

ТАБЛИЦА

с постъпилите в Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) становища по проекта за изменение и допълнение на Общи изисквания при осъществяване на обществени електронни съобщения

Заинтересовани лица	Становища	Статус	Мотиви
<u>Общи бележки по Проекта:</u>			
БТК	<p>Оценяваме желанието на КРС да оптимизира процеса по предоставяне на информация от предприятията и съответно да намали натовареността им но в същото време бихме искали да споделим нашето виждане относно възможните ефекти от въвеждането на така предложената промяна, които биха имали за следствие противоположен на целения резултат. Безспорно синхронизирането на периодите за подаване на информацията би облекчило предприятията, но в конкретния случай считаме, че изместването на срокове с два месеца по-рано в сравнение с установената практика ще предизвика обратния ефект, т.е. допълнително ще натовари предприятията, особено тези от тях, които следва да попълват по-голяма част или дори всички образци-формуляри на въпросници. Причина за разсъжденията ни в тази посока е обстоятелството, че въпреки съществуващата възможност за публикуване на годишните въпросници за отчет на дейността на предприятията преди края на месец март, към настоящия момент е налице практика КРС да публикува формулярите в последния възможен момент, а именно на 30-31 март. В този смисъл, след влизане в сила на предложеното изменение предприятията ще бъдат поставени в ситуация да подготвят и представят исканата информация в рамките на най-късия месец в година - февруари, с което на практика се редуцира времето за предоставяне на информация.</p> <p>В допълнение следва да бъде отчетено обстоятелството, че този период от годината съвпада и с извършването на дейности по подготвянето на годишните финансови отчети по смисъла на Закона за счетоводството - дейност, която ангажира съществен ресурс на предприятията. По тази причина считаме, че с въвеждането на предложената промяна е напълно</p>	<i>Не се приема</i>	<p>КРС счита, че предложената промяна в сроковете за предоставяне на информация ще намали натовареността на предприятията, тъй като по този начин ще се редуцира както броя на исканията за предоставяне на информация до предприятията, така и многократното събиране на данни за едни и същи показатели. Чрез предложените изменения КРС ще синхронизира събирането на данни, които към момента би следвало да се събират чрез 3 различни въпросника - данните за броя на абонатите на широколентов достъп до интернет, които следва да се представят към края на месец февруари на Европейската комисия (ЕК), данни за приходи и инвестиции, които в резултат на промяна в сроковете на ЕК следва да се представят към 31-ви март и данни за целите на регулярно изготвяния до края на месец юни Годишен доклад на КРС. Що се отнася до обстоятелството, че изменението в срока за събиране на информацията ще доведе до прекриването му с периода по изготвяне на годишния финансов отчет на предприятията, КРС е предвидила допълнителен срок от 15 дни за представяне на информацията, в рамките на който да бъдат внесени съответни корекции в предоставената до 1-ви март информация. Този допълнителен срок се въвежда чрез предложената нова ал. 4 в чл. 5 от Общите изисквания.</p>

<p>БТК</p>	<p>реална ситуация, при която предприятията ще трябва да съсредоточат усилията си едновременно върху изготвянето на годишните финансови отчети и обработката и предоставянето на информацията за отчет на дейността от осъществяване на електронни съобщения и то в рамките на един по-кратък период. В такава ситуация, вероятността за подаване на непълна информация от предприятията нараства, което от своя страна ще се отрази неблагоприятно и върху процеса на консолидиране на информацията от страна на КРС и като цяло ще минимизира очаквания ефект от въвеждането на промяната.</p>	<p><i>Не се приема</i></p>	
<p>КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ ЕАД</p>	<p>Оценяваме положително идеята и предприетите действия от страна на КРС за оптимизиране на работата на предприятията по предоставянето на съпоставими данни за различни цели и за изтегляне на сроковете по предоставянето им, с цел по едно и също време да се събере и предостави цялата информация. Същевременно с това се опасяваме, че избраният подход не би постигнал търсените цели не само по отношение на натовареността, но и по отношение на коректността и качеството на отчетите, поради следните обстоятелства:</p> <p>1. На първо място, от съществено значение е фактът, че през месец февруари предприятията все още са в процес на одитиране на дейността си през предходната година и изготвяне на годишните финансови отчети. Ето защо данните, с които предприятията разполагат към този момент, все още не са окончателно оформени, като впоследствие е възможно да се окаже, че са необходими корекции в по-големи мащаби от предвидените. В тази връзка се налага да отчетем и разпоредбата на новосъздадената ал. 4 от проекта на ОИ, която гласи, че „В случаите, когато предоставената в срока по ал. 1 информация е непълна или неточна, предприятията са длъжни да представят необходимите корекции по нея, но не по-късно от 15 април на текущата година“. Съгласно така изготвеното предложение работата на предприятията не само не се облекчава, но на практика се увеличава, тъй като след приключване на финансовите си отчети, те следва да съпоставят подадената информация с окончателната, да нанесат</p>	<p><i>Не се приема</i></p>	<p>КРС не изисква от предприятията да й предоставят заверен годишен финансов отчет и информацията, която КРС събира от предприятията чрез годишните въпросници не предполага съпоставяне на двата източника. КРС счита, че част от информацията, като например тази за броя на абонатите към 31-ви декември, е налична много по-рано от определения срок и предвид обстоятелството, че съдържанието на формулярите не търпи съществени изменения във времето, то попълването им в рамките на този срок не би следвало да представлява особена пречка за предприятията. Що се отнася до финансовите показатели, то както вече бе посочено, КРС е предвидила 15-дни допълнителен срок за представяне на евентуални корекции по тях.</p> <p>КРС обръща още веднъж внимание, че предложените изменения целят редуциране в броя на различните въпросници, чрез които се събират данни по различни поводи, но по едни и същи показатели. Чрез така предложените изменения, КРС на практика еднократно ще събира данни, за които към момента би отправила различни искания за информация до предприятията - данните за броя на абонатите на широколентов достъп до интернет, които се представят към края на месец февруари на ЕК, данни за приходи и инвестиции, които в резултат на промяна в сроковете на ЕК следва да се представят към 31-ви март и данни за целите на регулярно изготвяния до края на месец юни Годишен доклад на КРС.</p>

<p>КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ ЕАД</p>	<p>необходимите корекции и да я подадат на ново в регламентирания срок.</p> <p>2. На следващо място, с изтегляне на сроковете с 2 месеца назад, времето, с което предприятията ще разполагат за събирането на данните и изготвяне на отчетите, се оказва най-късият месец в годината - м. Февруари. За този кратък период от тях ще се очаква да предоставят информация по всички въпросници - както за целите на изготвяне на Годишния доклад, така и във връзка с исканията от страна на Европейската комисия за предоставяне на информация, като регулаторът не споменава да е предвидил обединяването на всички необходими за предоставяне данни в унифицирани въпросници според съответната дейност. Следователно предприятията следва да извършат дейности, които досега са били разпределени за период от четири месеца (Януари - Април), в рамките на по-малко от месец (т.е. 28/29 дни). На практика, по-голям обем информация в различни формати ще бъде изисквана за по-кратък срок от време, отколкото по сега действащите разпоредби.</p> <p>3. Както вече отбелязахме в т. 1, избраният от КРС период съвпада с подготвянето на годишните финансови отчети по смисъла на Закона за счетоводството. Това от своя страна предполага, че значителен ресурс от екипа на предприятията ще бъде ангажиран с дейностите по изготвянето им, което ще увеличи „натоварването“ на предприятията, т.е няма да се постигне желаният от регулатора ефект, изложен в мотивите. Крайният резултат от съпадението на тези събития несъмнено ще бъде подаването на „непълна или неточна“ информация, което впоследствие ще изисква корекции и нова ангажираност на предприятията. Следва да се има предвид, че това ще рефлектира най-неблагоприятно върху по-големите предприятия, които осъществяват голямо разнообразие от дейности по предоставяне на електронни съобщителни услуги/мрежи и спрямо които коректността на данните е съществен фактор при изготвянето на анализите/докладите на КРС.</p>	<p><i>Не се приема</i></p>	
-------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------	--

Забележки по предложените изменения в чл. 5 от Проекта:

<p>БТК</p>	<p>На мнение сме, че илюстрираните по-горе потенциални проблеми биха могли да бъдат избегнати чрез определяне на по-дълъг срок за предоставяне на отчетите. Така ще се даде възможност на предприятията да оптимизират процесите си в рамките на един относително натоварен период от годината, което от своя страна ще се отрази благоприятно и върху качеството на предоставяната информация, респективно ще гарантира постигането на целения резултат. В тази връзка предлагаме чл. 5 да се измени, както следва: В ал.2 думите "31 март" се заменят с думите „15 януари" В ал.3 думите „в едномесечен срок от публикуването му" се заменят с думите „ в 45-дневен срок от публикуването му"</p>	<p><i>Не се приема</i></p>	<p>Както вече бе посочено, чрез новата ал. 4 в чл. 5 от Общите изисквания КРС е предвидила допълнителен срок от 15 дни във връзка с необходимостта от внасяне на допълнителни промени по вече представената в срок до 1-ви март информация. Определянето на 1-ви март като краен срок за предоставяне на информацията на КРС, е обвързано със съответни срокове, определени от Европейската комисия, както и във връзка с кратките срокове за обработка, валидиране, обобщаване и анализ на информацията от над 1000 предприятия, залегнали в чл. 38, ал. 1 от ЗЕС. Също така, анализът на процеса по валидиране на постъпващата във въпросниците информация показва, че няма връзка между определените от КРС срокове за предоставянето ѝ и коректността на представените данни във въпросниците.</p>
<p>МОБИЛТЕЛ ЕАД</p>	<p>Мобилтел счита, че срокът за представяне на отчет за дейността по предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги през предходната година не следва да приключва на 01 март, както е предложено в Проекта. Следва да се има предвид, че годишния финансов отчет се съставя към 31 март, поради което трябва да се търси най-малко съответствие с този срок. Поради това, предлагаме разпоредбата на чл. 5, ал. 1 да не бъде променена. В случай че не приеме предложението, то считаме, че следва най-малко да срокът за предоставяне на отчета за дейността за предходната година да се представя към 15 април. Мобилтел изразява принципно съгласие с въвеждането на нов чл. 5а, предписващ задължения за предприятията при прекратяване на предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги. Същевременно, предлагаме промяна на редакцията на текста на ал. 4 към новия чл. 5, като сроковете за представяне на необходимите корекции следва да са съобразени с предложението ни по чл. 5, ал. 1. В случай че Комисията не приеме предложението ни по чл. 5, ал. 1, то предлагаме следните изменения на чл. 5а, ал. 4: „(4) В случаите, когато предоставената в срока по ал. 1 информация е непълна или неточна, предприятията са</p>	<p><i>Не се приема</i></p>	<p>Определянето на 1-ви март като краен срок за предоставяне на информацията на КРС, е обвързано със съответни срокове, определени от ЕК за предоставяне на информация - до края на месец февруари, по отношение на данните за броя на абонатите на широколентов достъп до интернет и до 31-ви март, съответно на информацията за приходи и инвестиции. Както вече бе посочено по-горе, във връзка с препокриването на предвидения срок за предоставяне на информацията с периода за изготвяне на годишния финансов отчет на предприятията, КРС е предвидила допълнителен срок от 15 дни (до 15-ти април), след крайната дата за представяне на информацията, в рамките на който да бъдат внесени съответни корекции в предоставената до 1-ви март информация. Срокът, определен в новата ал. 4 също е обвързан със срокове, определени от ЕК за валидиране на посочените по-горе данни, които КРС следва да ѝ предостави и в този смисъл предложените от предприятието срокове са нецелесъобразни.</p>

МОБИЛТЕЛ ЕАД	<p>длъжни да представят необходимите корекции по нея, но не по-късно от 30 април на текущата година.</p> <p>Алтернативно, в случай че не приемете предложената редакция, предлагаме в алтернатива, следната редакция на разпоредбата:</p> <p>„(4) В случаите, когато предоставената в срока по ал. 1 информация е непълна или неточна, предприятията са длъжни да представят необходимите корекции по нея, но не по-късно от 15 април на текущата година или в друг по-дълъг срок, предоставен от Комисията в случаи на неточности, установени от нея.”</p> <p>В случай, че КРС приеме предложението ни по чл. 5, ал. 1, то сроковете за представяне на необходими корекции в чл. 5а, ал. 4 следва да бъдат съответно удължени на два месеца след представяне на отчета, съгласно основното ни предложение, или на месец и половина след представяне на отчета, съгласно алтернативното ни предложение по чл. 5а, ал. 4. Мотивите за предложението са свързани със характера и спецификата на информацията, предоставяна от предприятията. Високата степен на комплексност би могла да предполага по-дълъг срок за уточняване на възникнали въпроси и/ или противоречия, както и за отстраняване на неясноти. Поради това, предлагаме удължаване на срока или най-малко възможност за неговото удължаване, в случай че Комисията за регулиране на съобщенията намери това за целесъобразно във всеки конкретен случай.</p>	<i>Не се приема</i>	
КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ ЕАД	<p>Предлагаме следната редакция на чл. 5:</p> <ul style="list-style-type: none"> • В ал. 1 думите „30 април” да се заменят с думите „10 март” • В ал. 2 думите ”31 март” да се заменят с думите „10 януари” • Б ал. 3 думите „в едномесечен срок от публикуването му” се заменят с думите „в 60-дневен срок от публикуването му • В новата ал. 4 срокът да бъде променен, както следва: <p>„(4) В случаите, когато предоставената в срока по ал. 1 информация е непълна или неточна, предприятията са длъжни да представят необходимите корекции по нея, но не по-късно от 10 май на текущата година.”</p>	<i>Не се приема</i>	Съгласно аргументите, посочени по-горе.