

ЗМЧ П
-04
ЗЗМД

УТВЪРЖДАВАМ:

ДО
Г-ЖА КРИСТИНА ХИТРОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА КОМИСИЯТА
ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ДОКЛАД

от

Милена Петкова

Началник на отдел „Проучване и анализ на пазара на електронни съобщения” в дирекция „Пазарно регулиране” и председател на комисия, съгласно заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед № РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед № РД 07-452/11.06.2018 г.

Относно: Изпълнение на заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед № РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед № РД 07-452/11.06.2018 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ХИТРОВА,

На основание чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка с Решение № 89/01.03.2018 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Възложител), със заповед РД № 07-395/13.04.2018 г. на Главния секретар на КРС беше назначена комисия (Комисията по ЗОП) със задача да разгледа и оцени постъпили оферти за избор на изпълнител по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване, внедряване, гаранция и поддръжка на информационна система на КРС за on-line попълване и приемане на въпросници за отчет на дейността на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и на операторите на пощенски услуги“ в състав:

Председател: Милена Петкова – началник отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;

Членове:

1. Детелина Кръстева – директор на дирекция „Пазарно регулиране”;
2. Преслава Стоянова – държавен експерт в отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;
3. Катя Дончева – главен експерт, отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;
4. Боряна Стоева – началник на отдел „Регулиране на пощенските услуги” в дирекция „Пазарно регулиране”;
5. Мария Бончева - началник на отдел „ПНАПО” в дирекция ПРОПО;

6. Стефка Добрева - главен юрисконсулт в отдел „ПНАПО“ в дирекция „ПРОПО“;
7. Златка Асенова - началник на отдел „ИОТ“ в дирекция „ФАО“;
8. Външно лице - Александра Лечева, ръководител „Информационни и комуникационни технологии - Управление на договори“ в „Информационно обслужване“ АД

Крайният срок, определен за подаване на оферти, беше 12.04.2018 г. В срока за получаване на оферти, в деловодството на КРС постъпиха 5 на брой оферти от следните дружества:

1. „АСАП“ ЕООД-с вх. № 20-00-7/12.04.2018 г.;
2. „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД- с вх. № 20-00-8/12.04.2018 г.;
3. „БУЛ ЕС АЙ“ ООД- с вх. № 20-00-9/12.04.2018 г.;
4. „СИЕЛА НОРМА“ АД- с вх. № 20-00-10/12.04.2018 г.;
5. „НЕКСГЕН ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУП“ ЕООД- с вх. 20-00-11/12.04.2018 г.

На 13.04.2018 г. Комисията по ЗОП проведе открито заседание за отваряне на получените оферти. Офертите бяха отворени по реда на тяхното постъпване, като членовете на Комисията провериха дали участниците са представили офертите си, съгласно изискванията на чл. 47, ал. 2 и ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) – офертите да са представени в запечатани непрозрачни опаковки, съдържащи отделни запечатани непрозрачни пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Комисията установи, че от участниците „АСАП“ ЕООД, „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД, „БУЛ ЕС АЙ“ ООД и „СИЕЛА НОРМА“ АД са постъпили оферти, които отговарят на изискванията на чл. 47, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП.

При отварянето на офертата и прегледа на документите на участника „НЕКСГЕН ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУП“ ЕООД, Комисията по ЗОП установи, че пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ е незапечатан. Съгласно изискванията на III. ИЗИСКВАНИЯ ПРИ ОФОРМЯНЕ И ПОДАВАНЕ НА ОФЕРТИТЕ, Раздел Б, т. 3 „Съдържание на плик „Предлагани ценови параметри“, участникът следва да представи ценова оферта в отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ (Приложение № 7). Съгласно чл. 47, ал. 3 от ППЗОП предлаганите ценови параметри се поставят в запечатан непрозрачен плик.

Съгласно чл. 107, ал. 1, т. 1 от ЗОП, Възложителят отстранява от процедурата участник, който не отговаря на поставените критерии за подбор или не изпълни друго условие, посочено в документацията за обществената поръчка.

В тази връзка Комисията счита, че участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

В тази връзка, Комисията по ЗОП прие, че „НЕКСГЕН ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУП“ ЕООД следва да бъде отстранен от участие в процедурата. След приключването на публичната част на заседанието Комисията по ЗОП продължи работа си по разглеждането на документите на участниците за съответствието им с поставените от Възложителя изисквания към личното състояние и критериите за подбор на участниците. При прегледа на документите, Комисията по ЗОП установи, че е необходимо да бъдат представени допълнителни документи и информация. С писма изх. № № 1564-1568/30.04.2018 г., същите бяха поискани от „СИЕЛА НОРМА“ АД, „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“

ЕАД, „АСАП“ ЕООД и „БУЛ ЕС АЙ“ ООД. Срокът за предоставянето им беше 09.05.2018 г. Съставен беше Протокол № 1/30.04.2018 г.

На 21.05.2018 г., въз основа на доклад № ПР-257/08.05.2018 г., със заповед № РД 07-433/21.05.2018 г. срокът за работа на Комисията по ЗОП беше удължен до 08.06.2018 г.

На проведени закрити заседания на Комисията по ЗОП на 10 - 11 май 2018 г. бяха разгледани постъпилите допълнителни документи от участниците, свързани с критериите за подбор във връзка с изпратения Протокол № 1/30.04.2018 г. от Комисията по ЗОП.

На заседанията на Комисията беше разгледано и постъпило протестно писмо от „НЕКСГЕН ДЕВЕЛОПМЕНТ ГРУП“ ЕООД с вх. № 12-01-1567/08.05.2018 г., в което дружеството моли Комисията по ЗОП да преразгледа решението си за отстраняването му от участие в процедурата. След преглед на писмото, Комисията по ЗОП констатира, че не са налице основания за преразглеждане на мотивите за отстраняване на посочения участник. На проведените закрити заседания бе констатирано, че постъпилите допълнителни документи и информация от страна на „СИЕЛА НОРМА“ АД, „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД, „АСАП“ ЕООД и „БУЛ ЕС АЙ“ ООД отговарят на изискванията на Възложителя.

В тази връзка Комисията пристъпи към преглед на техническите предложения на допуснатите участници:

1. „АСАП“ ЕООД;
2. „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД;
3. „БУЛ ЕС АЙ“ ООД;
4. „СИЕЛА НОРМА“ АД.

При преглед на техническото предложение на „СИЕЛА НОРМА“ АД, Комисията стигна до извода, че „СИЕЛА НОРМА“ АД следва да бъде отстранен от процедурата.

Мотиви:

Комисията констатира че в частта, касаеща срока на валидност на офертата (т. 3 от техническото предложение) е посочен срок на валидност на офертата - 179 дни. Съответно в приложена декларация към техническото предложение е посочен срок на валидност на офертата 180 дни.

В раздел III, Б, изречение второ (стр. 9 от Документацията) е поставено изискване, че срокът на валидност на офертата следва да бъде „най-малко 180 календарни дни“. Поради горното изискване от документацията Комисията по ЗОП счете, че техническото предложение на „СИЕЛА НОРМА“ АД не отговаря на предварително обявените условия на Възложителя, заложи в документацията.

Съгласно чл. 107, ал. 1, т. 2 от ЗОП, Възложителят отстранява от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

В тази връзка, Комисията по ЗОП прие, че „СИЕЛА НОРМА“ АД следва да бъде отстранено от процедурата.

По отношение на останалите участници в процедурата: „АСАП“ ЕООД, „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД и „БУЛ ЕС АЙ“ ООД Комисията констатира, че е налице необходимост от допълнителни разяснения по представените технически предложения и с писма изх. № 12-01-1564/28.05.2018 г. бяха изпратени запитвания със срок за отговор до 01.06.2018 г. Съставен беше Протокол № 2/25.05.2018 г.

На проведено закрито заседание на 04.06.2018 г. бяха разгледани допълнителните разяснения, представени в отговор на въпросите, поставени от Комисията по ЗОП, от участниците „БУЛ ЕС АЙ“ ООД, „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД и „АСАП“ ЕООД.

Въз основа на информацията, съдържаща се в допълнителни разяснения от „БУЛ ЕС АЙ“ ООД и „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД Комисията по ЗОП констатира съответствие на техническите предложения на участниците с изискванията на Възложителя, в т.ч. и относно преценката за разбирането и начина за изпълнение на поръчката.

Предоставената от „АСАП“ ЕООД информация не доведе до яснота по зададените въпроси. По тази причина, Комисията по ЗОП взе решение да изпрати ново писмо до дружеството с искане за допълнителни разяснения.

Предвид необходимостта от допълнителен анализ и промяна в състава на комисията, заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г. беше изменена със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. на Главния секретар.

На 13.06.2018 г. беше проведено заседание, на което Комисията по ЗОП обсъди въпросите, които да бъдат адресирани към „АСАП“ ЕООД (изх. № 12-01-1564/13.06.2018 г.) със срок за представяне на допълнителните разяснения до 15.06.2018 г. Междувременно Комисията по ЗОП констатира, че част от неясните текстове в техническото предложение на „АСАП“ ЕООД, във връзка с които са и предоставените разяснения, кореспондират с предмета на договори в други обществени поръчки.

На проведеното на 18.06.2018 г. закрито заседание на Комисията по ЗОП отново беше разгледано техническото предложение на „АСАП“ ЕООД, заедно с постъпилото с вх. № 12-01-1564/15.06.2018 г. писмо, в което се съдържат разяснения на поставените, с писмо с изх. № 12-01-1564/13.06.2018 г., допълнителни въпроси. Въз основа на прегледа на техническото предложение на „АСАП“ ЕООД, както и на информацията, съдържаща се в първото¹ и второто² писмо, членовете на Комисията по ЗОП стигнаха до констатациите, че „АСАП“ ЕООД следва да бъде отстранен от процедурата.

Мотиви:

По отношение на техническото предложение на участника „АСАП“ ЕООД:

В частта, касаеща изисквания и ограничения към информационната система на КРС, е попълнена таблица във формат, съгласно посочения в техническото задание на КРС (т. 8.2. „Изисквания и ограничения“, стр. 49), но съдържанието на колона „Описание“ не съответства на поставеното от Възложителя изискване в техническото задание, тъй като участникът не е дефинирал „как изискването ще бъде изпълнено с предлагания от него проект“. Налице е непълнота в представеното техническо предложение.

Отделно от горното, изброените в писмо вх. № 12-01-1564/15.06.2018 г. бизнес цели представляват публикувани на официалната страница на КРС в интернет приоритети на КРС за 2018 г. В посочените приоритети не фигурира приоритет, насочен към пазара на пощенски услуги, а целта на обществената поръчка и очакваните резултати от изпълнението ѝ, посочени в Раздел IV, т. 3. „Цели, обхват и очаквани резултати от изпълнение на проекта“, подточки 3.1. „Цел на проекта“ и т. 3.4. „Очаквани резултати“ от документацията на Възложителя, обхващат и пазара на пощенски услуги.

¹ Изх. № 021/31.05.2018 г.

² Изх. № 025/14.06.2018 г.

Посочената в т. 3 от отговора на участника цел – „контрол на дейността и приходите” във връзка с надграждане на информационно-административната структура с нови функционалности и модули не кореспондира с посочените в Раздел IV, т. 3. „Цели, обхват и очаквани резултати от изпълнение на проекта”, подточки 3.1. „Цел на проекта” и т. 3.4. „Очаквани резултати” от документацията на Възложителя, както и с т. III „Цели, обхват и очаквани резултати от изпълнение на проекта”, подточки 1 „Цел на проекта” и 2 „Обхват на проекта”, посочени в техническото предложение на „АСАП” ЕООД. Налице е несъответствие на техническото предложение с изискванията на Възложителя.

Съгласно чл. 107, ал. 1, т. 2 от ЗОП, Възложителят отстранява от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Комисията по ЗОП счете, че техническото предложение на „АСАП” ЕООД не отговаря на предварително обявените условия на Възложителя, заложи в документацията. В тази връзка, Комисията по ЗОП прие, че „АСАП” ЕООД следва да бъде отстранен от участие в процедурата.

Комисията по ЗОП реши, че ценовите оферти на допуснатите до следващия етап в процедурата участници („ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕАД и „БУЛ ЕС АЙ” ООД) ще бъдат отворени на 22.06.2018 г. в 15:00 ч. в сградата на КРС на ул. „Гурко” № 6. В тази връзка бе публикувано съобщение на интернет страницата на КРС.

Съставен беше Протокол № 3/18.06.2018 г.

На открито заседание на Комисията по ЗОП, проведено на 22.06.2018 г. от 15:00 ч. в сградата на КРС, ул. „Гурко” № 6, етаж 4, бяха отворени по реда на постъпването им, пликовете с надпис „Предлагани ценови параметри” на допуснатите до този етап участници в процедурата.

Ценовата оферта на „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕАД е в размер на 158 000 лв. без ДДС, 189 600 лв. с ДДС.

Ценовата оферта на „БУЛ ЕС АЙ” ООД е в размер на 138 000 лв. без ДДС, 165 600 лв. с ДДС.

Въз основа на обявения критерий за възлагане на обществената поръчка съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП – икономически най-изгодна оферта при критерий: „най-ниска цена”, Комисията по ЗОП класира:

на първо място - „БУЛ ЕС АЙ” ООД

на второ място – „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ” ЕАД.

Съставен беше Протокол № 4/22.06.2018 г.

Въз основа на извършеното класиране, Комисията по ЗОП предлага изпълнението на поръчката да бъде възложено на класирания на първо място участник- „БУЛ ЕС АЙ” ООД.

Съгласно разпоредбата на чл. 106 от ЗОП, докладът от работата на Комисията се представя за утвърждаване на Възложителя.

Предлагаме изготвеният от Комисията по ЗОП доклад да бъде утвърден.

След утвърждаването му, ще бъде внесен на заседание на заседание на КРС с оглед приемане на решение за избор на изпълнител, с когото да бъде сключен договор с предмет: „Разработване, внедряване, гаранция и поддръжка на информационна система на КРС за

on-line попълване и приемане на въпросници за отчет на дейността на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и на операторите на пощенски услуги“.

Приложения:

1. Протокол 1 от работата на комисията;
2. Протокол 2 – разглеждане на технически предложения;
3. Протокол 3 - разглеждане на технически предложения;
4. Протокол 4 – отваряне на ценови предложения.

С уважение,

*ЗММ и
ОЕМ и 205
ЗЗМД*
Милена Петкова

ММ
Председател на комисия, назначена със заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД 07-452/11.06.2018 г. и началник отдел „ПАПЕС“, дирекция „Пазарно регулиране“

Членове:

*ЗММ и
ОЕМ и 205
ЗЗМД*
Детелина Кръстева

ММ
член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и директор на дирекция „Пазарно регулиране“;

Екатерина Славчева

ММ
член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и младши експерт в отдел „ПАПЕС“, дирекция „Пазарно регулиране“;

Катя Дончева

ММ
член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и главен експерт, отдел „ПАПЕС“, дирекция „Пазарно регулиране“;

*ЗММ и аи.
и-2033107*
Боряна Стоева

~~член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и началник на отдел „Регулиране на подменските услуги” в дирекция „Пазарно регулиране”;~~

Мария Бончева

~~член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и началник на отдел „ПНАПО” в дирекция ПРОПО~~

Стефка Добрева

~~член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и главен юриконсулт в отдел „ПНАПО” в дирекция „ПРОПО”;~~

Златка Асенова

~~член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и началник на отдел „ИОТ” в дирекция „ФАО”;~~

Александра Лечева

~~член на комисия, назначена със заповед № РД-07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД-07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД-07-452/11.06.2018 г. и ръководител „Информационни и комуникационни технологии- Управление на договори” в „Информационно обслужване” АД.~~

**ДО
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ
НА СЪОБЩЕНИЯТА**

**ДОКЛАД
ОТ**

Милена Петкова

Началник на отдел „Проучване и анализ на пазара на електронни съобщения” в дирекция „Пазарно регулиране” и председател на комисия, съгласно заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед № РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед № РД 07-452/11.06.2018 г.

Относно: *Изпълнение на заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед № РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед № РД 07-452/11.06.2018 г.*

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА КРС,

На основание чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка с Решение № 89/01.03.2018 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Възложител), със заповед РД № 07-395/13.04.2018 г. на главния секретар на КРС беше назначена комисия (Комисията по ЗОП) със задача да разгледа и оцени постъпили оферти за избор на изпълнител по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване, внедряване, гаранция и поддръжка на информационна система на КРС за on-line попълване и приемане на въпросници за отчет на дейността на предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги и на операторите на пощенски услуги“ в състав:

Председател: Милена Петкова – началник отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;

Членове:

1. Детелина Кръстева – директор на дирекция „Пазарно регулиране”;
2. Преслава Стоянова – държавен експерт в отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;
3. Катя Дончева – главен експерт, отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”;
4. Боряна Стоева – началник на отдел „Регулиране на пощенските услуги” в дирекция „Пазарно регулиране”;
5. Мария Бончева - началник на отдел „ПНАПО” в дирекция ПРОПО;
6. Стефка Добрева - главен юрисконсулт в отдел „ПНАПО” в дирекция „ПРОПО”;
7. Златка Асенова - началник на отдел „ИОТ” в дирекция „ФАО”;

8. Външно лице - Александра Лечева, ръководител „Информационни и комуникационни технологии - Управление на договори” в „Информационно обслужване” АД

Съгласно разпоредбата на чл. 103, ал. 3 от ЗОП, действията на комисията се протоколират и се отразяват в доклад. В тази връзка комисията изготви протоколи от работата си и доклад, който предлагаме да бъде утвърден от възложителя.

Приложения:

1. Доклад на комисията № ПР-321/29.06.2018 г.;
2. Протоколи от работата на комисията;
3. Протоколно решение.

Зам. м. ?
от ЗЗМД

..Милена Петкова

Председател на комисия, назначена със заповед № РД 07-395/13.04.2018 г., изм. със заповед РД 07-433/21.05.2018 г., изм. със заповед РД 07-452/11.06.2018 г. и началник отдел „ПАПЕС”, дирекция „Пазарно регулиране”