

**РЕШЕНИЕ № 1882**

от 23 август 2012 г.

На основание чл. 169, ал. 4 от Закона за електронните съобщения, във връзка с т. IX.5.1. и т. X. 5. 1 от Решение № 1361 от 31 май 2012 г. и т. V. 4.4 и т. 4. 5 от Решение № 1362 от 31 май 2012 г. на КРС, и във връзка с Решение № 178 от 09 февруари 2012 г. и Решение № 1604 от 12 юли 2012 г., както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) във връзка с чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

**КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА**

**РЕШИ:**

1. Определя Форма и методология за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство, съгласно приложението към настоящото решение.
2. Допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

**Мотиви:**

С Решение № 1361 от 31 май 2012 г. и Решение № 1362 от 31 май 2012 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) наложи на „Българска телекомуникационна компания“ АД (БТК), „Космо България Мобайл“ ЕАД (КБМ) и „Мобилтел“ ЕАД (Мобилтел) задължения за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство, съобразно форма и методология, определени от Комисията. Наложените задължения обхващат цялостната дейност на задължените предприятия.

С Решение № 178/09.02.2012 г. КРС прие проект на консултативен документ „Форма и методология за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство“ и откри процедура на обществено обсъждане на горепосочения документ. С Решение № 1604/12.07.2012 г. КРС прие резултатите от общественото обсъждане на консултативния документ за формата и методологията за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство. В съответствие с т. 4 на решение № 1604/ 12. 07. 2012 г. на КРС консултативният документ е изпратен на Европейската комисия, на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения и на регулаторните органи на държавите-членки на Европейския съюз, съгласно член 7, параграф 3 от Директива 2002/21/ЕО на 16 юли 2012 г. След изтичането на едномесечния срок в съответствие с член 7, параграф 3 от Директива 2002/21, в КРС постъпи писмо относно решение на Европейската Комисия, в което се посочва, че Европейската Комисия е проучила нотификацията и няма бележки. Във връзка с гореизложеното, КРС определя Форма и методология за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство.

Мотиви по отношение на разпореденото предварително изпълнение на решението:

Съгласно разпоредбите на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, КРС включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при приемане на решения, отнасящи се до изпълнението на наложени специфични задължения на предприятия със значително въздействие на съответен пазар. Съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК в административния акт се включва разпореждане за предварително изпълнение, когато това се налага с цел защита на важни държавни и обществени интереси, при опасност да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта, или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

С настоящото решение КРС определя Форма и методология за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство, с което конкретизира вече наложените задължения за прилагане на разделно счетоводство на БТК, КБМ и Мобилтел.

С Решение № 1362 от 31 май 2012 г. КРС продължи действието на наложените с Решение № 236 от 17 март 2009 г. задължения за водене на разделно счетоводство на КБМ и Мобилтел, определени за предприятия със значително въздействие на пазара на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи. С Решение № 1361 от 31 май 2012 г. КРС продължи действието на наложените с Решение № 237 от 17 март 2009 г. задължения за водене на разделно счетоводство на БТК, определено за предприятие със значително

въздействие на пазара на генериране/терминиране на гласови повиквания от/в определено местоположение на обществени телефонни мрежи. Както Решение № 1362 от 31 май 2012 г., така и Решение № 1361 от 31 май 2012 г. имат разпоредено предварително изпълнение на основание чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК. Настоящото решение на КРС конкретизира изисквания, при които следва да се изпълнява задължението за прилагане на разделно счетоводство, поради което същите мотиви за предварителното изпълнение на задължението (развити в Решение № 1362 от 31 май 2012 г., така и Решение № 1361 от 31 май 2012 г.) са еднакво относими и към конкретизацията на задължението с настоящото решение. В тази връзка, КРС подчертава, че задължението за водене на разделно счетоводство не може да се изолира от наложения комплекс от специфични задължения с горепосочените решения на КРС, които в съвкупност преследват целта за създаване на ефективна конкуренция на съответните пазари на едро и свързаните пазари на дребно с оглед защита на интересите на крайните потребители.

Задължението за разделно счетоводство се изпълнява от предприятията съобразно изискванията на регулатора към методологията за въвеждане на разделно счетоводство и формите за представяне на регулаторни счетоводни отчети, определени с решение на комисията след провеждане на консултации. С настоящото решение КРС одобрява тази форма и методология, в съответствие, с която предприятията следва да изпълняват наложените им задължения за прилагане на разделно счетоводство.

С оглед мотивирането на разпореденото предварително изпълнение, КРС счита че са налице няколко от алтернативните предпоставки за неговото разпоредане на основание чл. 60, ал. 1 от АПК: защита на особено важен обществен интерес, защита на особено важен държавен интерес и опасност изпълнението да бъде осуетено. Всяка една от тези хипотези е достатъчно основание за разпоредането на предварителното изпълнение на настоящото решение:

**1.** Комисията счита, че е налице особено важен обществен интерес, който се изразява в следното:

Всяко забавяне на въвеждането на наложените специфични задължения води до увреждане както на конкуренцията, така и на интересите на крайните потребители. Задължението за разделно счетоводство е едно от специфичните задължения, наложени с Решение № 1361 от 31 май 2012 г. и Решение № 1362 от 31 май 2012 г. на КРС. То е важно допълнение към наложените специфични задължения за равнопоставеност, прозрачност, ценови ограничения и липса на антиконкурентно крос-субсидиране, предвид факта, че е един от основните регулаторни инструменти за осъществяване на мониторинг и контрол.

Задължението за водене на разделно счетоводство гарантира, че КРС ще има необходимата информация да разкрие всяко нарушение на задълженията за равнопоставеност и прозрачност или неизпълнение на ценови ограничения. Чрез налагането му се цели създаване на условия за развитие на ефективна конкуренция на регулираните пазари на едро и свързаните с тях пазари на дребно, с оглед защита на интересите на крайните потребители. Неприлагането на наложеното специфично задължение за разделно счетоводство от предприятията със значително въздействие върху съответните пазари ще засегне съществено важни обществени интереси, доколкото ще е налице значителен период от време, в който КРС няма да разполага с необходимия инструментариум за оценка дали ценовите оферти на задължените предприятия отразяват разходите за предоставяне на услугите или те са прекомерно високи и в ущърб на конкурентите и на потребителите. Препятстването на конкуренцията от своя страна лишава конкурентите от стимул за инвестиции в нови технологии, развитие и предлагане на нови услуги. Възможностите за прилагане на прекомерно високи цени пряко оцетява икономическите интереси на крайните потребители, а препятстването на конкуренцията ограничава възможностите им за избор на доставчик на качествени услуги на разумни цени.

**2.** Комисията счита, че е налице особено важен държавен интерес, който се изразява в следното:

Предварителното изпълнение е необходимо за изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпореди предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното

законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията е направена на ниво ЕС и е закрепено със задължителна разпоредба на Директива № 2002/21/ЕО. В по-широк аспект, предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от задачите на комисията, съгласно чл. 8 от Директива № 2002/21/ЕО – да се допринася за развитието на вътрешния пазар на ЕС.

Липсата на предварително изпълнение на решенията на комисията, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат предварително изпълнение, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар и създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и услуги на българския пазар. Различните условия ще възникнат поради това, че в едни държави решенията на регулаторите ще бъде изпълнявани незабавно след произнасяне на регулатора, докато при липса на предварително изпълнение на решенията на КРС – на българския пазар мерките ще се прилагат след приключване на съдебните спорове, с което КРС няма да води регулаторна политика, която да е последователна на тази на останалите европейски регулатори.

Разпоредбата на чл. 35, ал. 6, т. 2 във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК е единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО. От тази гледна точка, комисията счита че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз във връзка с чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО, което може да бъде постигнато само с разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение.

**3. Комисията счита, че съществува опасност изпълнението да бъде осуетено:**

Липсата на предварително изпълнение на настоящото решение ще доведе до липса на прилагане на задължението за водене на разделно счетоводство до приключване на спора за законосъобразност на решението. Реално това ще отложи за относително дълъг период от време прилагането на наложеното специфично задължение за водене на разделно счетоводство.

Пазарите на електронни съобщителни услуги са диманични и бързоразвиващи се пазари, поради което секторната регулация е един непрекъснат процес от периодична преоценка на наложените специфични задължения. Затова чл. 157а от ЗЕС предвижда преразглеждането на вече наложени специфични задължения да се прави на определен период от време.

Всяко решение на КРС за налагане на специфични задължения е мотивирано от анализ на съответния пазар, включително неговото развитие в краткосрочен план до три години. С Решение № 1361 от 31 май 2012 г. и Решение № 1362 от 31 май 2012 г. комисията е преценила, че БТК, КБМ и Мобилтел в този период трябва да прилагат разделно счетоводство като предварителното изпълнение на решенията е надлежно мотивирано. При липса на предварително изпълнение на настоящото решение, изпълнението на задълженията ще бъде ефективно осуетено, защото задължението за водене на разделно счетоводство няма да бъде изпълнено веднага, така както КРС е преценила в горепосочените Решение № 1361 от 31 май 2012 г. и Решение № 1362 от 31 май 2012 г.

С оглед всичко гореизложено, комисията е на мнение, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обосновават необходимостта от допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

**ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Никола Колев)**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Неда Койчева)**