



# КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

1000 София, бул. Витоша №18, тел.: 02 / 935 61 13; факс: 02 / 9807315

Изх. № ~~УРР-11-КЗК/1270/2014~~

Дата ..... 22.01.2015 .....

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	<u>04-10-2</u>
Дата:	<u>22.01.15</u>

**УВАЖАЕМИ Д-Р БОЖКОВ,**

ДО  
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ  
НА СЪОБЩЕНИЯТА  
ул. „Гурко“ № 6  
София 1000

Бих искал да Ви информирам, че с Решение № 52/20.01.2015 г. по преписка КЗК-1270/19.12.2014 г., в изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК прие становище относно Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение.

Приложено Ви изпращам гореспоменатото решение, което е публикувано и в електронния регистър на КЗК на адрес: <http://reg.cpc.bg/>.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

  
**ПЕТКО НИКОЛОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЗК



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

**РЕШЕНИЕ**  
**№ 52**  
гр. София, 20.01.2015 г.

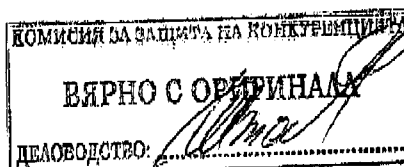
Комисията за защита на конкуренцията в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
Петко Николов

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
Ангелина Милева



**ЧЛЕНОВЕ:**  
Александър Александров  
Весела Андонова  
Елена Димова  
Зорница Иванова  
Петя Велчева



при секретар – протоколист Златимира Стайкова, разгледа в закрито заседание на 20.01.2015 г. преписка № КЗК-1270/2014 г., докладвана от члена на Комисията г-н Александър Александров.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-1270/19.12.2014 г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с чл. 151, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) по искане на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за съгласуване на *Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение.*<sup>1</sup>

В изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК приема следното:

<sup>1</sup> Приет с Решение на КРС № 769/12.12.2014 г.

## СТ А Н О В И Щ Е

относно

**Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение**

### 1. Правомощия на секторния регулатор и на КЗК

В качеството си на регулатор в сектора на електронните съобщения КРС съгласно чл. 150-151 от ЗЕС и Европейска регулаторна рамка 2002 г.<sup>2</sup> е задължена периодично да извършва определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги с цел установяването на наличието или липсата на ефективна конкуренция. Секторният регулатор е оправомощен и да налага, продължава, променя и/или отменя специфични задължения на предприятията с оглед постигане на целите на Европейската регулаторна рамка.

При осъществяване на тази дейност КРС следва да прилага принципите на действащото в страната право на конкуренцията. Едновременно с това чл. 16 от Рамковата директива и чл. 151 от ЗЕС изискват определянето и анализът на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги да бъде извършвано от регулаторния орган в тясно сътрудничество с КЗК, в качеството ѝ на национален орган, отговорен за прилагане на правото на конкуренция в страната. В изпълнение на това изискване през февруари 2008 г. двете ведомства приеха правила за взаимодействие и координация, които дадоха възможност на КРС и КЗК да приложат на практика всички необходими форми на сътрудничество.

КЗК счита, че нейната намеса в процедурата по съгласуване на изготвените от регулаторния орган анализи следва да бъде съсредоточена в тази част от дейността, която изисква съобразяване с принципите на правото на конкуренция, а именно – определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и услуги относно наличието на ефективна конкуренция. Когато се установи, че на съответния пазар не е налице ефективна конкуренция, а е установено наличието на предприятие/я със значително въздействие, КРС е компетентна да налага, продължава или изменя специфични задължения на тези предприятия.<sup>3</sup> При осъществяване на тези свои правомощия по *ex ante* регулиране секторният регулатор действа в условията на оперативна самостоятелност. Крайната цел е да се създадат необходимите условия за развитие на конкуренцията на пазарите на електронни съобщения.

### 2. Проект на пазарен анализ

С новата *Препоръка 2014/710/ЕС на ЕК от 9 октомври 2014 година относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащи на регулиране ex ante в съответствие с Директива*

<sup>2</sup> Европейска регулаторна рамка 2002 г. се състои от: Рамковата директива 2002/21/ЕО, Директива 2002/19/ЕО за достъпа, Директива 2002/20/ЕО за лицензирането, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга и Директива 2002/58/ЕО за неприкосновеността, изменени и допълнени с Директива 2009/136/ЕО и Директива 2009/140/ЕО.

<sup>3</sup> Чл. 156 от ЗЕС

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

**ВЪРНО С ОРИГИНАЛА**

ДЕЛОВОДСТВО: \_\_\_\_\_



2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги се редуцира списъка от пазари, за които ЕК счита, че има основания да бъдат предмет на *ex ante* регулиране, както и се предефинират част от пазарите на едро, свързани с предоставянето на услуги за пренос на данни в определено местоположение. В резултат на това в проекта на пазарен анализ се разглеждат следните пазари на услуги на едро, чрез които се предоставят услуги за пренос на данни на дребно в определено местоположение:

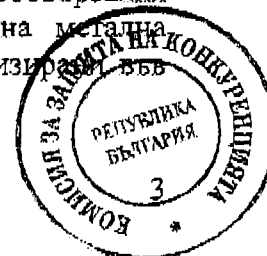
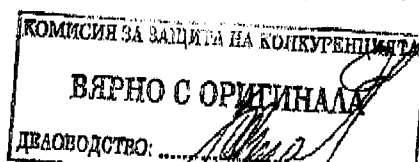
- пазар на едро на локален достъп в определено местоположение;
- пазар на едро на централен достъп в определено местоположение.

Поради факта, че регулирането на пазарите на едро цели осигуряване на ефективна конкуренция включително и на свързаните пазари на дребно, КРС разглежда и състоянието на пазара на дребно за достъп до интернет. Според регулатора този пазар се състои от стандартни продукти и услуги, предлагани както самостоятелно, така и в пакет с други електронни съобщителни услуги на масовия пазар (домашни абонати и бизнес потребители) чрез традиционната телефонна мрежа (ADSL), влакнесто-оптични мрежи за пренос на данни (FTTH, FTTB, FTTC/FTTN), мрежи за пренос и/или разпространение на радио- и телевизионни програми, базирани на коаксиални кабели или на хибридна оптично-коаксиална (HFC) технология (CATV) и локални мрежи за пренос на данни (LAN), изградени на базата на Ethernet протокол.

Географският обхват на този пазар е определен от КРС като национален, обхващащ територията на Република България. Установена е тенденция на спад на пазарния дял на историческия оператор (БТК), като към края на 2013 г. той достига 23,5%, а пазарът се характеризира със средно ниво на концентрация. Налице е силна конкуренция, свързана с различните технологии, чрез които може да се предостави достъп до интернет, като най-използваната инфраструктура за целта е оптичният достъп с различна отдалеченост от абоната (FTTx) с 56,4%, следван от предлагания единствено от БТК ADSL достъп с 18,4%. Конкурентните на БТК предприятия продължават да предлагат различен от xDSL достъп на крайните потребители. Те нямат интерес да закупуват базираните на ADSL технология продукти и услуги на едро от историческото предприятие, а продължават да изграждат собствена инфраструктура с нови технологии, които позволяват предоставянето на много услуги с по-добро качество и се възползват единствено от възможността за съвместно ползване на пасивната инфраструктура (каналната мрежа) на БТК.

### 2.1. Пазар на едро на локален достъп в определено местоположение

Пазарът на едро на локален достъп в определено местоположение включва предоставяните от БТК услуги за самостоятелен и съвместен необвързан достъп до абонатна линия, както и всички жични мрежови технологии (включително оптични), които позволяват предоставяне на (физически) достъп до мрежова инфраструктура в определено местоположение, еквивалентен на необвързания достъп (самостоятелен или съвместен), предоставян чрез усукана метална двойка, както и продуктите, базирани на виртуален достъп и реализирани във влакнесто-оптични мрежи за достъп (FTTH, FTTB, FTTC/xDSL).



Географският обхват на разглеждания пазар е територията на Република България.

Единственото предприятие, което предоставя услугата „необвързан достъп до абонатна линия“, е БТК. При изчисляване на пазарните дялове с отчитане на вътрешните доставки КРС достига до констатацията, че пазарният дял на БТК отново е най-голям (43,6%).

Трябва да се отбележи липсата на интерес от страна на конкурентните предприятия към необвързания достъп, въпреки наложените с Решение № 246 от 22.02.2011 г. задължения за достъп при условия на прозрачност, равнопоставеност и регулирани цени. Предприятията, които имат сключени договори за необвързан достъп („Нексом-България“ ЕАД и „Орбител“ ЕАД), не предоставят достъп на дребно на крайни потребители. Все пак, КРС допуска, че би могло да възникне търсене на услуги на едро на пазара на необвързан достъп в определено местоположение. КРС отчита, че значителна част от участниците на пазара на ширококолов достъп до интернет на дребно ползват каналната мрежа на БТК, като при отмяна на наложените задължения за достъп БТК би имала възможност да откаже достъпа до каналната мрежа или да повиши цените, което би довело до излизане от пазара на част от конкурентите.

Ето защо БТК е определена като предприятие със значително въздействие върху пазара на едро на локален достъп в определено местоположение.

## 2.2. Пазар на едро на централен достъп в определено местоположение

Пазарът на едро на централен достъп в определено местоположение включва всички продукти за битстрийм достъп, предлагани чрез PSTN/ISDN мрежа на регионално и национално ниво, включително чрез FTTC/xDSL, както и всички аналогични продукти на битстрийм достъп, реализирани чрез влакнесто-оптични мрежи за достъп (FTTx битстрийм достъп), предлагани на регионално и национално ниво

Географският обхват на разглеждания пазар е територията на Република България.

Налице е спад в ползването на услуги за битстрийм достъп от страна на конкурентните предприятия, като към 31.12.2013 г. нито едно предприятие не предоставя услуги на дребно въз основа на предоставени от страна на БТК услуги за ширококолов (битстрийм) достъп на едро и нито едно предприятие не предоставя аналогични на битстрийм достъп продукти, реализирани чрез влакнесто-оптични мрежи за достъп. Освен това, в резултат на консолидацията на пазара на ширококолов достъп на дребно „Близу медиа енд бродбанд“ ЕАД и „Мобилтел“ ЕАД имат възможност да оказват конкурентен натиск върху поведението на БТК. Поради тези причини, КРС преценява, че вече не е необходимо *ex ante* регулиране на пазара на едро на централен достъп в определено местоположение, поради което наложените на БТК задължения следва да бъдат отменени.

## 3. Заключение

Развитието на новите технологии и свързания с това спад на търсенето на необвързан достъп и битстрийм достъп намаляват значението на разглежданите

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

ВЯРНО С ОРГИНАЛА

ДЕЛОВОДСТВО: \_\_\_\_\_

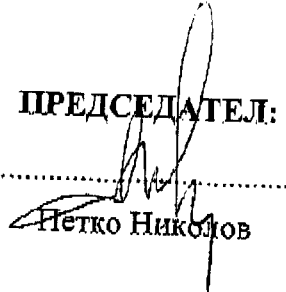


пазари и съответно намаляват и необходимостта от *ex ante* регулиране. От значение остава най-вече достъпът до каналната мрежа на историческото предприятие, която все още се използва от значителна част от конкурентните предприятия при предоставянето на услуги на пазара на дребно на ширококолов пътен достъп до интернет.

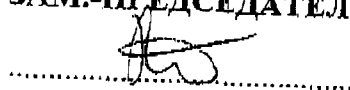
В заключение КЗК е на мнение, че КРС е определила пазарите, подлежащи на *ex ante* регулиране, в съответствие с критериите и принципите на правото на конкуренцията.

Изразеното от КЗК становище е изготвено в контекста на специфичните разпоредби, свързани с критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара и за дефиниране на пазари за целите на *ex ante* регулацията. Органът по конкуренцията си запазва правото да преразгледа който и да е от обсъдените по-горе въпроси в цялостния контекст на установените факти и доказателства, събрани по конкретно производство, образувано пред него в бъдеще.

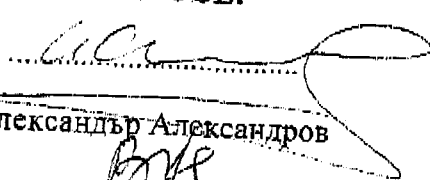
**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

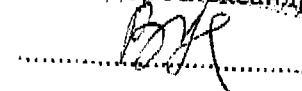
  
.....  
Петко Николов

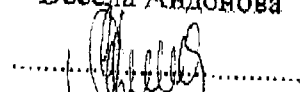
**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**


  
.....  
Ангелина Милева

**ЧЛЕНОВЕ:**

  
.....  
Александър Александров

  
.....  
Весела Андонова

  
.....  
Елена Димова

  
.....  
Зорница Иванова

  
.....  
Петя Велчева

