

## КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

### **РЕШЕНИЕ № 401 от 20 август 2015 г.**

На основание чл. 15б, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 11 от Закона за пощенските услуги,

### **КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА**

#### **РЕШИ:**

1. Приема проект на Методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга, съгласно Приложението към настоящото решение.
2. Открива процедура за обществено обсъждане на проекта по т. 1.
3. Проектът по т. 1 да се публикува на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС, Комисията) в интернет. Съобщение за откриване на процедурата да се публикува в един национален ежедневник.
4. Определя 30-дневен срок, считано от датата на публикуване на съобщението за откриване на процедура за обществено обсъждане на проекта по т. 1 в национален ежедневник, в който заинтересованите лица могат да представят писмени становища по изготвения проект.

#### **Мотиви:**

Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 11 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) разработва методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга. Методиката се приема от Министерския съвет по предложение на Комисията за регулиране на съобщенията.

Съгласно чл. 15б, ал.1 от ЗПУ, при изготвяне на проекти на актове, предвидени в този закон, както и по други въпроси от обществена значимост за развитието на пощенските услуги, Комисията за регулиране на съобщенията провежда процедура за обществено обсъждане, като публикува съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му в национален ежедневник и на страницата си в интернет.

С Решение № 148 от 21 Февруари 2013 г. КРС откри процедура за обществено обсъждане на проект на методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга. След приключване на процедурата за обществено обсъждане КРС изпрати проекта за съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. След анализ на постъпилите становища в рамките на междуведомственото съгласуване, КРС намира основания за изменения на проекта.

Съгласно установената съдебна практика, за да се обезпечи правото на възражение на засегнатите лица трябва или административният орган да приема проекта такъв какъвто е бил публикуван, или да отлага решението си до изпълнение на процедурата по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове при всяко направено предложение за изменение в проект. Разпоредбата на чл. 15б от ЗПУ има аналогично изискване за провеждане на обществено обсъждане от КРС на всеки проект на нормативен акт. С оглед на това, КРС открива процедура за обществено

обсъждане на проекта на методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга.

Мотивите за изготвения проект се съдържат в мотивната част на Решение № 148 от 21 Февруари 2013 г. за публикуване на първоначалния проект на методика. Същите са еднакво приложими и по отношение на тази част от втория проект на методика, която е непроменена в рамките на двете процедури за обществено обсъждане.

По отношение на измененията в първоначалния проект, мотивите на КРС за тях са следните:

След съгласуване на проекта на Методиката по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) са отразени приетите за основателни забележки от постъпилите становища. Прецизиран е обхватът на Методиката, съгласно разпоредбата на чл. 15, ал.1, т. 11 от ЗПУ. Според цитираната разпоредба, задължението на КРС е да разработи методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга. Определянето размера на несправедливата финансова тежест от извършване на УПУ е извън обхвата на Методиката и не следва да бъде включвано в изменения проект. В процеса на отразяване на изредените забележки са направени и редица редакционни промени, кореспондиращи с тях. В тази връзка е прецизирана и формулата за изчисление на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга, което не води до изменение на избрания метод за изчисление на нетните разходи.

Съгласно анекс I от Директива 2008/6/ЕО, националните регулаторните органи трябва да вземат предвид всички начини за осигуряване на подходящи стимули за доставчиците на пощенски услуги да изпълняват задължението за УПУ при ефикасни разходи. Отчитайки разпоредбите на Директива 2008/6/ЕО и съгласно препоръките на одиторски доклад<sup>1</sup> за проверка на изчисление на нетните разходи от извършване на УПУ за 2013 г. е въведена оценка за ефикасността на разходите на задължения оператор за УПУ, която заменя начина на изчисление стимулите за ефективност.

Измененията в действащата Методика за изчисляване на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга (приета с ПМС № 199 от 11.07.2011 г.) са многобройни и важни, с оглед на което и в съответствие с чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове, КРС предлага проект на методика, която да отмени и замени действащата.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(д-р Веселин Божков)**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Цветелина Севлиевска)**

---

<sup>1</sup> „Одит на внесените документи, свързани с изчислението на нетните разходи от извършване на универсалната пощенска услуга за 2013 г.“ Договор, сключен между КРС и Консорциум „КПМГ България“ ООД и „КПМГ Адвайзъри Сполка“ Сп.к.