на предприятията и държавата.

С уважение

.5 () 2016/679

Искра Шаунчева

директор на дирекция ФАД

.5 () 2016/679

Мария Бончева

директор на дирекция „Правна“

.5 () 2016/679

Мирослава Годорова

директор на дирекция УОР

.5 () 2016/679

Данаил Николов

за директор на дирекция „Регулиране“

съгласно заповед № РД-07-237/30.04.2024 г.