



Сдружение за
Електронни
Комуникации

София 1000
Бул. "Патриарх Евтимий" 36,
Вх.Б
Тел.: +359 (2) 9887360,
9887361
Факс: +359 (2) 9877096
Ел.поща: info@bgsec.org
Уеб-страница:
<http://www.bgsec.org>
Булстат: 130031903

Изх. № 29/07.08.2009 г.

Комисия за регулиране на съобщенията
Вх. № <i>12-01-4717</i>
Дата: <i>07.08.09</i>

До
Д-р Веселин Божков
Председател
Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)
София, ул. "Гурко" 6

Копие
Г-н Валентин Хараламбов
Зам.- председател, КРС

Г-жа Анета Иванова
Член, КРС

Г-жа Десислава
Преображенска
Член, КРС

Г-жа Вяра Минчева
Член, КРС

Г-н Петър Рендов
Член, КРС

Г-н Тодор Костурски
Член, КРС

Г-н Свилен Попов
Член, КРС

Г-н Радослав Илиевски
Член, КРС



Сдружение за
Електронни
Комуникации

София 1000
Бул. "Патриарх Евтимий" 36,
Вх.Б
Тел.: +359 (2) 9887360,
9887361
Факс: +359 (2) 9877096
Ел.поща: info@bgsec.org
Уеб-страница:
<http://www.bgsec.org>
Булстат: 130031903

Изх. № 29/07.08.2009 г.

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	12-01-4717
Дата:	07.08.09

До
Д-р Веселин Божков
Председател
Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)
София, ул. "Гурко" 6

Копие
Г-н Валентин Хараламбов
Зам.-председател, КРС

Г-жа Анета Иванова
Член, КРС

Г-жа Десислава
Преображенска
Член, КРС

Г-жа Вяра Минчева
Член, КРС

Г-н Петър Рендов
Член, КРС

Г-н Тодор Костурски
Член, КРС

Г-н Свилен Попов
Член, КРС

Г-н Радослав Илиевски
Член, КРС

Относно : Оществено обсъждане проект за изменение и допълнение на Технически изисквания за работа с електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба и съоръженията, свързани с тях

Уважаеми г-н Председател,
Уважаеми членове на КРС,

С Решение № 645/25.06.2009г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) прие проект на решение за изменение и допълнение на Технически изисквания за работа с електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба и съоръженията, свързани с тях (Техническите изисквания) с оглед на това изразяваме становището и притесненията на членовете на Сдружение за електронни комуникации във връзка с предложените изменения.

Считаме, че предложените промени са извършени в противоречие с Регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди, Регулаторната политика за ползването на номера, адреси и имена за осъществяване на електронни съобщения, Националния номерационен план, Наредба № 7 от 01.07.2008 г. за правилата за разпределение и процедурите по първично и вторично предоставяне за ползване, резервиране и отнемане на номера, адреси и имена и Правилата за условията и реда за предоставяне на услугата "избор на оператор". Посочените актове уреждат редица параметри на дейности и услуги, предоставяни чрез мрежи, дефинирани от вида "точка към много точки".

Като обща бележка бихме искали да обърнем внимание, че съгласно чл. 36, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) при изготвяне на проекти на общи и нормативни административни актове, предвидени в този закон, КРС провежда процедура за обществено обсъждане, като публикува съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му в национален ежедневник и на страницата си в интернет. Следва да се отбележи, че като единствен мотив за приемане на Техническите изисквания е посочено, че в проекта на решение са добавени условията за работа на наземни мрежи с широколентов безжичен достъп (BWA), предоставящи електронни съобщителни услуги в обхвата 3 400 – 3 800 MHz,

като това е продиктувано от Решение на Европейската Комисия 2008/411/ЕО относно хармонизирането на радиочестотната лента 3 400 – 3 800 MHz за наземни системи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги в Общността.

На практика липсва обосновка относно причините, мотивирали регулатора за приемане на изменението както и оценка на неговото въздействие върху съществуващите мрежи в посочения обхват, като и по отношение на другите актове, уреждащи предоставянето на услуги чрез тези мрежи. Това води до невъзможност от страна на предприятията за ясна преценка и разбиране логиката на нормативния акт. Поради липсата на ясни мотиви остава неизяснен фактът защо една и съща материя намира приложение в различни нормативни актове и защо същите се подлагат на обществено обсъждане неедновременно, за да може да бъде направена връзка между тях, а единият вече е в сила, докато другият тепърва се подлага на обществено обсъждане. В конкретния случай имаме предвид Техническите изисквания за работа на мобилни наземни мрежи и съоръженията, свързани с тях и подложените на настоящото обществено обсъждане Технически изисквания. Освен това остава неизяснен въпросът с преценката кои честотни диапазони ще бъдат предназначени за обществени електронни съобщителни мрежи от подвижна и кои от неподвижна радиослужба при Broadband Wireless Access (BWA), Fixed Wireless Access (FWA) и Broadband Wireless Access Systems (BWAS). Това води до несигурност по отношение на предприятията, предоставящи електронни съобщителни услуги чрез мрежи от неподвижна радиослужба от вида "точка към много точки". Подобно притеснение бе изразено от участниците в общественото обсъждане на Техническите изисквания за работа на мобилни наземни мрежи и съоръженията, свързани с тях, като на него не е даден ясен отговор, че няма да се прави последващо разграничение на спектъра. КРС е посочила, че използването на предоставения спектър е въпрос на решение на предприятията, както по отношение на предоставяните услуги, така и по отношение на използваните технологии - за фиксиран, с ограничена степен на движение или мобилен достъп. Считаме, че посоченото разбиране, което ние напълно споделяме, следва да намери място в нормативен акт, за да създава сигурност за предприятията, като например Регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди.

В Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди е посочено, че при изработването ѝ са взети предвид държавната политика по планиране и разпределение на радиочестотния спектър и тенденциите в развитието на електронните съобщения в световен и европейски мащаб, отчитайки необходимостта от управление на радиочестотния спектър съгласно разпоредбите на Радиорегламента на Международния съюз по далекосъобщения, решенията и препоръките на Европейската комисия и Комитета за електронни съобщения към Европейската конференция по пощи и далекосъобщения. В тази връзка следва да се има предвид, че посоченото като източник при изменението и на двата нормативни акта, цитирани по горе, Решение на Комитета за електронни съобщения от 30 март 2007 г. за достъпността на честотните ленти между 3400 и 3800 MHz за хармонизирано въвеждане на широколентови системи за безжичен достъп (Broadband Wireless Access Systems - BWAS ECC/DEC/(07)02 е било в сила към момента на приемането ѝ, т.е. то е било отчетено при нейното приемане. При либерализиране използването на спектъра (Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди - т. 3.5.) е предвидено, че в съответствие с политиката на Европейската общност за либерализация на ползването на радиочестотния спектър и в частност Съобщение на Европейската комисия до Съвета, Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно бърз достъп до честотен спектър за безжични електронни съобщителни услуги чрез по-голяма гъвкавост и с оглед осигуряване на възможност за прилагане на гъвкаво и неутрално по отношение на използваните технологии и/или предоставяните услуги регулиране КРС ще преразгледа използването на радиочестотния спектър в следните честотни обхвати: 3,4-3,8 GHz - в съответствие с политиката на Европейската общност за либерализация на ползването на радиочестотния спектър в обхват 3,4-3,8 GHz и с оглед осигуряване на съвременни и качествени услуги за крайните потребители и възможност за избор на предприятията относно използването на различни технологии в този обхват КРС ще прилага гъвкаво и неутрално по отношение на използваните технологии и/или предоставяните услуги ползване на обхват 3,4-3,8 GHz за неподвижни (Fixed Wireless Access - FWA), слабо подвижни (Nomadic Wireless Access - NWA) и мобилни (Mobile Wireless Access - MWA) приложения.

Това е приложено на практика от регулатора с издадените Разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида "точка към много точки" (Разрешението).

В т.1.1 от Разрешението е предвидено неутрално по отношение на използваната технология изграждане на мрежите. Това предложение бе направено от членовете на СЕК като продиктувано от Решение на Комитета за електронни съобщения от 30.03.2007г. за възможностите за хармонизирано използване на честотния спектър в 3400-3800 MHz за въвеждане на системи за ширококолов достъп (ECC/DEC/(07)02), където в Анекс 1 е предвидена и дефиниция на "flexible usage mode" (гъвкаво използване). КРС прие, че текстът на Анекс 1 изисква включването на лицензионни изисквания (в случая условия на Разрешенията), които да уреждат възможността за ползване на обхват 3,4-3,8 GHz за неподвижни (Fixed Wireless Access - FWA), слабо подвижни (Nomadic Wireless Access -NWA) и мобилни (Mobile Wireless Access - MWA) приложения. В т.2. от същия анекс е предвидено, че Регулаторните органи при предоставянето на гъвкаво използване на спектър следва да имат предвид, освен съответствие с ITU Radio Regulations, европейското законодателство, вътрешното законодателство на съответната държава, техническите изисквания, установени с международни договори за координация на спектъра, така и съществуващия правен статут на разрешенията за спектър - техните ограничения и условия.

В т. 3, 4 и 5 от Приложение № 1 - Технически параметри на електронната съобщителна мрежа, е развит принципа на технологичната неутралност, като са предвидени техническите изисквания, които следва да се спазват при фиксирана, номадична и мобилна свързаност на централните и крайните станции. В допълнение е предвидено, че предприятието изгражда мрежата си освен при спазване на Технически изисквания за работа с електронни съобщителни мрежи от неподвижна радиослужба и съоръженията, свързани с тях, така и в съответствие със серията стандарти IEEE 802.16.

При управлението на радиочестотния спектър КРС спазва принципите на законоустановеност, предвидимост, прозрачност, публичност, консултативност, равнопоставеност, пропорционалност, неутралност по отношение на използваните технологии и/или предоставяните услуги и свеждане на регулаторната намеса до минимално необходимата.

С оглед изложеното считаме, че предприятия от КРС подход при изменение на Техническите изисквания е нарушила и трите подчертани принципа, което само по себе си е основание за незаконосъобразност на нормативния акт, ако същият бъде приет в предложения вид, като би нарушила и цитирания по-горе Анекс 1, ако доведе до промени в разрешенията, които да ограничат развитието на мрежите и услугите.

Припознаването на WiMAX, като нова ИМТ спецификация даде възможност на предприятията, които изграждат WiMAX мрежи и предоставят WiMAX базирани услуги да се ползват от повече икономии от мащаба, като се включи и VOIP, като и многобройните услуги, за които дава възможност широколентовия достъп до интернет. По този начин WiMAX бе поставен при равни условия с доминиращите 3G технологии – UMTS и CDMA - 2000. Като доказателство за възможностите и характеристиките на WiMAX мрежите е поддържане и на виртуален WiMAX оператор. С оглед определянето на честотната лента 3,4 – 3,6 GHz за предназначен за ИМТ съгласно чл. 5 Frequency allocations от заключителните документи на Световната радиоконференция в Женева (WRC07) за България е отбелязано, че същия е предназначен (определен) основно за мобилни услуги считано от 17.11.2010 г. Това, разбира се, не приоритизира използването на спектъра и не прекратява неговата употреба за дейности, за които е усвоен към настоящия момент. Доколкото в България този честотен спектър е присвоен на WiMAX мрежи, които единствено са включени в ИМТ, от използващите този честотен спектър, и съгласно Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди същият е изчерпан, считаме че следва да бъде продължи пълноценното развитие на мрежите неутрално по отношение на представяните услуги, а не да се прави отстъпление от постигнатото.

С измененията и допълненията на Техническите изисквания за работа на мобилни наземни мрежи и съоръженията, свързани с тях и Техническите изисквания КРС изкуствено въвежда разграничение на мрежите, чрез разделяне по услуги. Това от своя страна би могло да стесни обхвата на предоставяните услуги и да спре развитието на WiMAX мрежите. С оглед избягване на съмнения е особено важно да се предвиди разпоредба в Техническите изисквания, която недвусмислено да предвижда, че при привеждане в съответствие на издадените разрешения ще се спазва принципа на технологична неутралност.

Предвид на всичко изложено, считаме, че КРС следва да приеме обща концепция относно развитието на WiMAX мрежите в Република България и да стартира едновременно изменение на всички нормативни актове, които имат отношение към изграждането на мрежите и предоставяните услуги. Така както в момента просто се заменя изразът "точка към много точки" и то единствено в Техническите изисквания с FWA и BWA, би могло да означава, че регулаторът отстъпва от заложените принципи на технологична неутралност и ограничава приложното поле на предоставяните услуги или най-малкото създава условия за нарушаване или оспорване на качествата и характеристиките на изградените мрежи. Освен това считаме, че при пристъпване към промяна на разрешенията за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида "точка към много точки" за привеждането им в съответствие с измененията на Техническите изисквания същите следва да бъдат подложени на процедура по обществено обсъждане.

Като се надяваме изложеното становище да бъде взето предвид от КРС, оставаме

С уважение,



Теодор Захов
Председател (на УС
Сдружение за електронни комуникации (СЕК)

София 1000, бул. "Патриарх Евтимий" 36, вх. Б, ап. 13
тел. (+359 2) 9887360, 9887361
факс: (+359 2) 9877096
лице за контакт: Пламена Николаева (Секретар на СЕК)
e-mail: plamena.nikolaeva@dpc.bg; info@bgsec.org