

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

Проект!

РЕШЕНИЕ № ...

от 2009 г.

На основание чл. 150, ал. 1 във връзка с чл. 166, чл. 167, ал. 1 и 3, чл. 168, чл. 169, ал. 1 и ал. 4, чл. 173, чл. 174, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7 и 8 и ал. 2, чл. 176, чл. 220 във връзка с чл. 35, ал. 6, т. 2 от Закона за електронните съобщения, както и във връзка с Методика за условията и реда за определяне, анализ и оценка на съответните пазари и критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара, приета с ПМС № 40 от 28 февруари 2008 г. (Обн., ДВ, бр. 27 от 11.03.2008 г.) и въз основа на извършения от Комисията за регулиране на съобщенията анализ, съгласно [Приложение](#) към настоящото решение,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

I. 1. Определя пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително пълен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение като съответен пазар, подлежащ на ex-ante регулиране.

2. Съответният продуктов пазар по т. I.1. включва предоставянето на необвързан достъп до абонатна линия и включва обществената телефонна мрежата за предоставяне на обществени телефонни услуги в определено местоположение на „Българска телекомуникационна компания” АД.

3. Съответният географски пазар по т. I.1. е територията на Република България.

II. 1. Определя пазара на предоставяне на ширококоловестен достъп на едро като съответен пазар, подлежащ на ex-ante регулиране.

2. Съответният продуктов пазар по т. II.1. включва предоставянето на битстрийм достъп и включва обществената телефонна мрежата за предоставяне на обществени телефонни услуги в определено местоположение на „Българска телекомуникационна компания” АД.

3. Съответният географски пазар по т. II.1. е територията на Република България.

III. На съответните пазари по т. I и т. II липсва ефективна конкуренция поради наличие на предприятие със значително въздействие върху пазара.

IV. Определя „Българска телекомуникационна компания” АД за предприятие със значително въздействие върху пазарите по т. I и т. II.

V. Налага, продължава и изменя специфични задължения на „Българска телекомуникационна компания” АД, като предприятие със значително въздействие върху пазара по т. I, както следва:

1. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за предоставяне на достъп до и ползване на необходимите мрежови елементи и/или средства и изменя същото, както следва:

1.1. Запазване на предоставен достъп до абонатната линия;

1.2. Добросъвестно водене на преговори с предприятия, искащи достъп;

1.3. Предоставяне на достъп на друго предприятие, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, до абонатната линия, включително предоставяне на достъп до междинна точка от абонатната линия;

1.4. Предоставяне на съвместното разполагане (колокиране) и други форми на съвместно ползване на помещения и съоръжения, включително отдалечено колокиране;

1.5. Предоставяне на определени услуги, необходими за осигуряване на оперативна съвместимост на услуги от край до край за потребителите;

1.6. Осигуряване на достъп до операционни поддържащи системи или подобни софтуерни системи, когато са необходими с цел ефективното реализиране на необвързания достъп за осигуряване на ефективна конкуренция при предоставяне на услуги.

1.7. Определя по отношение на „Българска телекомуникационна компания” АД условия във връзка със задължението за достъп до и ползване на необходимите мрежови елементи и/или средства, както следва:

„Българска телекомуникационна компания” АД се задължава да осигури възможност на заинтересованите предприятия за ползване на услуги на едро при условия, които кореспондират с условията за предоставяне на услугите на дребно, предлагани от „Българска телекомуникационна компания” АД. Услугите на дребно могат да се предлагат на крайните потребители най-рано един месец след осигуряване на възможност за ползване на съответните услуги на едро от заинтересованите предприятия при условия, осигуряващи възможност за ефективна конкуренция. В процедурата по одобряване на измененията в условията на едро, „Българска телекомуникационна компания” АД следва да внесе в Комисията и предложението за изменение в условията на дребно.

2. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за равнопоставеност и изменя същото, както следва:

2.1. Предоставянето на необвързан достъп се осъществява при равностойни условия за сходни обстоятелства, при които вече е предоставен необвързан достъп на други предприятия, предоставящи еквивалентни електронни съобщителни услуги, включително и на свързани лица;

2.2. Предоставянето на услуги и информация на предприятие, искащо необвързан достъп, се осъществява при същите ценови и неценови условия, както и качество като тези, ползвани от предприятието със значително въздействие върху пазара при предоставяне на собствени услуги, както и предлагани от предприятието със значително въздействие на пазара на свързаните с него лица, както и на предприятията, с които вече е сключен договор.

3. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за прозрачност и изменя същото, както следва:

3.1. Задължава предприятието да публикува на страницата си в интернет информация, както следва:

3.1.1 срокове за осъществяване на необвързан достъп до абонатна линия и за предоставянето на DSL услуга от „Българска телекомуникационна компания” АД на собствени абонати, като информацията се публикува ежемесечно;

3.1.2. места за достъп – посочване на населени места и точки, в които има възможност за реализиране на необвързан достъп, посочване на възможностите за отдалечено колокиране и възможностите за предоставяне на достъп до междинна точка от абонатната линия;

3.1.3. местата (населени места, точки), където се използва необвързан достъп и броя на предприятията за всяко място;

3.1.4. брой на необвързаните абонатни линии, които се ползват самостоятелно и съвместно, за всяко място;

3.1.5. брой на новите абонатни линии на „Българска телекомуникационна компания” АД;

3.1.6. подадени заявки за предоставяне на услуги, които са в процес на разглеждане.

3.2. „Българска телекомуникационна компания” АД публикува информацията по т. 3.1. в срок до един месец от приемане на настоящото решение. Информация следва да се актуализира от предприятието в срок от три работни дни от настъпване на промяна, относима към някое от условията, както и от дадени от Комисията за регулиране на съобщенията (Комисията, КРС) указания на основание чл.167, ал.2 от ЗЕС, в случай, че от Комисията са дадени указания относно степента на подробност на публикуваната информация.

3.3. Налага на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение да публикува и да актуализира на официалната си страница в интернет финансов отчети (отчет за доходите, баланс) в срокове, съобразно разпоредбите на Закона за счетоводството и да предоставя, при поискване от Комисията, отчет за промените в собствения капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към финансовия отчет.

4. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за публикуване на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия и изменя същото, като дружеството се задължава да публикува Типово предложение, съдържащо най-малко следните условия:

4.1.Описание на услугите:

а) при пълен достъп;

б) при съвместен достъп;

в) достъп до междинна точка от абонатната линия (sub loop);

г) пренос (backhaul);

д) услуги по съвместно разполагане, включително дистанционно съвместно разполагане.

4.2. Условия за необвързан достъп до абонатна линия:

а) мрежови елементи, до които се предлага самостоятелно ползване на абонатни линии и/или достъп до честотна лента извън обхвата, използван за пренос на глас (300-3400Hz) на абонатната линия при съвместно ползване на абонатната линия;

б) информация за местата за физически достъп до мрежата – конкретно местоположение и брой на точките, в които се предоставя необвързан достъп до абонатната линия, като при възможност от застрашаване сигурността на мрежата тази информация се предоставя само на заинтересованите лица, наличие на абонатни линии в определени части от мрежата, към която се осъществява достъпа;

в) технически условия, свързани с достъпа и използването на абонатни линии, включително технически характеристики на усуканата метална двойка в абонатната линия;

г) срокове и условия за подаване на заявки, ползване и ограничения.

4.3. Услуги по съвместно разполагане:

а) информация за конкретни места за съвместно разполагане – когато тази информация може да застраши сигурността на мрежата, тя се предоставя само на заинтересованите лица;

б) възможности за съвместно разполагане, включително физическо съвместяване и дистанционно разполагане;

в) характеристики и технически ограничения за съоръженията, които могат да бъдат съвместно разполагани;

г) мерки за сигурност;

д) условия за допускане на служители на конкурентни предприятия;

е) стандарти за безопасност;

ж) правила за разпределяне на пространството, когато то е ограничено;

з) условия за проверка от конкурентни предприятия на местата, в които е възможно физическо съвместно разполагане или на местата, където съвместното разполагане е отказано поради липса на възможност.

4.4. Условия за достъп до обслужващи операционни системи, както и до информационни системи или бази данни за предварителни заявки, предоставяне, заявяване, обслужване, искания за ремонт и таксуване.

4.5. Условия за предоставяне на необвързан достъп:

а) срок за предоставяне на услуги и оборудване; срокове за отговор на заявките за предоставяне на всяка от услугите;

б) споразумения за ниво на качеството на услугите и обслужването, процедури за установяване и отстраняване на повреди, процедури за възстановяване на услугата и нейното качество;

в) типови договорни условия, включително, когато е необходимо, обезщетения при неизпълнение на сроковете за предоставяне на услугите;

г) цени и механизъм за калкулиране на цените за всяка от услугите – до одобряване на разходаориентирани цени на услугите „Българска телекомуникационна компания” АД прилага ценовите ограничения съгласно посоченото в настоящото решение.

5. Ценови задължения

5.1. Продължава действието на наложените на „Българска телекомуникационна компания” АД задължения за:

5.1.1. прилагане на разходоориентирани цени, определени въз основа на система за определяне на разходите и одобрени от КРС за услугите по предоставяне на необвързан достъп.

5.1.2. водене на разделно счетоводство, като съдържанието на задължението се изменя съобразно изискванията за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство, определени в Анекса от приложението към настоящото решение.

5.2. В случай, че „Българска телекомуникационна компания” АД не изпълни задължение по т. 5.1.1., като не представи доказателства за разходоориентирани цени или не докаже разходоориентираност на цени, Комисията може да наложи ограничения на основание чл. 219, ал. 4 във връзка с чл. 220 от ЗЕС.

5.3. Задължението по т. 5.1.2. се изпълнява чрез въвеждане на разделно счетоводство съобразно форма и методология, определена от Комисията след провеждане на консултации с „Българска телекомуникационна компания” АД, като:

5.3.1. Консултациите се провеждат за срок от три месеца, считано от приемане на настоящото решение;

5.3.2. „Българска телекомуникационна компания” АД представя становище относно определените от Комисията правила за изготвяне на разделно счетоводство, съгласно Анекса, от приложението към настоящото решение, в срок до един месец, считано от приемането на настоящото решение;

5.3.3. Комисията определя форма и методология за разделно счетоводство след приключване на консултациите по т. 5.3.1.;

5.3.4. „Българска телекомуникационна компания” АД изготвя и въвежда изменения в разделно счетоводство съобразно определената от комисията форма и методология в срок до един месец от произнасянето на Комисията по т. 5.3.3.

5.4. Във връзка със задължението за прилагане на система за определяне на разходите:

5.4.1 „Българска телекомуникационна компания” АД въвежда необходимите промени в системата за определяне на разходите с оглед измененото разделно счетоводство, съгласно т. 5.3.4. „Българска телекомуникационна компания” АД представя на Комисията проект на промени в системата за определяне на разходите в 6-месечен срок от въвеждане на разделното счетоводство по т. 5.3.4.

5.4.2. При влизане в сила на Препоръката на Европейската комисия относно регулирането на цените за терминиране във фиксирани и мобилни мрежи в рамките на Европейския съюз¹, „Българска телекомуникационна компания” АД определя разходоориентирани цени въз основа на система за определяне на разходите, разработена в съответствие с Препоръката на Европейската комисия и единен модел на система, изработен от КРС.

5.5.1. До одобряване на разходоориентирани цени „Българска телекомуникационна компания” АД прилага наложените ценовите ограничения, съгласно приложението към настоящото решение.

5.5.2. По отношение на услугите, за които не са определени ценови ограничения в приложението към настоящото решение („backhaul”, „отдалечено колокиране” и sub-loop) „Българска телекомуникационна компания” АД се задължава, в срок до един месец от приемане на настоящото решение, да внесе в КРС предложение за цени, заедно с документи по ценообразуване и доказателства за разходоориентираност.

¹ Draft Commission Recommendation on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU

Разходите се определят въз основа на действащата към момента на приемане на настоящото решение система за определяне на разходите.

VI. Налага, продължава и изменя специфични задължения на „Българска телекомуникационна компания” АД, като предприятие със значително въздействие върху пазара по т. II, както следва:

1. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за предоставяне на достъп до и ползване на необходими мрежови елементи и/или средства и изменя същото, както следва:

- 1.1. запазване на предоставения битстрийм достъп;
- 1.2. добросъвестно водене на преговори с предприятия искащи достъп;
- 1.3. предоставяне на битстрийм достъп на друго предприятие, предоставящо обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги;
- 1.4. предоставяне на съвместното разполагане (колокиране) и други форми на съвместно ползване на помещения и съоръжения;
- 1.5. предоставяне на определени услуги, необходими за осигуряване на оперативна съвместимост на услуги от край до край за потребителите;
- 1.6. осигуряване на достъп до операционни поддържащи системи или подобни софтуерни системи за осигуряване на ефективна конкуренция при предоставяне на услуги;
- 1.7. Определя по отношение на „Българска телекомуникационна компания” АД условия във връзка със задължението за достъп до и ползване на необходими мрежови елементи и/или средства, както следва:

„Българска телекомуникационна компания” АД се задължава да осигури възможност на заинтересованите предприятия за ползване на услуги на едро при условия, които кореспондират с условията за предоставяне на услугите на дребно, предлагани от „Българска телекомуникационна компания” АД. Услугите на дребно могат да се предлагат на крайните потребители най-рано един месец след осигуряване на възможност за ползване на съответните услуги на едро от заинтересованите предприятия при условия, осигуряващи възможност за ефективна конкуренция. В процедурата по одобряване на измененията в условията на едро, „Българска телекомуникационна компания” АД следва да внесе в Комисията и предложението за изменение в условията на дребно.

2. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за равнопоставеност и изменя същото, както следва:

- 2.1. предоставянето на битстрийм достъп се осъществява при равностойни условия за сходни обстоятелства, при които вече е предоставен битстрийм достъп на други предприятия, предоставящи еквивалентни електронни съобщителни услуги, включително и на свързани лица;
- 2.2. предоставянето на услуги и информация на предприятие, искащо битстрийм достъп, се осъществява при същите ценови и неценови условия, както и качество като тези, ползвани от предприятието със значително въздействие върху пазара при предоставяне на собствени услуги, както и предлагани от предприятието със

значително въздействие на пазара на свързаните с него лица, както и на предприятията, с които вече е сключен договор.

3. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение за прозрачност и изменя същото, като задължава дружеството да публикува на страницата си в интернет информация, както следва:

3.1. Задължава предприятието да публикува на официалната си страницата в интернет информация, както следва:

3.1.1. действащите цени и условия за битстрийм достъп, включително за цените и условията, приложими към собствените услуги, услугите, предоставяни на свързани лица на свързания пазар на дребно или на други свързани пазари на едро. Посочената информация следва да се представя и писмено на Комисията в сроковете за нейното публикуване;

3.1.2. срокове за организиране на битстрийм достъп и за предоставянето на DSL услуга от „Българска телекомуникационна компания” АД на собствени абонати;

3.1.3. местата за физически достъп, наличието на достъпни абонатни линии в конкретни части на мрежата за достъп, включително информацията за местата за съвместно разполагане;

3.1.4. описание на предлаганите услуги за битстрийм достъп;

3.1.5. точки на достъп и ниво в мрежата/мрежови елементи, до които се предлага битстрийм достъп;

3.1.6. технически изисквания и интерфейси;

3.1.7. процедури за организиране и предоставяне на битстрийм достъп;

3.1.8. условия, включително цени, за съвместно разполагане и ползване на съоръжения;

3.1.9. местата (населени места и точки, където ефективно може да се предоставя широколентов битстрийм достъп);

3.1.10. местата (населени места и точки), където се използва битстрийм достъп и броя на предприятията за всяко място;

3.1.11. подадени заявки за предоставяне на услуги, които са в процес на разглеждане.

3.2. „Българска телекомуникационна компания” АД публикува информацията по т. 3.1. в срок до един месец от приемане на настоящото решение. Информация следва да се актуализира от предприятието в срок от три работни дни от настъпване на промяна, относима към някое от условията, както и от дадени от Комисията указания на основание чл. 167, ал. 2 от ЗЕС в случай, че от Комисията са дадени указания относно степента на подробност на публикуваната информация.

3.3. Задължението за публикуване на интернет страницата на дружеството на информацията по т. 3.1.1. и т. 3.1.4 до т. 3.1.8 се изпълнява до публикуване на Типово предложение съгласно т. 4. (одобрено с влязло в сила решение на КРС или с решение с окончателно потвърдено предварително изпълнение).

3.4. Налага на „Българска телекомуникационна компания” АД задължение да публикува и да актуализира на официалната си страница в интернет финансов отчети (отчет за доходите, баланс) в срокове, съобразно разпоредбите на Закона за счетоводството и да предоставя, при поискване от Комисията, отчет за промените в собствения капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към финансовия отчет.

4. Задължава „Българска телекомуникационна компания” АД да изготви и публикува Типово предложение за битстрийм достъп, съдържащо най-малко следните условия:

- 4.1. описание на предлаганите услуги за достъп;
 - 4.2. точки на достъп и ниво в мрежата/мрежови елементи, до които се предлага достъп;
 - 4.3. технически изисквания и интерфейси;
 - 4.4. процедури за организиране и предоставяне на достъп, причини за отказ и ограничаване на достъп;
 - 4.5. условия за съвместно разполагане и ползване на съоръжения;
 - 4.6. цени и механизъм за калкулиране на цените за всяка от услугите – до одобряване на разходоориентирани цени на услугите „Българска телекомуникационна компания” АД прилага ценовите ограничения съгласно посоченото в настоящото решение;
 - 4.7. споразумение за ниво и качество на услугите и обслужването, установяване на повреди, процедури за възстановяване на услугата и качествените и параметри;
 - 4.8. типови договорни условия, включително, когато е необходимо, обезщетения при неизпълнение на сроковете за предоставяне на услугите;
 - 4.9. друга относима информация, необходима за осъществяване на битстрийм достъп.
- 4.10. „Българска телекомуникационна компания” АД се задължава да внесе в Комисията проект на Типовото предложение за битстрийм достъп, съобразно изискванията на настоящото решение, в срок до един месец от приемане на решението.

5. Ценови задължения

- 5.1. Продължава действието на наложените на „Българска телекомуникационна компания” АД задължения за:
- 5.1.1. прилагане на разходоориентирани цени, определени въз основа на система за определяне на разходите и одобрени от КРС за услугите по предоставяне на битстрийм достъп;
 - 5.1.2. водене на разделно счетоводство, като съдържанието на задължението се изменя съобразно изискванията за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство, определени в Анекса, от приложението към настоящото решение.
- 5.2. В случай, че „Българска телекомуникационна компания” АД не изпълни задължение по т. 5.1.1., като не представи доказателства за разходоориентирани цени или не докаже разходоориентираност на цени, Комисията може да наложи ограничения на основание чл. 219, ал. 4 във връзка с чл. 220 от ЗЕС.
- 5.3. Задължението по т. 5.1.2. се изпълнява чрез въвеждане на разделно счетоводство съобразно форма и методология, определена от Комисията след провеждане на консултации с „Българска телекомуникационна компания” АД, като:
- 5.3.1. Консултациите се провеждат за срок от три месеца считано от приемане на настоящото решение.
 - 5.3.2. „Българска телекомуникационна компания” АД представя становище относно определените от Комисията правила за изготвяне на разделно счетоводство, съгласно Анекса от приложението към настоящото решение, в срок до един месец, считано от приемането на настоящото решение.

5.3.3. Комисията определя форма и методология за разделно счетоводство след приключване на консултациите по т. 5.3.1.

5.3.4. „Българска телекомуникационна компания” АД изготвя и въвежда изменения в разделно счетоводство съобразно определената от комисията форма и методология в срок до един месец от произнасянето на Комисията по т. 5.3.3.

5.4. Във връзка със задължението за прилагане на система за определяне на разходите:

5.4.1 „Българска телекомуникационна компания” АД въвежда необходимите промени в системата за определяне на разходите с оглед измененото разделно счетоводство, съгласно т. 5.3.4. „Българска телекомуникационна компания” АД представя на Комисията проект на промени в системата за определяне на разходите в 6-месечен срок от въвеждане на разделното счетоводство по т. 5.3.4.

5.4.2. При влизане в сила на Препоръката на Европейската комисия относно регулирането на цените за терминиране във фиксирани и мобилни мрежи в рамките на Европейския съюз², „Българска телекомуникационна компания” АД определя разходоориентирани цени въз основа на система за определяне на разходите, разработена в съответствие с Препоръката на Европейската комисия и единен модел на система, изработен от КРС.

5.5. До одобряване на разходоориентирани цени „Българска телекомуникационна компания” АД определя цените за битстрийм достъп на базата на „retail minus” при спазване на изискванията, определени в приложението към настоящото решение.

Мотиви: Съгласно разпоредбите на чл. 30 и с чл. 150 от ЗЕС едно от основните правомощия на Комисията е свързано с определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и/или услуги с цел да се установи наличието или липсата на ефективна конкуренция на съответния пазар. В случаите, когато въз основа на анализ на съответния пазар се установи, че не е налице ефективна конкуренция, КРС определя предприятие или предприятия със значително въздействие върху пазара и налага на това предприятие или предприятия специфични задължения.

Във връзка с тези свои правомощия и въз основа на подробно изложените в извършения пазарен анализ аргументи (приложение към решението), Комисията определи пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително пълен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение, който обхваща предоставянето на необвързан достъп и пазара на предоставяне на широколентов достъп на едро като пазар, който обхваща пазара на битстрийм достъп, като съответни пазари, подлежащи на ex-ante регулиране.

След анализ на посочените съответни пазари КРС установи липсата на ефективна конкуренция на съответните пазари поради наличие на предприятие със значително въздействие върху всеки един от тях. Вследствие на установените конкурентни проблеми КРС определи специфичните задължения за предприятието със значително въздействие върху тях, които счита, че следва да бъдат наложени, продължени и изменени с цел осигуряване на условия за ефективна конкуренция. Конкретните мотиви на КРС се съдържат в приложението към настоящото решение.

² Draft Commission Recommendation on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд, като на основание чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС обжалването на настоящото решение не спира неговото изпълнение.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Ангелина Ситарска)