



КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

1000 София, бул. Витоша №18, тел.: 02 / 935 61 13; факс: 02 / 9807315

Изх. № УВР-444 КЗК/294/2016

Дата 17.06.2016

ДО
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ
НА СЪОБЩЕНИЯТА

ул. „Гурко“ № 6
София 1000

Комисия за регулиране на съобщенията
Вх. № <u>04-10-5</u>
Дата: <u>17.06.2016</u>

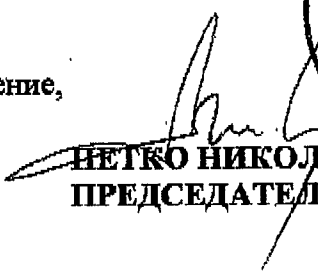
УВАЖАЕМИ Д-Р БОЖКОВ,

Бих искал да Ви информирам, че с Решение № 464/15.06.2016 г. по преписка КЗК-294/19.05.2016 г. Комисията за защита на конкуренцията, в изпълнение на своите правомощия, на основание чл. 8, т. 12 във връзка с чл. 60, ал. 1, т. 24 от ЗЗК и чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, прие становище относно Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение.

Приложено Ви изпращам гореспоменатото решение, което е публикувано и в електронния регистър на КЗК на адрес: <http://reg.cpc.bg/>.

Приложение: съгласно текста

С уважение,


НЕТКО НИКОЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЗК



17/06/2016 12:30 029807315

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

РЕШЕНИЕ

№ 464

гр. София, 15.06.2016 г.

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Петко Николов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Ангелина Милева

ЧЛЕНОВЕ:

Александър Александров

Елена Димова

Зорница Даскалова

Петя Велчева

при секретар – протоколист Златимира Стайкова, разгледа в закрито заседание на 15.06.2016 г. преписка № КЗК-294/2016 г., докладвана от члена на Комисията г-н Александър Александров.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-294/19.05.2016 г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с чл. 151, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) по искане на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за съгласуване на *Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение.*¹

В изпълнение на своите правомощия, на основание чл. 8, т. 12 във връзка с чл. 60, ал. 1, т. 24 от ЗЗК и чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК приема следното

СТАНОВИЩЕ

относно

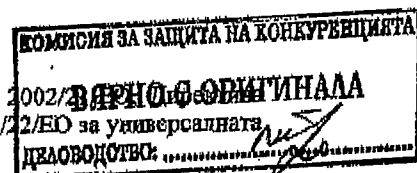
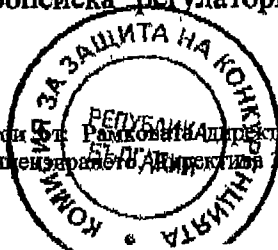
Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение

1. Правомощия на секторния регулатор и на КЗК

В качеството си на регулатор в сектора на електронните съобщения КРС съгласно чл. 150-151 от ЗЕС и Европейска регулаторна рамка 2002 г.² е

¹ Проект с Решение на КРС № 281/11.05.2016 г.

² Европейска регулаторна рамка 2002 г. се състои от Рамковата Директива 2002/20/ЕО за лицензиране, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга за достъп, Директива 2002/20/ЕО за лицензиране, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга за достъп, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга за достъп, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга за достъп.



задължена периодично да извършва определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги с цел установяването на наличието или липсата на ефективна конкуренция. Секторният регулатор е оправомощен и да налага, продължава, променя и/или отменя специфични задължения на предприятията с оглед постигане на целите на Европейската регулаторна рамка.

При осъществяване на тази дейност КРС следва да прилага принципите на действащото в страната право на конкуренцията. Едновременно с това чл. 16 от Рамковата директива и чл. 151 от ЗЕС изискват определянето и анализът на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги да бъде извършвано от регулаторния орган в тясно сътрудничество с КЗК, в качеството ѝ на национален орган, отговорен за прилагане на правото на конкуренция в страната. В изпълнение на това изискване през февруари 2008 г. двете ведомства приеха правила за взаимодействие и координация, които дадоха възможност на КРС и КЗК да приложат на практика всички необходими форми на сътрудничество.

КЗК счита, че нейната намеса в процедурата по съгласуване на изготвените от регулаторния орган анализи следва да бъде съсредоточена в тази част от дейността, която изисква съобразяване с принципите на правото на конкуренция, а именно – определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и услуги относно наличието на ефективна конкуренция. Когато се установи, че на съответния пазар не е налице ефективна конкуренция, а е установено наличието на предприятие/я със значително въздействие, КРС е компетентна да налага, продължава или изменя специфични задължения на тези предприятия.³ При осъществяване на тези свои правомощия по *ex ante* регулиране секторният регулатор действа в условията на оперативна самостоятелност. Крайната цел е да се създадат необходимите условия за развитие на конкуренцията на пазарите на електронни съобщения.

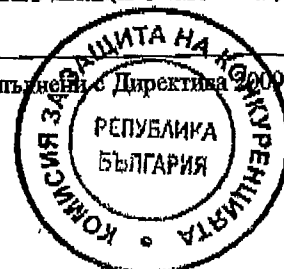
2. Проект на пазарен анализ

В новата Препоръка 2014/710/ЕС на ЕК от 9 октомври 2014 година относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащи на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги е включен пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение (пазар № 4). Този пазар предефинира обхвата на пазара на едро на терминиращи сегменти на линии под наем на едро по Препоръка на ЕК 2007/879/ЕО от 17 декември 2007 г., като разширява неговия обхват и включва не само линии под наем, но и услугите с характеристики и качествени показатели, които са подобни на тях и са предназначени за бизнес клиенти.

Във връзка с пазара на едро, предмет на разглеждания пазарен анализ, КРС анализира и свързания пазар на висококачествен достъп на дребно. Посочва се, че пазарът на дребно на висококачествен достъп в определено местоположение в България следва да включва услугите, предназначени за големи бизнес потребители, за свързване на офиси и включващи обмен на данни,

услуга и Директива 2002/58/ЕО за неприкосновеността, изменени и допълнени с Директива 2009/136/ЕО и Директива 2009/140/ЕО.

³ Чл. 156 от ЗЕС



глас и видео, надежен и гарантиран достъп до интернет. Функционалните характеристики и обслужването при тези услуги са приспособени към конкретните нужди на клиентите. КРС определя пазара на дребно на висококачествен достъп в определено местоположение, като включващ всички линии под наем и MAN достъп, независимо от скоростта. Географският обхват на пазара е територията на Република България.

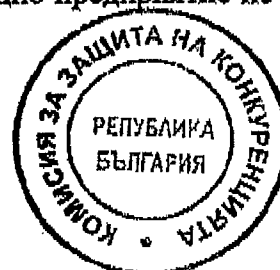
През разглеждания период 2013-2015 г. е констатиран ръст както в броя на отдадени линии за висококачествен достъп на дребно, така и на приходите от тях. Продължава тенденцията на миграция от традиционни линии към алтернативни линии и линии за MAN достъп, които се характеризират с по-високи скорости и по-ниски цени. Към края на 2015 г. 36 предприятия предоставят услуги за висококачествен достъп на едро, като за периода 2013-2015 г. 8 предприятия са навлезли на пазара. За периода пазарният дял на БТК е намалял с 8,4% на база брой линии и с 24,1% на база приходи.

С Решение № 1954/27.09.2012 г., КРС е наложила регулаторни задължения на БТК на пазара на терминиращи сегменти на линии под наем на едро със скорости до и вкл. 8 Mbit/s. През 2015 г. отдадените от БТК традиционни линии на дребно намаляват с 19% спрямо 2013 г., докато общият брой на алтернативните линии под наем и линиите за MAN достъп на дребно представлява близо 90% от всички отдадени линии на дребно. Това показва, че обхватът и големината на традиционната инфраструктура на историческото предприятие губят значението си. Показателен в това отношение е и фактът, че по-малко от половината от 36-те предприятия на пазара на дребно на висококачествен достъп са потребители на линии за висококачествен достъп на пазара на едро, предоставяни от БТК. Интересът към линиите под наем с капацитет до и вкл. 8 Mbit/s намалява значително, като независимо от наложените задължения на пазара на едро, предприятията се насочват към линии с по-високи скорости, чиито цени се определят на базата на свободно търговско договаряне.

КРС определя пазара на едро на висококачествен достъп в определено местоположение, като обхващащ терминиращи сегменти на линии под наем на едро и MAN достъп на едро. Географският обхват на пазара е територията на Република България.

През периода 2013-2015 г. пазарният дял на БТК на пазара на едро на висококачествен достъп в определено местоположение (на база брой линии) намалява до 17,2%. Отчетен е спад и в абсолютни стойности, като броят на линиите, предоставени от историческото предприятие, намалява с 14%. Два от основните конкуренти на БТК на този пазар притежават близки до историческото предприятие пазарни дялове (14% и 13%). БТК разполага с най-добре развита опорна мрежа и мрежа за достъп в страната от гледна точка на покритие по население и по територия, но конкурентните предприятия успешно разгръщат собствени мрежи за достъп до крайните потребители, като три от тях притежават мрежи с национален или близък до националния обхват.

Поради гореизложените причини КРС прави заключение, че на пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение е налице ефективна конкуренция, тъй като нито едно предприятие не притежава значително въздействие върху пазара.



3. Заключение

Определящо за развитието на конкуренцията на пазара на едро на предоставяне на висококачествен достъп в определено местоположение е преминаването от традиционни към алтернативни линии и линии за MAN достъп, поради което намалява значението на традиционната инфраструктура на историческото предприятие във връзка с предлагането на услуги на разглеждания пазар.

В заключение КЗК е на мнение, че КРС е определила пазарите, подлежащи на *ex ante* регулиране, в съответствие с критериите и принципите на правото на конкуренцията.

Изразеното от КЗК становище е изготвено в контекста на специфичните разпоредби, свързани с критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара и за дефиниране на пазари за целите на *ex ante* регулацията. Органът по конкуренцията си запазва правото да преразгледа който и да е от обсъдените по-горе въпроси в цялостния контекст на установените факти и доказателства, събрани по конкретно производство, образувано пред него в бъдеще.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Петко Николов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Ангелина Милева

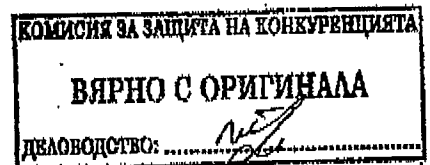
ЧЛЕНОВЕ:

.....
Александър Александров

.....
Елена Димова

.....
Зорница Даскалова

.....
Петя Велчева



16.06.2016 г.

<< AFTER COVER IS OPENED OR UNIT OVERHEATS THIS PAGE IS PRINTED TO ALIGN PAPER, UNLESS PAPER JAMS. >>

17/06/2016 12:30

=== COVER PAGE ===

TO: _____

FROM: KZK

FAX: 029807315

TEL: 029807315

COMMENT:
