



Сдружение за
Електронни
Комуникации

София 1000
Бул. "Патриарх Евтимий" 36, Вх. Б
Тел.: +359 (2) 9887360, 9887361
Факс: +359 (2) 9877096
Ел. поща: info@bgsec.org
Уеб-страница: <http://www.bgsec.org>
Булстат: 130031903

Изм. № 026/29.08.2007 г.

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	12-У-2232
Дата:	30.08.07

До
г-н Георги Александров
Председател
Комисия за регулиране на
съобщенията
София, ул. „Гурко” 6

Копие
г-н Валентин Хараламбов
Зам.-председател, КРС

Копие
г-н Петър Рендов
Член, КРС

Копие
Г-н Валентин Георгиев
Член, КРС

Относно: Становище по Проект на Наредба за изискванията и параметрите на качеството за универсалната услуга, специалните мерки за хора с увреждания и реда за избор на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и за възлагане на задължението за предоставяне на универсалната услуга

Уважаеми членове на Комисията за регулиране на съобщенията,

Във връзка с открита процедура по обществено обсъждане на Проект на Наредба за изискванията и параметрите на качеството за универсалната услуга, специалните мерки за хора с увреждания и реда за избор на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и за възлагане на задължението за предоставяне на универсалната услуга („Проекта”), приет с Решение № 1076 от 26 юли 2007 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС; Комисията), представяме становище на Сдружението за електронни комуникации (СЕК) по Проекта.

1. Считаме, че т. 1, ал. 1 на чл. 4 следва да бъде изменена, за да включи изрично в обхвата си и задължението за непрекъснато осигуряване на крайните потребители на

възможност за повиквания не само към собствената, но и към други обществени телефонни мрежи. Аргументите ни за това са следните:

Осигуряването на възможност на крайните потребители за повиквания не само към собствената, но и към други обществени телефонни мрежи е **част от универсалната услуга**. Следва да се отбележи, че в чл. 2, б. с от Директива 2002/22/ЕС на Европейския парламент и Съвета от 7 март 2003 относно универсалната услуга и правата на крайните потребители, свързани с електронните съобщителни мрежи и услуги (Директивата за универсалната услуга) е посочено, че публично достъпната телефонна услуга включва инициране и получаване на национални и международни повиквания, **без да се прави каквото и да е диференциране между повиквания към собствената или към друга мрежа**. Същият подход е възприет и в Закона за електронните съобщения (§ 1, т. 41 от Допълнителните разпоредби).

В България към момента съществува несъобразената с европейското законодателство практика да се прави разграничаване в режима на регулиране на цените на фиксираните гласови телефонни услуги на предприятието, предоставящо универсална услуга - „Българска телекомуникационна компания” АД (БТК), в зависимост от това дали повикването е към собствената му мрежа или към мрежата на други предприятия, предоставящи обществени гласови телефонни услуги – както чрез фиксирани, така и чрез мобилни мрежи. Подобна практика е в противоречие с цялостната концепция за универсалната услуга.

Освен че като част от универсалната услуга, цените на обажданията към абонати на други мрежи **несъмнено подлежат на контрол**, следва да се има предвид също че нерегулирането на посочените цени се явява съществена пречка за развитието на конкуренцията на пазара на фиксираните телефонни услуги, доколкото позволява на предприятието, предоставящо универсалната услуга, да определя необосновано високи цени за обажданията към номера извън собствената мрежа. Това влияе чувствително върху решението на потребителите при избор на телефонна компания за фиксирани услуги.

Следва да се отбележи, че и до момента на регулиране подлежаха повикванията към други мрежи, различни от мрежата на БТК – а именно, международните повиквания към мрежите на други оператори в чужбина. Така се получава един двойствен и напълно необоснован от гледна точка на европейското право режим – регулира се цената на повикване към мрежата на оператор в друга страна-член на ЕС, но не и повикване на оператор, представящ обществени гласови телефонни услуги в България. По този начин се създава режим на неравнопоставеност между операторите в различни страни-членки на ЕС, както и се поставят бариери върху търговията между страните-членки. Липсата на регулация на разговорите към други фиксирани телефонни мрежи пречатства навлизането в страната на чуждестранни оператори, тъй като позволява на оператора, притежаващ близо 97% от пазара на фиксирани гласови телефонни услуги, да налага изкуствено завишени цени на обажданията към конкурентните мрежи в страната и по този начин ограничава конкуренцията на пазара.

В съответствие с чл. 2, б. с от Директивата за универсалната услуга, § 1, т. 41 от Допълнителните разпоредби на ЗЕС дава дефиниция на "Обществена телефонна услуга" като обществена електронна съобщителна услуга за пренасяне на глас и звук в реално време, чрез която се осъществяват **национални и международни повиквания**. Чл. 4, ал. 2 от Директивата за универсалната услуга конкретизира, че при осъществяване на свързване към обществената телефонна мрежа се осигурява

възможност за провеждане и получаване на **местни (local)**, **национални (national)** и **международни (international)** телефонни разговори.

Делението на разговорите на селищни и междуселищни до голяма степен губи смисъл и с въвеждането на новата тарифа на БТК, в сила от 01.02.2007г. Съгласно тази Тарифа, зоната за селищни разговори се обединява с I зона за разстояние при междуселищните разговори, като се прилагат цените за селищни разговори за часове със силен и със слаб трафик. **По този начин всички разговори в населените места на територията на една възлова централа се таксуват на цената на селищен разговор.** Следователно, селищен разговор и междуселищен разговор в населено място на територията на една възлова централа се третират и таксуват от БТК по един и същи начин. Тези разговори/повиквания следва да бъдат определени като **местни** (т.е. в населените места на територията на една възлова централа), но не и като **селищни**.

Предвид изложените съображения, и предлагаме текстът на чл. 4, ал. 1, т. 1 да бъде изменен както следва:

*„1. Приемане и провеждане на **местни, национални и международни повиквания от/към географски и негеографски номера (включително селищни повиквания и повиквания към други обществени телефонни мрежи), както и приемане и предаване на факсимилни съобщения**”.*

Предложената редакция цели както прецизиране на Проекта и привеждането му в съответствие с Директивата за универсалната услуга, така и избягване на всякакви бъдещи тълкувания, които биха могли да доведат до стесняване на приложното поле на универсалната услуга, в ущърб на потребителите и конкуренцията на пазара на фиксирани гласови телефонни услуги в страната.

2. Считаме, че следва да бъдат извършени и някои редакционни поправки на Проекта, а именно:

2.1. В чл. 5, ал. 1 от Проекта думата „услугите” следва да бъде заменена с **„услугата”**.

2.2. В чл. 8 от Проекта е допусната редакционна грешка и следва да бъде изменен така:

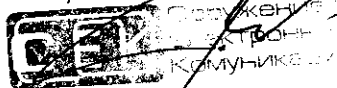
*„Чл. 8. Комисията за регулиране на съобщенията може да реши да не възлага задълженията за предоставяне на **услугата** по чл. 2, ал. 2, т. 2 на цялата или на част от територията на страната, ако след обсъждане със заинтересованите страни установи, че такива апарати, приспособления и подобни услуги са **задоволително и широко разпространени**.”.*

2.3. В Чл. 9 от Проекта думите „услугата по чл. 2” следва да бъдат заменени с **„услугите по чл. 2”**.

2.4. В чл. 13 от Проекта думата „Регулаторът” следва да бъде заменена с **„Комисията за регулиране на съобщенията”**. Въпреки че не възниква съмнение относно това кой е регулаторът, към който се реферира, от редакционна гледна точка е по-издържано да се избягват ненужните терминологични несъответствия.

Надяваме се предложенията ни да бъдат взети предвид при изготвяне на окончателния текст на Наредбата.

С уважение,



Теодор Захов
Председател на УС
Сдружение за електронни комуникации (СЕК)

София 1000, бул. "Патриарх Евтимий" 36, вх. Б, ап. 13
тел. (+359 2) 9887360, 9887361
факс: (+359 2) 9877096
лице за контакт: Пламена Николаева (Секретар на СЕК)