

ТАБЛИЦА

с постъпилите в Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) становища по проекта на решение за приемане на Правила за осъществяване на електронни съобщения чрез радиосъоръжения, които ползват радиочестотен спектър, който не е необходимо да бъде индивидуално определен (Правила)

Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприети/място на отразяване на приети предложения
<b>По чл. 6 и чл. 7</b>			
"Мобилтел" ЕАД	<p>Раздел II от Проекта съдържа изисквания, свързани с опазване на живота и здравето на хората, опазване на околната среда и несъздаване на смущения при ползване на радиочестотния спектър. Член 6 от същия раздел предвижда, че при осъществяване на електронните съобщения по чл. 2 лицата спазват всички действащи в Република България стандарти по отношение на недопускане на вредни електромагнитни полета и излъчвания. Съгласно чл. 7 от същия раздел, лицата спазват нормите и изискванията за защита на населението от вредното въздействие на електромагнитни полета в съответствие с Наредба № 9 от 1991 г. за пределно допустими нива на електромагнитни полета в населени територии и определяне на хигиенно-защитни зони около излъчващи обекти(обн., ДВ, бр. 35 от 1991 г.) (Наредба № 9 от 1991 г.) и се предприемат мерки за намаляване до минимум на риска за населението от вредни електромагнитни полета и излъчвания, като електронните съобщителни устройства се разполагат на места, където населението ще бъде най-малко изложено на вредни излъчвания.</p> <p>В тази връзка, следва да се отбележи, че спазването на нормите и изискванията за защита на населението от вредното въздействие на електромагнитни полета (ЕМП) в съответствие с Наредба № 9 от 1991 г., предполага спазване на конкретни определени нива на напрегнатост и плътност на мощност на ЕМП с оглед защита на населението. Съобразяването с тези нива предполага именно липса на излагане на „вредни излъчвания“.</p> <p>Бихме искали да отбележим, че поради отсъствието на безспорни и категорични научни доказателства за негативния ефект на електромагнитните полета и излъчвания, терминологията, използвана по отношение на електромагнитните полета и излъчвания, следва да бъде прецизирана.</p> <p>Предвид изложеното, предлагаме следната редакция на текстовете на чл.6 и чл.7 от Проекта:</p> <p>„Чл. 6. При осъществяване на електронните съобщения по чл. 2 лицата спазват всички действащи в Република България стандарти по отношение на здравните норми, свързани с електромагнитни полета и излъчвания.“</p>	<p><b>Не се приема</b></p>	<p>Терминологията и задълженията, които се въвеждат с чл. 6 и чл. 7 са съобразени изцяло със Закона за електронните съобщения (ЗЕС) и Наредба № 9 от 1991 г. за пределно допустими нива на електромагнитни полета в населени територии и определяне на хигиенно-защитни зони около излъчващи обекти.</p> <p>От една страна, съгласно ЗЕС, при осъществяването на електронни съобщения следва да се спазват условия за недопускане на вредни електромагнитни полета и излъчвания (чл. 73, ал. 3, т. 8, буква "а"). От друга страна с Наредба № 9 се въвеждат изисквания към лицата за спазване на нормите и изискванията за защита на населението от вредно въздействие на електромагнитни полета в честотния обхват от 30 kHz до 30 GHz.</p> <p>В тази връзка предложените редакции на чл. 6 и чл. 7 са неприемливи.</p> <p>Същевременно ал. 2 на чл. 7 недвусмислено определя какви са мерките, които следва да се предприемат с оглед намаляване до минимум на риска за населението от вредни електромагнитни полета и излъчвания, а именно електронните съобщителни устройства да се разполагат на места, където населението ще бъде най-малко изложено на вредни излъчвания.</p> <p>Поради това не считаме, че ал. 2 на чл. 7 следва да бъде заличена, тъй като е неясна. От своя страна предложената редакция на ал. 2 на чл. 7 също е неприемлива, защото се отклонява от възприетата терминология, посочена по-горе.</p>

Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприети/място на отразяване на приети предложения
	<p>„Чл. 7. Лицата спазват нормите и изискванията за защита на населението от въздействието на електромагнитни полета в съответствие с Наредба № 9 от 1991 г. за пределно допустими нива на електромагнитни полета в населени територии и определяне на хигиенно-защитни зони около излъчващи обекти (обн., ДВ, бр. 35 от 1991 г.).”</p> <p>Считаме, че ал. 2 на чл. 7 следва да бъде заличена, тъй като е неясна. В нормативната уредба са ясно определени изискванията, които предприятията следва да спазват по отношение на електромагнитните полета и излъчвания и в този смисъл няма яснота какво се има предвид под задължение за предприятията да намаляват до минимум риска за населението от вредни електромагнитни полета и излъчвания и дали с посочената разпоредба се въвеждат допълнителни правила спрямо Наредба № 9, цитирана в ал. 1 на същата разпоредба.</p> <p>В случай че не приемете предложението за отпадане на ал. 2 от чл. 7, предлагаме същата да бъде изменена, както следва:  „(2) Предприемат се мерки за намаляване до минимум на риска за населението от електромагнитни полета и излъчвания, като електронните съобщителни устройства се разполагат на места, където населението ще бъде изложено на възможно най-слаби излъчвания.”</p>		
<b>По чл. 8</b>			
"Мобилтел" ЕАД	<p>Също така предлагаме да отпадне разпоредбата на чл. 8 от Проекта, която предвижда, че <i>при възникване на проблем, свързан с електромагнитната съвместимост, лицата са длъжни да направят за своя сметка съответните, предписани от комисията, промени в местоположението и параметрите на електронните съобщителни устройства</i> .</p> <p>Законът за електронните съобщения и приложимата подзаконова нормативна уредба предвиждат задължения за предприятията, осъществяващи електронни съобщения при спазване на общи изисквания да спазват условията за недопускане на вредни електромагнитни полета и излъчвания, както и за осигуряване на техническите и експлоатационните условия, необходими за недопускане на вредни радиосмущения и за ограничаване на възможността за излагане на обществото на вредни електромагнитни полета. Неспазването на тези изисквания подлежи на съответна административнонаказателна санкция.</p> <p>В Проекта не е дефинирано понятието „проблем“, свързан с електромагнитната съвместимост, което прави нормата неясна и трудно приложима на практика.</p>	<b>Не се приема</b>	<p>Съгласно §1, т. 10 от ЗЕС, "електромагнитна съвместимост" е способността на съоръжението да функционира със задоволително качество в работната му електромагнитна обстановка и да не създава вредно въздействие за нито едно от съоръженията, работещи в същата електромагнитна обстановка . В тази връзка не е необходимо да бъде дефинирано понятие "проблем", свързан с електромагнитната съвместимост, тъй като проблем е всяко отклонение от дефиницията на §1, т. 10 от ЗЕС. В случай на създаване на вредно въздействие, лицата следва да променят местоположението и параметрите на радиосъоръженията, които използват с оглед осигуряване на задоволителна електромагнитна обстановка. КРС дава предписания за преместване и/или за промяна на някои параметри на радиосъоръжение, създаващо вредно въздействие, за което не считаме че е необходимо предвиждането на конкретна процедура.</p>

<b>Заинтересовани лица</b>	<b>Предложения</b>	<b>Статус</b>	<b>Мотиви за неприети/място на отразяване на приети предложения</b>
	<p>Освен това, предложената разпоредба не предвижда конкретна процедура, чрез която КРС издава цитираните предписания относно отстраняване на проблемите, свързани с електромагнитната съвместимост, като по този начин създава предпоставки за правна несигурност. Именно поради тези причини считаме, че предвидената в Проекта разпоредба, следва да отпадне.</p>		

Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприети/място на отразяване на приети предложения
<b>По чл. 13-16</b>			
"Мобилтел" ЕАД	<p>Не на последно място, следва да се отбележи, че с Решение № 618 от 05.04.2012 г. КРС откри процедура за обществено обсъждане на проект на решение за изменение и допълнение на Общите изисквания при осъществяване на обществени електронни съобщения. Член 27а. от Проекта на Общи изисквания предвижда, че <i>при осъществяване на електронни съобщения чрез използване на радиочестотен спектър, който не е необходимо да бъде индивидуално определен предприятията са задължени да спазват Правила за осъществяване на електронни съобщения чрез радиосъоръжения, които ползват радиочестотен спектър, който не е необходимо да бъде индивидуално определен</i>. Разпоредбите, касаещи предоставянето на МСА услуги на борда на въздухоплавателни средства и на MCV услуги на борда на плавателни съдове, както и чрез земни станции на борда на въздухоплавателни средства (AES) и на борда на плавателни съдове (ESV), регистрирани под юрисдикцията на Република България, са въведени в чл 13 – 16 от Проекта, предмет на настоящото обсъждане. Тъй като правилата залегнали в чл. 13-16 от Проекта не съдържат уточнение относно кръга лица, които</p> <p>предоставят тези услуги, както и с оглед спазване на приципа на предвидимост, считаме че е необходимо цитираните текстове да бъдат допълнени. В тази връзка, предлагаме цитираните текстове да бъдат редактирани с оглед прецизиране на лицата, които могат да предоставят този тип услуги, а именно по отношение на качеството „предприятие”, което следва да има едно лице, предоставящо услуги от съответния вид.</p>	<b>Не се приема</b>	<p>Правилата определят условията и реда за осъществяване на електронни съобщения чрез радиосъоръжения, които ползват радиочестотен спектър, който не е необходимо да бъде индивидуално определен.</p> <p>Съгласно §1, т. 50 от ЗЕС "Предприятие, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги" е всяко физическо лице - едноличен търговец, или юридическо лице, което осъществява по търговски начин електронни съобщения при условията на този закон.</p> <p>Член 27а. от Проекта на Общи изисквания предвижда, че при осъществяване на електронни съобщения чрез използване на радиочестотен спектър, който не е необходимо да бъде индивидуално определен предприятията са задължени да спазват Правилата, където се определят изискванията, свързани с несъздаване на смущения при ползване на радиочестотния спектър.</p> <p>Предприятията могат да предоставят електронни съобщителни услуги не само при осъществяване на електронни съобщения по чл. 13-16. Предоставяне на електронни съобщителни услуги може да се осъществява и чрез системи за широколентов пренос на данни (WDTS) и системи за безжичен достъп, включително локални радиомрежи (WAS/RLANs), чрез радиосъоръжения, работещи под контрола на спътникови електронни съобщителни мрежи и т.н.</p> <p>Не на последно място следва да се отбележи, че разпоредбите на чл. 15 и чл. 16 от Правилата не се отнасят до предоставянето на електронни съобщителни услуги, а до осъществяването на електронни съобщения чрез земни станции на борда на въздухоплавателни средства (AES) и чрез земни станции на борда на плавателни съдове (ESV), което може да бъде както по търговски начин, така и за собствени нужди.</p> <p>Предвид изложеното, не считаме за необходима редакция на текстовете на чл. 13-16 от Проекта.</p>