КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

Отчет към 30.06.2022 г.
Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“
Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“

1. ОТЧЕТ НА ОСНОВНИТЕ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТА НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА (КРС/Комисията)

1.1. Отчет на приходите по бюджета на КРС към 30.06.2022 г. (Приложение № 1)

ПРИХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо приходи:	51 110 000	51 110 000	41 596 649
Данъчни приходи			
Неданъчни приходи	51 110 000	51 110 000	41 596 649
Приходи и доходи от собственост			
Държавни такси	50 860 000	50 860 000	41 416 116
Глоби, санкции и наказателни лихви	250 000	250 000	192 637
Приходи от концесии			
Други			-12 104
Помощи, дарения и други безвъзмездно получени суми			

Приходите на Комисията към 30.06.2022 г. са от следните приходоизточници:

1. Административни такси.
2. Годишните такси за ползване и за временно ползване на радиочестотен спектър.
3. Такси за ползване на номерационни ресурси.
4. Лицензионни и регистрационни такси по Закона за пощенските услуги (ЗПУ) и Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ).
5. Годишните такси за ползване на позициите на геостационарната орбита със съответния радиочестотен спектър и на радиочестотен спектър, използван от негеостационарна спътникова система.
6. Еднократната такса за ползване на допълнително предоставен радиочестотен спектър.
7. Глоби и имуществени санкции, предвидени в Закона за електронните съобщения (ЗЕС).
8. Лихви по просрочени вземания.
9. Други източници и от дейности, определени в ЗЕС.

Размерът на таксите се определя в тарифите за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС, по ЗПУ и по ЗЕСМФИ.

Администрирането на приходите от такси е във функционалната компетентност на дирекция „Финансови и административни дейности“ в Комисията за регулиране на съобщенията.

Горепосоченото звено е пряко отговорно и за приходите от глоби, санкции и наказателни лихви.

Към 30.06.2022 г. изпълнението на приходната част от бюджета на Комисията е 41 597 хил. лв. при планирани 51 110 хил. лв. или 81 % изпълнение.

1.2. Отчет на разходите по бюджета на КРС по Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“, Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“ към 30.06.2022 г. (Приложение № 2а)

Класифика-ционен код*	РАЗХОДИ (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
4300.00.00	**Общо разходи по бюджета на КРС**	18 577 900	18 577 900	4 506 647
4300.01.00	**Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги”**	18 577 900	18 577 900	4 506 647
4300.01.01	Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги”	18 577 900	18 577 900	4 506 647

1.3. Отчет на консолидираните разходи на Комисията по Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“ в рамките на Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“ към 30.06.2022 г. (Приложение № 2б)

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ ФУНКЦИОНАЛ-НИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
	на Комисия за регулиране на съобщенията (в лева)	Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомстве-ни	По бюджета на ПРБ	По други бюдже-ти и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюдже-ти и сметки за средства от ЕС
4300.00.00	**Общо разходи**	4 506 647	4 506 647		4 441 026	4 441 026		65 621	65 621	
4300.01.00	**Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги”**	4 506 647	4 506 647		4 441 026	4 441 026		65 621	65 621	
4300.01.01	Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги”	4 506 647	4 506 647		4 441 026	4 441 026		65 621	65 621	

1.4. Финансиране на консолидираните разходи (Приложение № 3)

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
Общо консолидирани разходи:	18 577 900	18 577 900	4 506 647
Общо финансиране:	18 577 900	18 577 900	4 506 647
От бюджета на ПРБ	18 577 900	18 577 900	4 506 647
От други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:			
Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
Сметки за средства от ЕС (ССЕС на НФ и на ДФЗ)			
Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор			
Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
Други, в т.ч. предоставени трансфери за други бюджети за сметка на планирани разходи по бюджета на ПРБ			

2. ПРЕГЛЕД НА НАСТЪПИЛИТЕ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД ПРОМЕНИ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО БЮДЖЕТА НА КРС (Приложение № 4)

През отчетния период не са извършени промени на показатели по бюджета на КРС.

3. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ЕЛЕКТРОННИ СЪОБЩЕНИЯ И ПОЩЕНСКИ УСЛУГИ“ КЪМ 30.06.2022 Г.

КРС е орган, който упражнява правомощия и изпълнява функции и задачи, уредени в ЗЕС, ЗПУ, ЗЕСМФИ и Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ), както и в техните подзаконови актове.

Като национален регулаторен орган, определен в ЗЕС, Комисията извършва наблюдение и надзор на изпълнението на Регламент (ЕС) № 531/2012 относно роуминга в обществени мобилни
мрежи в рамките на Съюза и на Регламент (ЕС) № 2015/2120 за определяне на мерки относно достъпа до отворен интернет.

КРС прилага Регламент (ЕС) 2018/644 на Европейския парламент и на Съвета от 18 април 2018 г. относно услугите за трансгранична доставка на колетни пратки.

КРС прилага, освен това, политики в областта на електронните съобщения и на пощенските услуги, както и политика по планиране и разпределение на радиочестотния спектър.

Стратегически и оперативни цели

Стратегическа цел 1: Ефективна и ориентирана към бъдещето регулаторна среда

1.1.Участие на различни нива и в различни формати на национално ниво при изготвянето на подзаконовата нормативна уредба в съответствие със законовите промени, с цел прилагането на Европейски кодекс за електронни съобщения (Кодекса).

През първото полугодие на 2022 г. продължи процеса по разработване на проекти на подзаконови актове с цел привеждането им в съответствие с новите изменения в ЗЕС (ЗИД на ЗЕС, обн., ДВ, бр. 20 от 9 март 2021 г., в сила от 13 март 2021 г.). Проведени са следните процедури за приемане на подзаконови нормативни актове, съгласно ЗЕС и процедури за привеждане в съответствие на действащите нормативни актове:

1.1.1. След проведено обществено обсъждане и нотификация пред Европейската комисия (ЕК), КРС прие следните подзаконови нормативни актове:

- с Решение № 3 от 06.01.2022 г. КРС прие Правила за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване (Обн. ДВ. бр. 6 от 21 Януари 2022 г.);

- с Решение № 19 от 13.01.2022 г. КРС прие Правила за използване на радиочестотния спектър за електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба след издаване на разрешение (Обн. ДВ. бр.9 от 1 февруари 2022 г.);

- с Решение № 41 от 26.01.2022 г. КРС прие Правила за определяне на условията и реда за предоставяне на информация за местоположението на потребителите и данни за крайния ползвател от предприятията, предоставящи междуличностни съобщителни услуги с номера при спешни повиквания (Обн. ДВ. бр.12 от 11 Февруари 2022 г.);

- с Решение № 135 от 20.04.2022 г. КРС прие Правила за използване на радиочестотен спектър за радиосъоръжения от любителска радиослужба (Обн. ДВ. бр.35 от 10 Май 2022 г.).

1.1.2. След проведено обществено обсъждане, КРС прие следните подзаконови нормативни актове:

- с Решение № 4 от 06.01.2022 г. КРС прие резултатите от проведеното обществено обсъждане на проект на Постановление на Министерския съвет (МС) за приемане на Наредба за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и точките за безжичен достъп с малък обхват. Проведена е съгласувателна процедура по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация. Проведоха се експертни срещи с представители на Министерството на транспорта и съобщенията с оглед финализирането на дейностите, необходими за приемането ѝ от МС;

- с Решение № 63 от 17.02.2022 г. КРС прие изменение и допълнение на Правила за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от подвижна радиослужба след издаване на разрешение (Обн. ДВ. бр.20 от 11 март 2022 г.).

- с Решение № 192 от 16.06.2022 г. КРС прие изменение и допълнение на Правила за свободно използване на радиочестотния спектър (Обн. ДВ. бр. 55 от 15 юли 2022 г.).

1.1.3. След разработване на проекти на подзаконови нормативни актове, КРС откри следната процедура за обществено обсъждане:

- с Решение 167 от 26.05.2022 г. КРС откри процедура за обществено обсъждане на проект на Правила за процеса на смяна на доставчика на услуги за достъп до интернет.

Разработен е проект на Правила за минималните изисквания за сигурност на обществените електронни съобщителни мрежи и услуги и методи за управление на риска за тяхната сигурност, като с Решение на КРС № 81 от 10.03.2022 г. е открита процедура по общественото му обсъждане. С Решение № 162 от 19.05.2022 г., в изпълнение на чл. 243, ал. 3 на ЗЕС, КРС прие Правилата. В допълнение бе финализиран проекта на Наредбата за условията

и реда за предоставяне на универсалната услуга по ЗЕС, като бе поставен на второ обществено обсъждане с решение на КРС № 117/07.04.2022 г. Съответно с Решение № 223/30.06.2022 г. са приети резултатите от проведената процедура по обществено обсъждане и проектът на Наредба, заедно със становищата на заинтересованите страни и позицията на КРС, е изпратен на министъра на транспорта и съобщенията и на министъра на електронното управление в съответствие с чл. 182, ал. 5 от ЗЕС.

Наред с това с Решение № 224/30.06.2022 г. Комисията прие резултатите от процедурата по обществено обсъждане на проекта на Постановление на Министерски съвет за приемане на Методика за определяне на цените и ценовите пакети на универсалната услуга по чл. 195 от Закона за електронните съобщения, открита с Решение № 299/19.08.2021 г. и откри нова процедура за обществено обсъждане на проекта.

1.2. Участие в работата на създадени междуведомствени подгрупи по конкретни теми и/или проблематика към работни групи от Приложение № 3 към чл. 7, ал. 2 от ПМС № 85 на Министерски съвет от 17.04.2007 г.

КРС взе участие в работата на създадени междуведомствени подгрупи по конкретни теми и/или проблематика към работни групи от Приложение № 3 към чл. 7, ал. 2 от ПМС № 85 на Министерски съвет от 17.04.2007 г.

1.3. Сътрудничество с националните регулаторни органи на държавите членки.

Комисията участва в семинар на националния регулаторен орган на Белгия (BIPT) относно пазара за широколентов достъп.

1.4. Участие в работата на BEREC по изработване на предвидените насоки и документи за изпълнение на Кодекса.

Комисията участва в срещи на контактната мрежа (КМ) и 1-то Пленарно заседание на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (BEREC) и във форума на BEREC със заинтересованите страни.

1.5. Участие в работата на ERGP и в работните подгрупи на ERGP.

През изминалия период КРС взе участие и в срещи на работните подгрупи към „Групата на европейските регулатори в областта на пощенските услуги“ (ERGP). Попълнени и изпратени бяха въпросници към подгрупи „Достъп“, „Потребители и пазарни индикатори“, „Устойчивост“ и „Трансгранична доставка на колетни пратки“.

Стратегическа цел 2: Насърчаване на устойчив конкурентен пазар и защита на потребителите

2.1. Подобряване на условията за инвестиране в мрежи и услуги, включително в мрежите с много голям капацитет.

Въведени са разпоредбите на Решение за изпълнение (ЕС) 2021/1067 относно хармонизираното използване на радиочестотния спектър в радиочестотна лента 5945-6425 MHz за внедряване на безжични системи за достъп, включително локални радиомрежи (WAS/RLAN) и Решение за изпълнение (ЕС) 2021/1730 на Комисията относно хармонизираното използване на сдвоените радиочестотни ленти 874,4-880,0 MHz и 919,4-925,0 MHz и на несдвоената радиочестотна лента 1 900-1 910 MHz за мобилни железопътни радиовръзки.

2.2. Осигуряване на широка достъпност на електронните съобщителни услуги, включително предоставяни от мрежи с много голям капацитет.

С цел осигуряване на условия за ефективно използване на обхват 26 GHz и навлизане на пазара на нови технологии и услуги в интерес на крайните потребители, в КРС бяха извършени дейности, свързани с привеждане на 2 бр. разрешения в обхват 26 GHz в съответствие с новите подзаконови актове и издаване на нови разрешения за ползване на радиочестотен спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги.

2.3. Осигуряване на ефективно управление и ефикасно използване на ограничения ресурс – радиочестотен спектър, в съответствие с политиките на ЕС.

2.3.1. Осигуряване на радиочестотен спектър и определяне на подходящи регулаторни условия както за въвеждане и развитие на иновативни безжични технологии, така и за съществуващите мрежи, които имат своите предимства при предоставяне на услуги на потребителите:

- с цел осигуряване на условия за ефективно използване на радиочестотен обхват 26 GHz и навлизане на пазара на нови технологии и услуги в интерес на крайните потребители в КРС са извършени дейности, свързани с привеждане на два броя разрешения в съответствие с новите подзаконови актове и издаване на нови разрешения за ползване на радиочестотен спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги;

- изготвен е проект на намерение за издаване на разрешения за ползване на радиочестотен спектър в обхват 26 GHz, на основание чл. 90, ал. 2 във връзка с чл. 89, ал. 1 от ЗЕС;

- през месец февруари КРС обяви намерение (Решение № 69 от 24.02.2022 г., на основание чл. 89, ал. 1 от ЗЕС) за ограничаване на броя на издаваните разрешения за ползване на радиочестотен спектър от електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване в радиочестотна лента 174-230 MHz. С Решение № 160 от 12.05.2022 г. резултатите бяха приети. В рамките на определения срок, в КРС постъпиха пет намерения, а в последствие четири предприятия подадоха заявления по чл. 83 от ЗЕС;

- във връзка с изготвяне на Анализ за 2021 г. на КРС по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС са предложени изменения на Тарифа за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС за необходимостта от въвеждане на нови такси – еднократни такси и годишни такси за ползване на радиочестотен спектър за негеостационарни спътникови системи и за мрежите, подлежащи на регистрационен режим, привеждането ѝ в съответствие със ЗИД на ЗЕС и/или правила за ползване на радиочестотен спектър, както и отменяне на такси, поради отпаднала необходимост;

- предоставен е допълнителен честотен ресурс в обхват 1800 MHz на „Българска телекомуникационна компания" ЕАД, „Йеттел България" ЕАД и „А1 България" ЕАД, като по този начин се дава възможност на предприятията за бъдещо развитие на мрежите им и предоставяне на високоскоростен пренос на данни, включително такива, базирани на 5G мрежи;

- с Протоколно решение № 3 от 07.04.2022 г. КРС прие Позиция относно използване на заглушители на територията на Република България, в която са актуализирани разпоредбите на ЗЕС;

- актуализирана е информацията в Информационната система за радиочестоти - EFIS и в Базата данни за решения, препоръки и доклади - DocDB към Европейското бюро по радиосъобщения (ECO).

2.3.2. Въвеждане в българското законодателство на новите решения на ЕК за хармонизирано използване на радиочестотния спектър:

След извършен анализ на необходимостта от изменение на подзаконови актове, определящи условията за използване на радиочестотен спектър КРС прие три решения за изменение на Правила за свободно използване на радиочестотния спектър и Правила за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от подвижна радиослужба след издаване на разрешение.

С изменението на Правила за свободно използване на радиочестотния спектър се въвеждат следните решения:

- Решение за изпълнение (ЕС) 2021/1067 относно хармонизираното използване на радиочестотния спектър в радиочестотна лента 5945-6425 MHz за внедряване на безжични системи за достъп, включително локални радиомрежи (WAS/RLAN), като се определят допълнително 480 MHz за използване от устройства с ниска мощност в закрити пространства и

устройства с много ниска мощност в закрити пространства и на открито при значително по-широка честотна лента за предаване на данни;

- Решение за изпълнение (ЕС) 2022/172 за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1538 относно хармонизиране на радиочестотния спектър за използване от устройства с малък обсег на действие в честотните ленти 874-876 MHz и 915-921 MHz, като се изменят част от условията за използване на радиочестотни ленти 874-876 MHz и 915-921 MHz;

- Решение за изпълнение (ЕС) 2022/179 относно хармонизираното използване на радиочестотния спектър в честотната лента от 5 GHz за внедряване на безжични системи за достъп, включително локални мрежи с достъп чрез радиовръзка и за отмяна на Решение 2005/513/ЕО (Решение 2022/179), въвеждайки определение за „използване в закрити помещения“, като се променят и конкретизират условията за използване на лента 5150-5250 MHz от безжични системи за достъп на закрито, включително в пътни превозни средства, влакове и въздухоплавателни средства и за ограничено използване на открито. Разрешава се използване на лента 5170-5250 MHz за безпилотни летателни системи. Въведено е условие, съгласно което радиочестотна лента 5250-5350 MHz може да се използва само в сгради, но не и в пътни превозни средства, влакове, въздухоплавателни средства и за безпилотни летателни системи;

- Решение за изпълнение (ЕС) 2022/180 за изменение на Решение 2006/771/ЕО по отношение на актуализирането на хармонизираните технически условия в областта на използването на радиочестотния спектър за устройства с малък обсег на действие (Решение 2022/180), като са променени условия за използване на някои честотни ленти от устройства за радиоопределяне.

С изменението на Правила за използване на радиочестотния спектър от електронни съобщителни мрежи от подвижна радиослужба след издаване на разрешение се въвежда Решение за изпълнение (ЕС) 2021/1730 относно хармонизираното използване на сдвоените радиочестотни ленти 874.4-880.0 MHz и 919.4-925.0 MHz и на несдвоената радиочестотна лента 1900-1910 MHz за мобилни железопътни радиовръзки, като са актуализирани условията за използване на радиочестотен спектър в посочените ленти за теснолентови железопътни приложения (GSM-R) и са въведени условия, под формата на маска за граници на блоковете (BEM), за широколентови железопътни приложения (RMR - Railway Mobile Radio, железопътно подвижно радио от следващо поколение).

2.3.3. Разработване и приемане на Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди

С Решение № 42 от 26.01.2022 г. КРС прие проект на Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди (Обн. ДВ. бр. 29 от 12 април 2022 г.) и откри процедура за обществено обсъждане. С Решение № 95 от 24.03.2022 г. резултатите от проведеното обществено обсъждане бяха приети. По време на общественото обсъждане постъпиха становища от Сдружение за електронни комуникации, „Българска Телекомуникационна Компания“ ЕАД и „Йеттел България“ ЕАД, които бяха анализирани.

2.3.4. Извършване на дейности свързани с разрешения, уведомления, международно и национално координиране и радиолюбителска дейност

Във връзка с изменението на ЗЕС и приетите правила за използване на радиочестотен спектър, с Протоколно решение № 1 от 12.05.2022 г. КРС прие типови разрешения за ползване на радиочестотен спектър. Започна процеса по привеждане в съответствие на издадените разрешения за ползване на радиочестотен спектър и за номерационни ресурси.

Комисията е приела решения за издаване, изменение и/или допълнени на общо 225 разрешения за ползване на радиочестотен спектър. С разрешенията са предоставени 78 радиочестоти за електронни съобщителни мрежи от земна подвижна радиослужба за осъществяване на електронни съобщения (PMR/PAMR мрежи); честотен ресурс за 9 земни станции, представляващи част от наземната компонента на спътникови системи; изменени и

допълнени са техническите параметри на общо 1489 бр. двупосочни радиорелейни участъка от мрежи от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“, включително предоставен радиочестотен спектър за нови 1045 бр. участъка; 19 мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на радиосигнали; предоставен и ресурс 3x2x15 MHz на три мобилни предприятия в обхват 1800 MHz за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги; издадени и изменени са 8 разрешения за ползване на номерационни ресурси. Прекратени са 19 бр. разрешения за ползване на ограничен ресурс.

Извършено е национално координиране и съгласуване на 1386 планирани радиочестоти и радиочестотни ленти с всички заинтересовани държавни органи, ведомства и служби в Консултативния съвет за национално координиране и съгласуване на радиочестоти и радиочестотни ленти към КРС.

По искане на Съвета за електронни медии е извършено честотно планиране за 2 населени места за УКВ-ЧМ радиопредавателни станции, а по желание на предприятията е извършено планиране на 27 бр. радиочестоти. Анализирани са 27 бр. технически параметри на мрежи за наземно радиоразпръскване.

В резултат на обработените и анализирани двуседмични циркуляри (BR International Frequency Information Circular - BRIFIC), издадени от Бюрото по радиокомуникации към Международния съюз по далекосъобщения (МСД) за наземните радиослужби бяха координирани техническите параметри на 206 бр. радиочестотни назначения на чужди администрации, съгласно Регионалното споразумение за използването на честотен обхват 87.5-108.0 MHz за УКВ (FM) звуково радиоразпръскване, Женева, 1984 г. и техническите параметри на 3 радиочестотни зони за изменение на цифровия план GE06D, съгласно Регионалното споразумение за въвеждане на наземното цифрово радио- и телевизионно разпръскване в честотни обхвати 174-230 MHz и 470-862 MHz, Женева, 2006 г.

Във връзка с получени заявки от други администрации са анализирани 116 бр. радиочестотни зони и назначения за изменение на цифровия план GE06D. Изпратени са искания до Бюрото по радиокомуникации за добавяне на 4 бр. радиочестотни назначения на български УКВ-ЧМ радиостанции и са координирани са 164 бр. радиочестотни назначения за сезон А в обхвата на късите вълни.

С оглед стартиране на процедура по международна координация на канали от 5 до 10, които да се използват за цифрово звуково радиоразпръскване по стандарт Т- DAB, бяха анализирани 122 бр. технически характеристики на радиочестотни назначения в лента 174.0-230.0 MHz.

Извършени са изследвания за електромагнитна съвместимост на 24 бр. български и 189 бр. чуждестранни УКВ-ЧМ радиостанции с въздухоплавателните системи ILS, VOR и COM. Поради установяване на вероятни смущения, получавани при работа на близко разположени УКВ-ЧМ радиопредавателни станции до въздухоплавателните системи са подадени за измерване по „Методиката за измерване на интермодулационни продукти от тип „A1““ 16 бр. назначения.

През полугодието са обработени и анализирани радиочестотните назначения за спътникови мрежи от двуседмичните циркуляри BRIFIC за радиослужби неподвижна-спътникова и радиоразпръскване-спътниково. С оглед осигуряване на защита от радиосмущения на българските позиции на геостационарна и негеостационарна орбити и назначенията за неподвижна радиослужба, КРС изпрати 147 бр. възражения и коментари, съгласно процедурните правила на Радиорегламента до МСД и до администрациите, чиито спътникови мрежи биха могли потенциално да засегнат българските мрежи.

Разгледани са 33 бр. уведомления за осъществяване на обществени електронни съобщения и 23 бр. за прекратяване. В резултат в публичния регистър на лицата, уведомили КРС за намеренията си да предоставят обществени електронни мрежи и/или услуги са вписани

16 бр. предприятия и са заличени 24 бр. По искане на предприятия са издадени 9 удостоверения за вписване в регистъра.

Проведени са три изпита за придобиване на правоспособност на радиолюбители в градовете София и Гоце Делчев и са изпитани 116 лица.

Издадени са 121 бр. разрешителни за радиолюбителска правоспособност, 10 бр. хармонизирани радиолюбителски свидетелства (HAREC) и 14 бр. CEPT лицензии. Предоставени са 313 бр. опознавателни знаци.

През второто тримесечие на 2022 г. беше приключена процедурата по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация, относно проект на решение за одобрение на „Споразумение между КРС и Органа за информационни и комуникационни технологии на Република Турция относно взаимно включване на техните територии в зоните на обслужване на спътниковите им мрежи в плановите честотни ленти, регулирани по приложение 30Б на Радиорагламента на МСД“. Споразумението беше одобрено на заседание на МС с Решение № 343 от 30.05.2022 г.

Във връзка с отказа на „Булсатком“ ЕООД от ползването на блок от 1 милион национално значими номера след код за достъп до мобилна мрежа „996“ и отпадането на предприятието от домейна за преносимост на мобилни номера, беше определен размера на групите, които се предоставят на участници от домейна при отпадане на доставчик и бяха извършени дейности, с оглед предоставянето им на други предприятия.

2.4. Извършване на пазарни анализи, определяне на предприятия със значително въздействие върху съответен пазар и определяне на специфични задължения.

През първото полугодие на 2022 г. КРС завърши прегледа във връзка с провеждане на трети кръг на анализ и оценка на пазара на едро на резервиран капацитет (пазар 2 от Препоръка 2020/2245/ЕС на Европейската комисия относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране ex ante), като проведе обществено обсъждане и преднотификационна среща с представители на Европейската комисия (ЕК). В резултат на полученото положителното становище на ЕК, е прието окончателното решение на КРС № 222/30.06.2022 г., съгласно което пазарът на едро на резервиран капацитет не подлежи на ex ante регулация, тъй като не са изпълнени кумулативно трите критерия за определяне на съответен пазар, подлежащ на ex ante регулиране.

КРС предприе действия по стартиране на пети кръг на анализ на съответните пазари на едро на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи и на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи (пазари 1 и 2 от Препоръка 2014/710/ЕС относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните съобщения). КРС изготви проекти на решения за определяне, анализ и оценка на съответните пазари. Дейностите по определяне, анализ и оценка на съответните пазари продължават през второто полугодие с приемане на проекти на решения и провеждане на обществени обсъждания.

2.5. Осигуряване на устойчиво конкурентно развитие на пазара на пощенски услуги.

КРС извърши анализ на услугите, които предоставят онлайн платформите в България и критериите, които се прилагат на европейско ниво за определяне на онлайн платформите като пощенски оператори. През разглеждания период, в съответствие с действащите нормативни разпоредби и съдебната практика в областта на пощенските услуги, КРС изготви проект на дискусионни въпроси относно приемане на критерии за определяне на онлайн платформите за пощенски оператори, които бяха изпратени до водещите пощенски оператори, формиращи 90% от пощенския пазар, до действащите по-популярни онлайн платформи и до Българската Е-комерс Асоциация за становище и принос в изготвянето на бъдеща позиция на КРС.

2.6. Оценка за наличието и определяне на размера на несправедливата тежест от наложеното задължение за извършване на универсална пощенска услуга (УПУ).
С решение № 143/26.04.2022г. КРС е приела становище относно внесен хипотетичен сценарий от „Български пощи“ ЕАД за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга през 2021 г. Сключен е договор № 03-08-31/15.06.22г. с „КПМГ Одит“ ООД за извършване на проверка за прилагане на системата за разпределение на разходите на „Български пощи” ЕАД през 2021 г. и одит на внесените документи от дружеството, свързани с изчислените нетни разходи от извършване на УПУ през 2021 г.
2.7. Прилагане на разпоредбите на европейското законодателство относно достъпа до отворен интернет.

С Решение на КРС № 80/10.03.2022 г. е стартирана процедура по обществено обсъждане на Механизъм за наблюдение и измерване на качеството на услугата за достъп до интернет за целите на прилагането на чл. 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2015/2120, като средство за правна защита в случай на непрекъснато или редовно повтарящо се несъответствие между действителните показатели за скоростта на услугата за достъп до интернет или други параметри за качеството на услугата и показателите, обявени от доставчика на услуги за достъп до интернет.
2.8. Осигуряване спазването на законовите изисквания при предоставянето на роуминг услуги.

Комисията осъществява мониторинг относно спазването на законовите изисквания при предоставянето на роуминг услуги от страна на предприятията.
2.9. Осигуряване спазването на законовите изисквания при предоставянето на регулирани комуникации в рамките на Европейското икономическо пространство.

С Решение на КРС № 107/31.03.2022 г. е изискана информация от предприятията за регулирани комуникации в рамките на Европейското икономическо пространство.
2.10. Прилагане на разпоредбите на европейското законодателство относно предоставяне на универсалната пощенска и електронно съобщителна услуги.

В изпълнение на чл. 6 от Регламент (ЕС) 2018/644 на Европейския парламент и на Съвета от 18 април 2018 година относно услугите за трансгранична доставка на колетни пратки, КРС изготви оценка на трансграничните тарифи за единични колетни пратки, които са предмет на задължение за УПУ. Изводът от направената оценка е, че посочените цени покриват всеки един от елементите, посочени в чл. 6 от Регламента и КРС няма основание да счита, че те са необосновано високи. С протоколно решение № 1 от 30.06.2022 г. КРС прие изготвената оценка и същата е изпратена на ЕК.

Във връзка с чл. 30, т. 29 от ЗЕС, КРС откри процедура на обществено обсъждане на проект на решение за одобрение на Механизъм за измерване и наблюдение на качеството на услугата за достъп до интернет, изпълнен по договор BG05SFOP001-1.010-0001C01/08.06.2020 г. на Комисията за регулиране на съобщенията. Механизмът дава възможност на потребителите на услуги за достъп до интернет на дребно, предоставяни чрез фиксирана и мобилна мрежа, да измерват скоростите на изтегляне и качване, както и някои параметри за качество на услугата, която ползват. Въпреки че към момента процедурата все още не е завършена, механизмът е действащ и може да се използва от потребителите чрез портала https://nettest.crc.bg и мобилното приложение CRC Network Quality, достъпно в Google play и App store.
Стратегическа цел 3: Устойчиво институционално развитие и международно партньорство 3.1. Осигуряване на възможност за още по-ефективно изпълнение на контролните функции на КРС при осъществяване на електронни съобщения с използване на ограничения ресурс – радиочестотен спектър.

Стартирани са необходимите процедури по Закона за обществените поръчки за осигуряване на специализирана измервателна апаратура за по-ефективно изпълнение на контролните функции на КРС и развитие и осъвременяване на изградената Национална система за мониторинг на радиочестотния спектър за граждански нужди (НСМРЧС), както следва:

- доставка на специализирана измервателна техника с разширени функционалните и технологичните възможности отговарящи на развитието на съвременните технологии: компактни системи за радиомониторинг, специализирани мобилни станции за радиомониторинг и измервания;
- изграждане на лаборатория за електромагнитна съвместимост за контрол на ЕМС на радиоустройства и намаляване на радиосмущенията;
- калибриране на използвана специализирана измервателна техника.

През първото полугодие на 2022 г. в изпълнение на Плана за развитие на НСМРЧС за периода 2021-2022 г. са въведени в експлоатация:

- 3 (три) мобилни станции: една комбинирана мобилна станция за откриване и локализиране на радиосмущения и измерване на мобилни мрежи, една мобилна станция за радиомониторинг и една мобилна станция за откриване и локализиране на радиосмущения;
- 3 (три) стационарни станции от типа компактни системи: ДУС „София-4“, ДУС “София-5“ и ДУС „Пловдив-2“.

3.2. Повишаване на административния капацитет.

С цел подобряване на административния капацитет на служителите чрез поддържане на актуални знания, повишаване на квалификацията и разширяване на компетентността, в администрацията на КРС са обучени 106 служители в 27 теми.

3.3. Поддържане на ефективно и ползотворно международно сътрудничество и активно участие в дейността на специализираните организации в областта на електронните съобщения и пощенските услуги на световно, европейско и регионално ниво.

Представители на администрацията на КРС участваха в дейността на специализираните организации на европейско ниво, сред които Комитетът по електронни съобщения (ECC) към CEPT, Работната група по управление на спектъра (WG FM), Работната група „Номера и мрежи“ (NaN), Групата за подготовка за Световната конференция по радиосъобщения (WRC-23).

Комисията взе активно участие на високо ниво в 57-та и 58-та Генерална асамблея на IRG и 50-то и 51-во пленарни заседания на Съвета на регулаторите и пленарни заседания на Управителния съвет на Службата на BEREC и Семинар за ръководители на национални регулаторни органи, както и в Неформална дискусия на ръководителите на BEREC, Семинар за ръководители на BEREC относно устойчивостта, Световна конференция по развитие на далекосъобщенията на ITU(WTDC-22), 22-ро Пленарно заседание на ERGP, и Международна регулаторна конференция на Агенцията за електронни съобщения на Република Северна Македония, проведена в гр. Охрид.

Членове и представители на КРС участваха в Министерската програма на GSM Асоциацията в рамките на Световния мобилен конгрес и в срещи с представители на Агенцията за електронни съобщения на Република Северна Македония относно цените на международния роуминг, проведени в гр. София и гр. Скопие.

Представители на администрацията на КРС участваха активно в седемнадесет събития на специализираните организации на световно и европейско ниво, сред които три заседания на Контактната мрежа на BEREC, Форум на BEREC със заинтересованите страни, една среща на Контактната мрежа и едно Пленарно заседание на ERGP, Световният симпозиум по стандартизация (GSS-20) и Световната асамблея по стандартизация в далекосъобщенията (WTSA-20) на Международния съюз по далекосъобщения (ITU), две заседания на Комитета по въпросите на Международния съюз по далекосъобщения (Com-ITU) към Европейската конференция на пощенските и далекосъобщителните администрации (CEPT), едно заседание на Комитета по електронни съобщения (ECC) към CEPT, едно заседание на Работната група по управление на спектъра (WG FM).

Експерти от Комисията участват активно в дейността на Европейския институт за стандарти в далекосъобщенията (ETSI). Комисията е участвала във всички процедури за обществено обсъждане на ETSI по одобрение на проекти на европейски стандарти. Извършена е подготвителна работа за въвеждане на 65 стандарта на ETSI като БДС, включително изготвяне на заглавия на български език. Съответно към ETSI е подадена обратна информация за въведените стандарти. Представител на дирекцията взе участие в 79-та Генерална асамблея на ETSI и 61-та среща на Националните стандартизационни организации за ETSI (HCO).

Участие на ниво експерти бе взето в 3-то редовно пленарно заседание на Комитета по въпросите на Международния съюз по далекосъобщения(Com-ITU), 19-я Семинар на FRATEL, и две заседания на работни групи „Номера и мрежи“ и „Управление на спектъра“.

3.4. Развитие на партньорства в страната и чужбина.

Проведена беше среща с представители на Агенцията за електронни комуникации (АЕК) на Република Северна Македония, в рамките на която бяха обсъдени възможностите за намаляване на тарифите за международен роуминг между Република България и Република Северна Македония.

3.5. Развитие на информационните технологии и електронните административни услуги на КРС.

През отчетния период продължиха дейностите по договори за обществени поръчки за разработване, внедряване и поддръжка на информационни системи обезпечаващи предоставянето на права за ползване на радиочестотен спектър и дейностите по регистрация на приемно-предавателните станции на наземни мрежи и точки за достъп:

- създаване на регистър на предоставените права за ползване на радиочестотен спектър въз основа на регистрация:

Работата по информационната система започна преди окончателното приемане на Правила за използване на радиочестотния спектър след регистрация и на актуализиран проект на Тарифа за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС. Определен е поддомейн. Предстои въвеждане на системата в експлоатация, като до влизане в сила на Тарифата за таксите предприятията ще заявяват права чрез Системата, участъците ще се вписват в разрешенията за мрежите от вида „точка към точка“, а актуализирането на публичния регистър ще е след произнасяне на КРС с решение. Приети бяха дейностите по етапи 3 и 4. Проведено е обучение на служителите, съгласно етап 5.

- създаване на регистър на на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) и точките за безжичен достъп с малък обхват:

Разгледани и одобрени бяха функционалностите в публичния регистър и вътрешния модул на пилотната версия на информационната система на Регистъра за наземна станция, дейности по чл. 151, ал. 1, т. 16 от ЗУТ и точките за безжичен достъп с малък обхват. Работата по етапи 3, 4 и 5 продължава съгласно План-графика.

4. ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „РЕГУЛИРАНЕ НА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ И ПОЩЕНСКИТЕ УСЛУГИ”

Цели на Бюджетната програма са: устойчивото развитие и ефективна конкуренция в телекомуникационния сектор; осигуряване на ефективна защита на правата на крайните потребители; развитие на конкуренцията в пощенския сектор и гарантиране на предоставянето на УПУ.

Приложение № 6 – Отчет на показателите за изпълнение по бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“

4300.01.01 Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги” Показатели за изпълнение	**Мерна единица**	**Целева стойност**	**Отчет**
1. Изготвени становища за приложимостта на референтния сценарий за изчисляване на нетните разходи от извършване на УПУ и относно наличието несправедлива финансова тежест от наложеното задължение за извършване на УПУ	Бр.	2	
2. Изготвено предложение за компенсацията, дължима на задължения оператор за извършване на УПУ	Бр.	1	
3. Решения на КРС	Бр.	500	210
4. Брой изготвени отговори на жалби на потребители	Бр.	3 000	1 391

КРС извършва:

• анализ и оценка на конкуренцията на съответните пазари на едро и на дребно на електронни съобщителни мрежи и/или услуги, и определя пропорционални специфични задължения;

• планиране и предоставяне за ползване от предприятията на ограничените ресурси – номера и радиочестотен спектър;

• контрол за ефективното и ефикасното използване на ограничените ресурси - извършени инспекторски проверки и специализирани измервания за резултатите от които са съставени 1088 броя констативни и 4149 броя измерителни протоколи, свързани с:

- контрол по ефективно управление и използване на радиочестотния спектър (РЧС) за граждански нужди и установяване на източниците на радиосмущения - текущ контрол относно осъществяване на електронни съобщения и предоставяне на електронни съобщителни услуги, включващ ежедневен обзорен мониторинг на РЧС от стационарните станции за радиомониторинг на Националната система за мониторинг на радиочестотния спектър за граждански нужди (НСМРЧС) за проверка на действителната заетост и спазване на изискванията на ЗЕС, издадените разрешения и международно определените правила;
- анализ на резултатите от проведения радиомониторинг през 2021 г. за оценка на трансграничните излъчвания в пограничните райони в обхватите за УКВ радио- и телевизионно разпръскване;
- проверки за съответствие на УКВ ЧМ радиопредавателни и телевизионни предавателни станции с одобрените технически характеристики;
- проверки и измервания във връзка с постъпили сигнали за радиосмущения; за всички случаи своевременно са предприемани необходимите мерки за бързо локализиране и отстраняване на източниците на радиосмущения;
- мониторинг на УКВ-ЧМ честотните обхвати за радио- и телевизионно разпръскване за оценка на електромагнитната обстановка и трансграничните проникванията;
- измерване на основните параметри на радиопредавателните станции;
- мониторинг на PMR честотни диапазони за оценка на действителната заетост на РЧС и регистриране на незаконни радиоизлъчвания;
- проверки за спазване на условията на разрешенията на предприятия, притежаващи УКВ ЧМ радиопредавателни и телевизионни предавателни станции;

- проверки във връзка с отнети, прекратени и с изтекъл срок разрешения с оглед предотвратяване на нерегламентирано използване на РЧС;
- контрол на покритието и качеството на предоставяните услуги от DVB-T мрежите чрез мониторинг и проверки във връзка с постъпили сигнали относно осигуреното покритие на наземна цифрова телевизия по стандарт DVB-T;
- контрол на покритието и качеството на предоставяните услуги от GSM/UMTS/LTE мрежите чрез планови измервания на покритието и качеството на услугите, предоставяни от наземните мрежи по стандарт GSM/UMTS/LTE/5G;
- мониторинг за оценка на действителната заетост на честотни диапазони, предназначени за работа на мобилните наземни мрежи по стандарт GSM/UMTS/LTE/5G;
- контрол и измерване на интермодулационни продукти от тип A1 получавани при работа на близко разположени УКВ-ЧМ радиопредавателни средства за проверка на защитното отношение спрямо интермодулационни продукти в честотен диапазон 109 – 137 MHz, определен за работа на радиосредствата на ДП „Ръководство на въздушното движение“;

- контрол на доставчиците на удостоверителните услуги;
- издаване, изменяне, спиране и отнемане на индивидуални лицензии за извършване на универсалната пощенска услуга и на услуги, включени в обхвата й и издаване и заличаване на удостоверения за регистрация за извършване на неуниверсални пощенски услуги. Анализира и предлага за съгласуване цените на универсалната пощенска услуга, извършвана от пощенските оператори;
- обслужване на предприятията и гражданите във връзка с подадени от тях заявления, писма, становища и жалби;
- издаване, изменение, спиране и отнемане на разрешения за ползване на ограничен ресурс;
- изготвяне, провеждане на обществени обсъждания и приемане на подзаконови актове и политики;
- създаване и поддържане на регистри;
- провеждане на обществени консултации по важни въпроси от обществена значимост за развитие на електронните съобщения и приемане на решения.

Отчетените показатели за изпълнение са в рамките на предвижданията за периода 01.01.2022 г. – 30.06.2022 г.

Източници на информация за отчета на показателите за изпълнение, са звената (дирекциите) от администрацията на КРС.

Резултатите от действията, предприети от КРС за отчетния период, са:

- Съответствие на подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на Кодекса и със ЗЕС.
- Осигуряване на условия за навлизане на пазара на нови технологии и услуги в интерес на крайните потребители.
- Национално и международно координиране на радиочестотен спектър.
- Осигуряване на ефективно и ефикасно използване на РЧС.
- Осигуряване на хармонизирано използване на РЧС в съответствие с европейските норми.
- Осигуряване на облекчени условия за надграждане на приемно-предавателните станции и изграждането на точките за безжичен достъп с малък обхват с цел бързо въвеждане на 5G мрежи.
- Осигуряване на облекчени условия за използване на радиочестотния спектър след регистрация.

Отчет на разходите по бюджетните програми с разпределение по ведомствени и администрирани разходи (Приложение № 7)

№	4300.01.01 Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги” (в лева)	Закон	Уточнен план	Отчет
I	**Общо ведомствени разходи:**	18 083 500	18 083 500	4 441 026
	Персонал	7 935 400	7 935 400	3 597 370
	Издръжка	2 285 300	2 285 300	806 529
	Капиталови разходи	7 862 800	7 862 800	37 127
1.	**Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:**	18 083 500	18 083 500	4 441 026
	Персонал	7 935 400	7 935 400	3 597 370
	Издръжка	2 285 300	2 285 300	806 529
	Капиталови разходи	7 862 800	7 862 800	37 127
II	**Администрирани разходни параграфи по бюджета**	494 400	494 400	65 621
1.	Ежегодна проверка за прилагането на системата за разпределението на разходите от пощенския оператор със задължение за извършване на УПУ и одит на внесените документи, свързани с изчисляването на нетните разходи от извършването на УПУ, на основание чл. 29а, ал. 4 и чл. 29б, ал. 5 от ЗПУ	120 000	120 000	0
2.	Ежегодно измерване на изпълнението на нормативите за качеството на УПУ и ефикасността на обслужване, на основание чл. 15, ал. 1, т. 7 от ЗПУ	281 400	281 400	0
3.	Членски внос в Групата на независимите регулатори (IRG) и Европейският институт за стандарти в далекосъобщенията (ETSI) съгласно чл. 30, т. 20 и 23 от ЗЕС	93 000	93 000	65 621
III	**Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0	0	0
	Общо администрирани разходи (II+III):	494 400	494 400	65 621
	Общо разходи по бюджета (I.1+II):	18 577 900	18 577 900	4 506 647
	Общо разходи (I+II+III):	18 577 900	18 577 900	4 506 647

	Численост на щатния персонал	255	255	206
	Численост на извънщатния персонал	9	9	9

Управлението по Бюджетната програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“ се осъществява от председателя на КРС, подпомаган от главния секретар и директорите на административните звена, в съответствие с Устройствения правилник на Комисията за регулиране на съобщенията и на нейната администрация (обн., ДВ, бр. 8 от 28.01.2020 г.). За цялостното изпълнение на програмата отговарят дирекциите от администрацията на Комисията, а именно:

- Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията”;
- Дирекция „Правна“;
- Дирекция „Управление на ограничен ресурс“;
- Дирекция „Регулиране“;
- Дирекция „Финансови и административни дейности“.

Справка за разходите по Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“, Бюджетна програма „Регулиране на електронните съобщения и пощенските услуги“, утвърдени със ЗДБРБ за 2022 г. към 30.06.2022 г. по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията (в хил. лв.)

№ по ред	Наименование на областта на политика/функционалната област/бюджетната програма	Закон	Уточнен план	Отчет
1.	**Функционална област „Електронни съобщения и пощенски услуги“**	18 577,9	18 577,9	4 506,6
1.1.	**Бюджетна програма „Регулиране на електронните и пощенските услуги“**	18 577,9	18 577,9	4 506,6
	ОБЩО:	18 577,9	18 577,9	4 506,6