

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 801

от 25 октомври 2013 г.

На основание чл. 167, ал. 7, във връзка с чл. 167, ал. 3 и чл. 37, ал. 4 от Закона за електронните съобщения, във връзка с Решение № 195/14.03.2013 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, писма вх. №№ 04-04-113/09.05.2013 г., 04-04-113/09.07.2013 г., 04-04-113/19.08.2013 г. и 04-04-113/20.08.2013 г. от „Българска телекомуникационна компания“ АД, както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от Закона за електронните съобщения във връзка с чл. 60 ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации, открити с Решение № 631/30.08.2013 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно Приложение I към настоящото решение.
2. Резултатите от проведените консултации по т. 1 да бъдат публикувани на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.
3. Одобрява внесения с писмо вх. № 04-04-113/09.05.2013 г. от „Българска телекомуникационна компания“ АД проект за допълнение на Типово предложение за сключване на договор за отдаване на абонатни линии под наем на едро (Приложение II към настоящото решение) със задължителни указания за неговото изменение, посочени в Приложение III към настоящото решение.
4. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ АД в 14-дневен срок от уведомяване за настоящото решение да публикува на официалната си страница в интернет Типовото предложение за сключване на договор за отдаване на абонатни линии под наем на едро, изменено съобразно посоченото в т. 3.
5. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

Мотиви:

С Решение № 195/14.03.2013 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/ Комисията) е продължено задължението на „Българска телекомуникационна компания“ АД (БТК) за публикуване на Типово предложение за отдаване на абонатни линии под наем на едро (Типово предложение), изменено в съответствие със специфичните задължения, предвидени в Решение № 195/14.03.2013 г.

В изпълнение на Решение № 195/14.03.2013 г., с писмо вх. № 04-04-113/09.05.2013 г. БТК внесе проект за допълнение на Типовото предложение, който да бъде разгледан и одобрен от КРС след провеждане на обществени консултации.

С цел проверка на изпълнението на т. 6.1.6.2 на Решение № 195/14.03.2013 г., с писмо изх. № 04-04-113/21.06.2013 г. Комисията изиска от БТК подробни разчети за разходите на дребно за откриване на абонатна линия, присъщи за реализиране на услугата „VIP Business“. Предприятието внесе изисканата от КРС информация с писмо вх. № 04-04-113/09.07.2013 г. В предоставената информация липсваха данни за разходите, присъщи за предоставяне на съответната услуга на дребно за свързване посредством SIP свързаност. В тази връзка с писмо изх. № 04-04-113/01.08.2013 г. КРС изиска от БТК да предостави разходите, които следва да се приспадат от цената на дребно с оглед формиране на цена на едро. С писмо вх. № 04-04-113/19.08.2013 г., допълнено с писмо вх. № 04-04-113/20.08.2013 г., БТК представи изисканата информация.

С Решение № 631 от 30.08.2013 г. КРС откри процедура по обществени консултации във връзка с даването на задължителни указания за изменение на внесен от БТК проект за допълнение на Типовото предложение (писмо вх. № 04-04-113/09.05.2013 г.). В хода на проведените обществени консултации постъпи становище от БТК.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 7 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) с решение, прието по реда на чл. 37 от ЗЕС, при спазване на основните принципи на закона, заложи

в чл. 5 и за постигане на целите по чл. 4 от същия закон, КРС може да задължи предприятията да изменят типове си предложения.

Въз основа на извършения анализ и с оглед правомощията си по чл. 167, ал. 7 от ЗЕС, Комисията приема решение за одобрение със задължителни указания за изменение на Типовото предложение на БТК, съобразно Приложение III към настоящото решение.

При даване на задължителните указания за изменение в проекта за допълнение на Типовото предложение на БТК Комисията е взела предвид разпоредбите на действащия ЗЕС и актовете по прилагането му. Указанията за изменение на определени текстове от проекта за допълнение на Типово предложение целят подобряване на условията за отдаване на абонатни линии под наем на едро. Прецизирани са някои от условията за изискване на обезпечения.

Конкретните задължителни указания и мотивите за тях се съдържат в Приложение № III към настоящото решение.

Мотиви за разпореденото предварително изпълнение:

Съгласно разпоредбите на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, комисията включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при издаване на решения, отнасящи се до изпълнение на специфични задължения на предприятия със значително въздействие на съответен пазар. Съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК в административния акт може да се включи разпореждане за предварително изпълнение, когато това се налага с цел защита на важни държавни и обществени интереси, при опасност да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

С Решение № 195/14.03.2013 г. КРС е извършила определяне, анализ и оценка на пазара на достъп до обществена телефонна мрежа в определено местоположение за домашни и бизнес потребители, пазара на обществено достъпни национални телефонни услуги, предоставяни на домашни и бизнес потребители в определено местоположение и пазара на обществено достъпни международни телефонни услуги, предоставяни на домашни и бизнес потребители в определено местоположение като съответни пазари, подлежащи на ex-ante регулиране. БТК е определено за предприятие със значително въздействие върху посочените съответни пазари и са му наложени, респективно продължени, специфични задължения на ниво предоставяне на услуги на едро на същите пазари. В изпълнение на дадените й правомощия и предвид подробно изложените мотиви в приложението към Решение № 195/14.03.2013 г., Комисията е продължила задължението на БТК за изготвяне и публикуване на Типово предложение за отдаване на абонатни линии под наем на едро. С оглед на изложеното настоящото решение се явява акт, свързан с изпълнение на специфично задължение на БТК, в качеството му на предприятие със значително въздействие върху съответен пазар, и попада в обхвата на нормата на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС.

Доколкото предоставянето на услугата „отдаване на абонатни линии под наем на едро“ е съществено условие за осигуряване на ефективна конкуренция на свързаните пазари на дребно, КРС обоснова е преценила, че чрез продължаването на задължението на БТК за предоставяне на услугата „отдаване на абонатни линии под наем на едро“ ще се даде възможност на алтернативните предприятия, които имат интерес, да ползват услугата „отдаване на абонатни линии под наем на едро“ при вече реализирано взаимно свързване и услуга „избор на оператор на абонаментна основа“.

В допълнение, КРС е отчела, че при липса на регулаторна намеса е възможно БТК да отказва необосновано предоставянето на услугата „отдаване на абонатни линии под наем на едро“, да налага едностранно условия за реализиране на достъп и да определя допълнителни технически изисквания, които биха били равнозначни на отказ за предоставяне на услугата.

По отношение на БТК е наложено задължение за изготвяне и публикуване на Типово предложение за отдаване на абонатни линии под наем на едро с оглед преодоляване на идентифицирани потенциални конкурентни проблеми на съответните пазари. Изготвянето и публикуването на Типово предложение е гъвкав регулаторен инструмент за постигане на прозрачност и равнопоставеност при изпълнението на наложеното задължение на БТК за предоставяне на услугата на останалите участници на пазара. Създаването на прозрачни и равнопоставени условия за отдаване на абонатни линии под наем на едро от историческото предприятие ще гарантира безпрепятствено навлизане на нови участници на пазарите на дребно на достъп до обществена телефонна мрежа в определено местоположение, както и засилване на конкуренцията на тези пазари.

Видно от разпоредбата на чл. 167, ал. 8 от ЗЕС, сключените индивидуални договори за достъп между БТК и предприятията не могат да противоречат на Типовото предложение. Предвид изложеното, наличието на действащо решение на Комисията за одобряване с указания за изменение на Типовото предложение осигурява правен механизъм за практическо въвеждане на условията и цените за ползване на абонатни линии под наем на едро, съобразно наложените специфични задължения на БТК, в договорните отношения между предприятията.

В тази връзка Комисията счита, че всяко забавяне на ефективното въвеждане на наложеното специфично задължение на БТК за публикуване на Типово предложение води до увреждане както на конкуренцията, така и на интересите на крайните потребители. Непълнението на това задължение ще засегне съществено важни обществени интереси, доколкото ще е налице значителен период от време, в който няма да бъде осигурена възможност за алтернативните предприятия да развият дейността си в условията на конкурентна среда, респективно крайните потребители няма да имат възможност за избор на електронни съобщителни услуги и по-ниски цени за ползването им на свързаните пазари на дребно. Посоченото ще доведе до значителна или трудно поправима вреда по отношение на конкурентните предприятия, които ще бъдат принудени да ползват абонатни линии под наем на едро при условия, които не отговарят на наложените на БТК специфични задължения. Същевременно, изготвените от Комисията задължителни указания за изменение на Типовото предложение се основават на задълбочен анализ, като Комисията е отчетла, че изпълнението на указанията няма да засегне жизнеспособността на БТК и не е пречка за осъществяване на нормалната му търговска дейност.

С оглед изложеното по-горе, а именно, че липсват фактори, които да допринесат за подобряване на условията за предоставяне на абонатни линии под наем на едро от БТК без регулаторна намеса, Комисията е на мнение, че без наличие на предварително изпълнение има опасност да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта.

Комисията счита, че в случая е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на Европейския съюз (ЕС). То задължава КРС да разпорежда предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за наличие на особено важни интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на КРС, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива № 2002/21/ЕО. В по-общ план, предварителното изпълнение на решенията на КРС гарантира, че ще се постигне една от задачите на КРС съгласно чл. 8 от Директива № 2002/21/ЕО – да допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар и създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги на българския пазар.

Нормата на чл. 35, ал. 6, т. 3 във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК е единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО. От тази гледна точка КРС счита, че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288 (3) от Договора за функциониране на Европейския съюз във връзка с чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО, което може да бъде постигнато само с разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение.

С оглед на всичко гореизложено Комисията счита, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК за допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Йолиана Райкова)