

УТВЪРЖДАВАМ:

**ДО
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ
НА СЪОБЩЕНИЯТА**

ДОКЛАД

от Юлия Бижева

председател на комисия по заповед РД № 07-274/21.09.2016 г. на
Председателя на КРС

Относно: процедура с предмет: "Измерване на времето за пренасяне „от край до край“ на единични вътрешни пощенски пратки с и без предимство и на пощенски колети в мрежата на оператора със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга през 2017 г."

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка с Решение № 404/04.08.2016 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Възложител), със заповед РД № 07-274/21.09.2016 г. на Председателя на КРС беше назначена комисия със задача да разгледа и оцени постъпили оферти за избор на изпълнител по процедура - публично състезание за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Измерване на времето за пренасяне „от край до край“ на единични вътрешни пощенски пратки с и без предимство и на

пощенски колети в мрежата на оператора със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга през 2017 г." в състав:

Председател: Юлия Бижева - главен експерт в отдел „Регулиране на пощенските услуги“, дирекция „Пазарно регулиране“;

Членове:

1. Боряна Стоева - началник на отдел „Регулиране на пощенските услуги“, дирекция „Пазарно регулиране“;

2. Анастасия Стоева - държавен експерт в отдел „Регулиране на пощенските услуги“, дирекция „Пазарно регулиране“;

3. Мария Янакова - главен експерт в отдел „Регулиране на пощенските услуги“, дирекция „Пазарно регулиране“;

4. Мария Бончева - началник на отдел „ПНАПО“ в дирекция „ПРОПО“;

5. Стефка Добрева - старши юрисконсулт в отдел „ПНАПО“, дирекция „ПРОПО“;

6. Любомир Стойков - главен експерт в отдел „Бюджет и финанси“, дирекция „ФАО“.

Крайният срок, определен за получаване на оферти, беше 09.09.2016г. След изтичането му беше констатирано, че няма постъпили оферти за участие в процедурата.

Предвид горното и на основание чл. 100, ал. 12, т. 1 от ЗОП, с решение № 492/15.09.2016г. на КРС бе удължен срокът за получаване на оферти по поръчката до 29.09.2016г. включително.

След изтичане на удължения срок и получаване на регистъра с представените оферти, комисията констатира, че е постъпила една оферта от „ПрайсуотърхаусКупърс България“ ЕООД.

С доклад изх. ПРЗ-499/03.10.2016 до КРС, беше направено предложение постъпилата оферта да бъде разгледана от страна на

комисията. С протоколно решение № 3 от 06.10.2016 г. на КРС, предложението беше прието.

Във връзка с горното, комисията предприе следните действия: проведе свое заседание на 10.10.2016 г. от 14 часа в сградата на КРС, гр. София, ул. „Гурко” № 6, ет. 4. На публичното заседание не присъстваха представители на участника.

След попълване на декларации по чл. 103 от ЗОП от страна на назначената със заповед РД 07-274/21.09.2016 г. комисия, бе пристъпено към преглед на внесената оферта от „ПрайсуотърхаусКупърс България” ЕООД.

Комисията констатира, че постъпилата оферта е в запечатана непрозрачна опаковка, в която се съдържа отделен запечатан плик с надпис: „Предлагани ценови параметри”. На основание чл. 54, ал. 4 от ППЗОП, трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение на участника и плика с надпис: „Предлагани ценови параметри”, като пликът с ценовото предложение не беше отворен.

След извършения формален преглед на офертата приключи публичната част на заседанието и комисията продължи работа по разглеждането по същество за съответствие на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП с поставените от Възложителя изисквания към личното състояние и критериите за подбор на участниците.

При прегледа бе констатирано следното:

Заявлението за участие на „Прайсуотърхаус Купърс България” ЕООД с вх. № 20-00-97/29.09.2016г. съдържаеше следните документи:

1. Опис на представените документи;
2. Попълнен Стандартен образец за единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) на „Прайсуотърхаус Купърс България” ЕООД;
3. Попълнен Стандартен образец за единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) на

- „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.”- в качеството му на подизпълнител;
4. Декларация за съгласие за участие като подизпълнител в обществената поръчка от страна на „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.”;
 5. Декларация за конфиденциалност, съгласно чл. 102, ал. 1 от ЗОП;
 6. Декларации за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 и ал. 1, т. 3-6 от ЗОП, попълнени от представители на дружествата „Прайсуотърхаус Купърс България” ЕООД и „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.”

След извършения преглед на представените документи, комисията констатира следното:

1. Попълненият от страна на „Прайсуотърхаус Купърс България” ЕООД Стандартен образец за единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) не е подписан. Същият следва да бъде подписан от представляващите дружеството.

Предвид посоченото, комисията изиска от участника да представи попълнен нов ЕЕДОП, подписан от управителите. В точка 2 от раздел II „Минимални изисквания към участниците” от документацията, Възложителят е заложил следното изискване:

„Участникът следва да предложи екип за изпълнение на поръчката, членовете на който да имат квалификация и професионален опит, съответстващ на доказателствата за изпълнени договори. Броят на експертите, включени в екипа, се определя от участника по начин, гарантиращ изпълнението на поръчката”.

Съгласно чл. 64, ал.1 т. 6 от ЗОП, за доказване на техническите и професионалните способности, участниците представят списък на персонала и/или на членовете на ръководния състав, които отговарят за изпълнението с посочена професионална компетентност.

Предвид изложеното, комисията изиска участника да представи допълнително списък на персонала и/или на членовете на ръководния състав, които отговарят за изпълнението на поръчката.

Отделно от горното бе констатирано и това, че:

Попълненият от страна на „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.” Стандартен образец за единния европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) в качеството му на подизпълнител:

1. не е изготвен в превод на български език, съгласно изискванията на чл. 101, ал. 6 от ЗОП;
2. ЕЕДОП следва да бъде попълнен, съгласно разпоредбата на чл. 67, ал. 1 от ЗОП.

Предвид посоченото, комисията изиска от „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.”, в качеството му на подизпълнител в процедурата, да представи ЕЕДОП в превод на български език.

С оглед установяване на представителната власт на подизпълнителя „ПрайсуотърхаусКупърс Бизнес Солюшънс С.А.” и наличието на съответствие на попълнения от дружеството ЕЕДОП с чл. 40 и чл. 41 от ППЗОП, комисията изиска да бъде представен допълнителен документ с информация относно актуалното състояние на дружеството.

С оглед на горното, комисията по чл. 103, ал. 1 от ЗОП изготви Протокол № 1 с искане за представяне на допълнителните документи в срок от 5 работни дни. Изискуемите документи бяха представени в рамките на посочения срок с писмо вх. № 20-00-97/26.10.2016 г.

След получаване им, комисията констатира, че същите са в съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя. Предвид посоченото, се пристъпи към преглед на техническото предложение на

участника, като се установи, че е налице необходимост от предоставяне на допълнителни разяснения по него. В тази връзка, с писмо с изх.№ 20-00-97/26.10.2016г. беше поискана следната допълнителна информация от „Прайсуотърхаус Купърс България” ЕООД:

1. Уточнение на посочените данни относно начина на определянето на обема от 4000 бр. тестови приоритетни пратки и 1200 бр. тестови пратки без приоритет и уточнение за разликата в обема, ако методът за определяне на обема на контролните пратки в двата случая е един и същ;

2. Потвърждение, че в Етап 1 - подготвителния етап ще бъде изготвен статистически дизайн и за тестови колетни пратки;

3. Уточняване датите на решението на КРС, на което се основава предложението на РwС за изпълнение на обществената поръчка; начало и край на Етап 1, както и начало и край на действителното измерване.

Исканата допълнителна информация беше внесена от участника с писмо с вх. № 20-00-97/28.10.2016 г. При прегледа на същата, комисията констатира, че техническото предложение на участника отговаря на изискванията на Възложителя.

На открито заседание на комисията, проведено на 11.11.2016 г., беше отворена ценовата оферта на „ПрайсуотърхаусКупърс България” ЕООД. Ценовото предложение на участника е на стойност 173 000 лв. без ДДС. Прогнозната стойност на поръчката е 165 000 лв. без ДДС. Бе констатирано, че посочената цена е висока с 8 000 лв. от прогнозната стойност за изпълнение на поръчката.

Съгласно разпоредбата на чл. 110, ал. 1, т. 7 от ЗОП, Възложителят прекратява процедурата за възлагане на обществена поръчка, когато всички оферти, които отговарят на предварително обявените условия, надвишават финансовия ресурс, който той може да осигури. В разпоредбата на закона не е посочено дали финансовият ресурс е обвързан с прогнозната стойност на

поръчката и съответно, възможно ли е при наличие на финансови средства от икономии да се сключи договор и за стойност над прогнозната.

Съгласно чл. 229, ал. 1, т. 2 б. „б” от ЗОП, изпълнителният директор на Агенцията по обществени поръчки (АОП) оказва методическа помощ по запитвания от възложители. В тази връзка беше отправено запитване до АОП с оглед уточняване приложението на чл. 110, ал. 1, т. 7 от ЗОП. С писмо вх. № 20-00-97/28.11.2016 г. от АОП постъпи становище, съгласно което предвидената обща прогнозна стойност на обществената поръчка може да бъде превишавана. Посочено е, че преценката е на възложителя дали оферираната стойност го удовлетворява и има ли финансовия ресурс същата да бъде заплатена на изпълнителя за изпълнение на поръчката.

Предвид становището на АОП, беше направено запитване до дирекция „ФАО“, относно наличието на допълнителен финансов ресурс. Съгласно писмо с изх. № Ф2-1532/29.11.2016 г. на дирекция „ФАО“: „Реализираните до момента икономии в разходите за издръжка по бюджета на КРС, както и очакваното изпълнение до края на 2016 г., позволява поемането на разхода, съгласно получената оферта от „ПрайсуотърхаусКупърс България” ЕООД в размер на 173 хил. лв. без ДДС, при заплащане със 100% банкова гаранция в рамките на тази финансова година.

Съгласно разпоредбата на чл. 106 от ЗОП, докладът от работата на комисията се представя за утвърждаване на възложителя. Възложителят може да утвърди доклада или да го върне на комисията с писмени указания, когато констатира, че информацията в него не е достатъчна за вземането на решение или констатира нарушение в работата на комисията, което може да бъде отстранено, без да се налага прекратяване на процедурата.

В тази връзка, и в случай на липса на допълнителни указания от страна на Възложителя, предлагаме изготвеният от комисията

по ЗОП доклад да бъде утвърден. След утвърждаването му, ще бъде изготвен допълнителен доклад за разглеждане на редовно заседание на КРС с оглед приемане на решение за сключване на договор с предмет: "Измерване на времето за пренасяне „от край до край“ на единични вътрешни пощенски пратки с и без предимство и на пощенски колети в мрежата на оператора със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга през 2017 г."

Приложения:

1. Протокол 1 от работата на комисията;
2. Протокол 2 – отваряне на цена;
3. Писмо изх. № 20-00-97/15.11.2016 г.
4. Писмо вх. № 20-00-97/28.11.2016 г. от АОП;
5. Становище от дирекция „ФАО“, изх. № Ф2-1532/29.11.2016 г.

С уважение,

Юлия Бижева

*Председател на комисия,
назначена със Заповед № РД-07-274/21.09.2016 г.*

Членове:

.. .. (Мария Бончева)
*началник отдел в дирекция „ПРОПО“
и член на комисия по ЗОП*

... (Боряна Стоева)
*началник отдел „РПУ“, дирекция „ПР“
и член на комисия по ЗОП*