

София 1000
Бул."Патриарх Евтимий" № 36, Вх.Б
Тел.: +359 (2) 9887360, 9887361
Факс: +359 (2) 9877096
Ел.поща: info@bgsec.org
Уеб-страница: <http://www.bgsec.org>
Булстат:130031903

Изх. № 12/22.03.2012 г.

**До
Д-р Веселин Божков
Председател
Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)
София, ул. "Гурко" № 6**

**Копие
Г-н Никола Колев
Заместник-председател, КРС**

**Г-жа Десислава
Преображенска
Член, КРС**

**Доц. д-р Ирина Романска
Член, КРС**

**Г-н Константин Тилев
Член, КРС**

Относно: *Проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на линии под наем на дребно, пазара на терминиращи сегменти на линии под наем на едро и пазара на магистрални сегменти на линии под наем на едро*

Уважаеми г-н Председател,

Уважаеми членове на комисията за регулиране на съобщенията,

С Решение № 226 от 16.02.2012 г. („Решение № 226“) Комисията за регулиране на съобщенията („КРС“) откри процедура за обществени консултации относно Проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на линии под наем на дребно, пазара на терминиращи сегменти на линии под наем на едро и пазара на магистрални сегменти на линии под наем на едро заедно с Приложение към него („Приложението“, „Анализа“)(заедно „Проекта“). В резултат на извършения анализ като съответен пазар, подлежащ на ex ante

регулиране, с Проекта се определя подпазарът на терминиращи сегменти на линии под наем на едро със скорости до и включително 8 Mbit/s. С настоящото използваме предоставената ни в рамките на обществените консултации възможност и излагаме позицията на Сдружението за електронни комуникации (СЕК) по Проекта.

В рамките на Проекта Комисията разглежда три пазара на наети линии, които съответстват на посочените в Препоръка 2003/311/ЕО от 11.02.2003 г. на Европейската комисия за съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните съобщения, подлежащи на ex-ante регулиране, пазари 7, 13 и 14. След извършения анализ КРС стига до заключението, че само един от обособените под-пазари в рамките на пазара на терминиращи сегменти на линии под наем на едро отговаря на трите критерия, чието наличие определя необходимостта от ex ante регулиране, а именно – под-пазарът на терминиращи сегменти на линии под наем на едро със скорости до и включително 8 Mbit/s, независимо от използваната технология.

Считаме, че освен посочените пазари, в рамките на разглеждане на пазарите на наети линии Комисията би следвало да разгледа и още една услуга, която все по-широко се използва и която считаме че по своите характеристики и предназначение следва да бъде включена при очертаване на продуктовия обхват на подлежащия на ex ante регулиране пазар, а именно предоставянето на тъмно влакно (dark fibre) като съвременен аналог на услугата „аналогова нелимитирана наета линия”.

Следва да се подчертае, че тази услуга е различна по своето предназначение и функционалност от услугата, състояща се в предоставяне на тъмно влакно като алтернатива на достъпа до канална мрежа и/или за целите на backhaul пренос, която е разгледана от КРС при анализа на пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение. Разгледаната в рамките на приетия с Решение № 246 от 22.02.2012 г. пазарен анализ услуга, свързана с предоставяне на тъмно влакно е услуга „на едро”, която представлява алтернатива на достъпа до канална мрежа. Така наетите влакна служат за пренос на трафик до DSLAM или аналогично устройство, с цел осигуряване на последващ достъп до множество абонати на мрежата, която предоставя тъмното влакно. Поради неясният и условен характер на наложените с Решение № 246 от 22.02.2012 г. на КРС задължения на БТК да предоставя такъв достъп до тъмно влакно, както и поради исторически обусловената липса на ползвани bitstream услуги и услуги по необвързан и полу-обвързан достъп, на практика такива услуги в страна рядко се използват.

За разликата от описаната, услугата която предлагаме да бъде включена при разглеждане на пазара на под-пазарът на терминиращи сегменти на линии под наем има различно предназначение от пазарна

гледна точка. Тя не представлява услуга „на едро”, въз основа на която ползващите я предприятия да предоставят по-нататък услуги на дребно на крайни потребители, а се използва за собствени нужди на предприятието или самата тя се предоставя като крайна услуга на потребители за техни нужди. Тази услуга има за цел да се предостави за пренос „от точка до точка”, като даде свобода на потребителя ѝ да ползва технологии, които не са за масова употреба или не се предоставят от неговия доставчик на електронни съобщителни услуги. За разлика от обикновената цифрова линия под наем обаче, предоставянето на тъмно влакно за посочената цел не е свързано с ограничения по отношение на свързващия интерфейс и сигнализацията. На потребителя е предоставена възможност да използва какъвто протокол и/или интерфейс му е необходим като свърже с наетата линия съответно оборудване (например вместо Ethernet да използва SDI протокол за пренос на телевизионен сигнал), вместо да е принуден да използва само вида интерфейс и/или протокол, предоставяни му от доставчика. Както бе посочено и по-горе, услугата е аналогична на услугата „аналогова нелимитирана наета линия”, която от своя страна е алтернатива на обикновената аналогова линия под наем, като разликата между двете е аналогична.

Видно от изложеното, характерът, предназначението и пазарната функция на услугата, свързана с предоставяне на тъмно влакно за описаните цели, се различават значително от тези на предоставянето на достъп до тъмно влакно като алтернатива на достъпа до канална мрежа, разгледано в рамките на анализа на пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение, като вместо това представлява съвременен аналог на съществуваща услуга – част от пазара на предоставяне на линии под наем. В допълнение на изложеното следва да се посочи и че в по-голямата част от случаите на практика тъмни влакна се предоставя от предприятия, които в съответните участъци нямат собствена и не ползват чужда канална мрежа и съответно не е възможно предоставеното тъмно влакно да е функционира като услуга, заместваща достъпа до канална мрежа.

На следващо място, намираме, че е важно описаната услуга да бъде изрично спомената и разгледана в рамките на пазара на линиите под наем, тъй като от практиката на КРС до момента може да се направи извод, че под „тъмно влакно” винаги се разбира само услугата на едро „тъмно влакно” като алтернатива на достъпа до канална мрежа и средство за предоставяне на други услуги на дребно. Подобен подход би могъл да доведе до съществено изкривяване на показателите за развитието конкуренцията на пазари 4 и 5 от Препоръка на Комисията 2007/879/ЕО от 17 декември 2007 г. за съответните продуктови пазари в сектора на електронните съобщения, подлежащи на ex-ante регулиране

(Препоръката за съответните пазари от 2007 г.) Опасението ни е свързано с факта, че в рамките на годишните въпросници, попълвани от предприятията, бе изисквана подробна информация за всички отделни линии от тип „тъмно влакно“, приходите от предоставянето на тези линии следваше да бъдат обявявани във въпросниците на предприятията като „приходи от съвместно разполагане“. Имайки предвид, че огромната част от предоставяните тъмни влакна се предоставят под формата на описаната по-горе услуга – съвременен аналог на услугата „аналогова нелимитирана наета линия“, а не за целите на предоставяне на последващи услуги на дребно, то **приравняването на двете услуги ще доведе до погрешни изводи за наличие на развит и конкурентен пазар на достъп до инфраструктура, на който има играчи и ниска средна цена за отдаване**, докато в действителност картината е съвсем различна.

В тази връзка трябва да се отбележи, че повечето европейски регулатори третират тъмното влакно единствено и само като алтернатива на достъпа до канална мрежа. Причина за това обаче е, че в повечето европейски страни няма свободен достъп до канална мрежа и няма развити алтернативни мрежи. В този смисъл предоставянето на тъмно влакно като заместител на достъпа до канална мрежа и широко разпространена услуга, докато описаната по-горе услуга, също свързана с предоставяне на тъмни влакна, на практика не се използва. В случая е налице ситуация, в която технологичното развитие у нас е изпреварило това в повечето страни в Европа, поради което и продуктовия обхват на съответния пазар на линии под наем в България е по-широк от описания в Препоръката за съответните пазари от 2007 г. пазар, който е съобразен със средното ниво на развитие на пазарите в Европейския съюз от 2007 г. Намираме за редно при описаната ситуация регулаторът да се възползва от предоставените му правомощия и да дефинира пазара като включващ услугата „предоставяне на тъмно влакно“ като съвременен аналог на услугата „аналогова нелимитирана наета линия“, с което по-пълно и вярно ще отрази и регулира действително съществуващата пазарна ситуация.

Като се надяваме изложеното да бъде взето предвид от уважаемата Комисия, оставаме

С уважение,

Невен Дилков
Председател на Управителния съвет

Сдружение за електронни комуникации (СЕК)

Лице за контакт: Калина Лозанова (Секретар на СЕК)
София 1000, бул. "Патриарх Евтимий" № 36, вх. Б, ап. 13
тел. (+359) 2 9887360