

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 75 от 13 февруари 2014 г.

На основание чл. 167, ал. 7, във връзка с чл. 37, ал. 1-3 от Закона за електронните съобщения във връзка с писмо вх. № 04-04-209/03.10.2013 г. от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД, във връзка с Решение № 1361/2012 г., Решение № 195/2013 г. на КРС, както и Решение № 375/2011 г. и Решение № 1098/2011 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от Закона за електронните съобщения във връзка с чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведени обществени консултации, открити с Решение № 891 от 28.11.2013 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно [Приложение № 1](#) към настоящото решение.
2. Резултатите от проведените консултации по т. 1 да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.
3. Одобрява внесения с писмо вх. № 04-04-209/03.10.2013 г. ([Приложение № 2](#) към настоящото решение) от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД проект на типово предложение за взаимно свързване със задължителни указания за неговото изменение, посочени в [Приложение № 3](#) към настоящото решение.
4. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД в 14-дневен срок от уведомяване за настоящото решение да публикува на официалната си страница в интернет типово предложение за взаимно свързване, изменено съобразно указанията, посочени в т. 3 от настоящото решение.
5. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

Мотиви:

С Решение № 1361/2012 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) продължи специфичните задължения, наложени на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК) за предоставяне на достъп до и ползване на необходими мрежови средства и съоръжения за реализиране на взаимно свързване въз основа на Типово предложение за взаимно свързване с определено минимално съдържание.

Съгласно т. IX.4.2. и т. X.4.2. от Решение № 1361/2012 г., БТК се задължава да представи проект на изменение на типовото предложение за взаимно свързване, съобразен с измененията на специфичните задължения на предприятието, съгласно Решение № 1361/2012 г., както и с проекта на типово предложение за взаимно свързване, одобрен с Решение № 375 от 14.04.2011 г. на КРС.

В изпълнение на Решение № 1361/2012 г. БТК внесе проект на типово предложение, след анализа на който беше установено, че същото не отговаря на дадените указания с Решение № 375/2011 г. на КРС. След предприемане на действия за принудително изпълнение, с писмо вх. № 04-04-209/03.10.2013 г. БТК внесе изменен проект на типово предложение.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 7 от ЗЕС, КРС с решение, прието по реда на чл. 37 от ЗЕС при спазване на основните принципи на закона, заложен в чл. 5 и за постигане на целите по чл. 4 от същия закон, може да задължи предприятията да изменят типовите си предложения. Въз основа на извършения анализ и с оглед правомощията по чл. 167, ал. 7 от Закона за електронните съобщения, комисията прие проект на решение за одобрение със задължителни указания за изменение на Типовото предложение на БТК, което беше поставено на обществени консултации с Решение № 891/2013 г. КРС в изпълнение на чл. 37 от ЗЕС.

При определяне на задължителните указания за изменение в проекта на Типовото предложение на БТК, КРС е взела предвид разпоредбите на действащия ЗЕС и подзаконовите му актове, наложените задължения с Решение № 1361/2012 г. и № 195/2013 г., както и задължителните указания по Решение № 375/2011 г. и № 1098/2011 г. (влезли в сила) на КРС и целите, за които са наложени. Указанията за изменение в определени текстове от проекта на Типово предложение целят подобряване на условията за предоставяне на взаимно свързване с фиксираната мрежа на БТК. Конкретните задължителни указания и мотивите за тях се съдържат в [Приложение № 3](#) към настоящото решение.

Типовото предложение не налага нови специфични задължения, а отразява вече наложените специфични задължения на БТК с Решение № 1361/2012 г., Решение № 134/2013 г. и Решение № 195/2013 г. на КРС. Настоящото решение за одобряване на типовото предложение не следва да противоречи на посочените решения на КРС. В случай на спор по отношение на тълкуването и прилагането на настоящото решение по отношение на обхвата на специфичните задължения, последните следва да се прилагат така както са определени от КРС с Решение № 1361/2012 г., Решение № 134/2013 г. и Решение № 195/2013 г. на КРС.

Мотиви за разпореждането за предварително изпълнение на решението:

Съгласно разпоредбите на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, комисията включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при издаване на решения, отнасящи се до изпълнение на специфични задължения на предприятия със значително въздействие на съответен пазар. Съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК, в административния акт се включва разпореждане за предварителното му изпълнение, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда, или по искане на някоя от страните - в защита на особено важен неин интерес.

КРС счита, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага поради следното:

1. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни обществени интереси – необходимост от насърчаване на конкуренцията на пазара на фиксирани обществени телефонни услуги на дребно:

С Решение № 1361/2012 г. на КРС са регулирани пазарите на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи. С решението БТК е определено за предприятие със значително въздействие на пазара на генериране на повиквания във фиксирани мрежи и пазара на терминиране на повиквания в мрежата на БТК. С наложените задължения се цели да се гарантира ефективна конкуренция на тези пазари на едро с цел стимулиране на конкуренцията на свързания пазар на дребно на фиксирани телефонни услуги, на който БТК има водеща позиция и пазарен дял значително превишаващ пазарния дял на най-близкия конкурент. При приемане на Решение № 1361/2012 г., КРС е установила, че към 2010 г. БТК има пазарен дял от 92,45 % (по приходи) и 80,52 % (на база постове), който и към 2012 г. се запазва много висок - пазарният дял на БТК на база постове за 2012 г. е 68,2% (при 70,7% за 2011 г.), а пазарният дял по приходи за 2012 г. е 87,3%. Това сочи, че на пазара на фиксирани телефонни услуги на дребно се запазва водещата позиция на БТК. Още повече, че се касае за пазар, за който КРС установила, че БТК има значително въздействие (Решение № 195/2013 г. на КРС).

Целта на наложеното задължение за публикуване на типово предложение е ефектът от задълженията за прозрачност и равнопоставеност, наложени със същото Решение № 1361/2012 г. да се изпълни в максимална степен. Предварителното одобряване на условията за взаимно свързване от страна на регулатора са гаранция за постигане на максимално добри условия за развитие на конкуренцията, както и за навременна оценка за коректността при изпълнението на задължението за равнопоставеност. Съгласно чл. 167, ал. 8 от ЗЕС индивидуалните договори,

сключвани от БТК, не могат да противоречат на типовото предложение, с което се гарантира, че одобрените от КРС условия ще са приложими спрямо всички предприятия, които ползват услугите по взаимно свързване с мрежата на БТК при равнопоставени и справедливи условия. Това гарантира, че БТК няма да прилага дискриминационни практики при сключване на индивидуални договори или условия, които да водят до необосновано забавяне на предоставянето на услуги или завишаване на разходите на конкурентите, с което ефективно да забави или осуети навлизане на конкуренти на пазара на фиксирани услуги на дребно. Именно чрез указанията, дадени с настоящото решение, се гарантира, че наложените специфични задължения с Решение № 1361/2012 г. ще постигнат своя ефект и конкуренцията на пазара на дребно на фиксирани телефонни услуги ще се развие без БТК да има възможност да прилага различни неценови практики спрямо своите конкуренти, които зависят в своята дейност от предоставяните услуги на едро от БТК.

С настоящото решение не се налагат или изменят специфични задължения, а чрез задължителните указания на КРС се гарантира, че типовото предложение отразява задълженията за прозрачност и равнопоставеност и изчерпателно урежда основните параметри на договора за взаимно свързване с мрежата на БТК. Задължението за типово предложение е било наложено след анализ на съответния пазар и с оглед констативните конкурентни проблеми, като са наложени специфични задължения, които да регулират поведението на БТК. Тези задължения са наложени с цел постигане на ефективна конкуренция на пазарите на генериране на повиквания в обществени фиксирани телефонни мрежи и пазара на терминиране във фиксираната мрежа на БТК. Наложителността от предварителното изпълнение произтича именно от необходимостта точно в конкретен момент да се приложат определените от КРС мерки. Последните са адаптирани и пригодени за конкретната ситуация и състоянието на пазара в краткосрочен период – до преразглеждане на задълженията на следващия кръг от пазарни анализи. Забавянето на влизане в сила на решението би довело до засягане на особено важен обществен интерес чрез парирание на резултата от предприетите действия в посока надлежно изпълнение на наложени специфични задължения. Ако се осуети изпълнението на процесното решение или ако се изпълни, но не във възможно най-кратък срок, то избраните мерки и подходи от комисията вече няма да са приложими към съответните пазарни условия. На практика това означава, че пазарът ще се развива без регулаторна намеса, въпреки че КРС е установила необходимостта от налагането на определени специфични задължения, съответно задължителни указания за изменение на типовото предложение.

2. Разпоредбата се налага, поради това, че от закъснението може да последва значителна вреда:

От закъснението на изпълнението на настоящото решение може да последва значителна вреда, която се изразява в невъзможността пазарите на едро, регулирани с Решение № 1361/2012 г. да функционират при ефективна конкуренция, което е целта на наложените специфични задължения с решението. Липсата на ефективна конкуренция на пазарите на едро, на които конкурентите на БТК купува необходимите им услуги за достъп, има пряко отражение на конкурентната среда на свързания пазар на дребно на фиксирани телефонни услуги, на който комисията е установил, че също няма ефективна конкуренция. В резултат на липсата на ефективно изпълнение на задълженията по Решение № 1361/2012 г. и по-конкретно изпълнението на указанията в настоящото решение, ще се запази статуквото, при което БТК е водещото предприятие, което може да осуети или значително да затрудни навлизането на нови конкуренти на пазара на фиксирани телефонни услуги на дребно. Липсата на ефективна конкуренция на пазара на фиксирани телефонни услуги на дребно означава, че потребителите не могат да извличат максимална полза от избора, цената и качеството на електронните съобщителни услуги, което е една от основните цели на закона (чл. 4, ал. 1, т. 1, б. „а” от ЗЕС). С други думи ползите за потребителите не са такива каквито биха били при наличие на ефективна конкуренция на засегнатите пазари. Формиралото се негативно влияние на потребителското благосъстояние е значителна вреда, защото са засегнати както потребителите на фиксирани телефонни услуги, така и всички свързани стопански дейности, за които фиксираните телефонни услуги са необходими услуги за собствените дейности. Неэффективната конкуренция на пазара на фиксирани телефонни

услуги означава, че бизнес потребителите на тези услуги не извличат максимално количество блага като този негативен ефект се прехвърля в тяхната собствена стопанска дейност.

3. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни държавни интереси:

Комисията счита, че е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежи предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи, преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива № 2002/21/ЕО. В по-широк аспект, предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от задачите на комисията, съгласно чл. 8 от Директива № 2002/21/ЕО – да се допринася за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар, поради създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги. Разпоредбата на чл. 35, ал. 6, т. 3 във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК е единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО. От тази гледна точка, комисията счита че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз във връзка с чл. 4(1) от Директива № 2002/21/ЕО, което може да бъде постигнато само с разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение.

4. Разпореждането се налага, поради опасност, че изпълнението може да бъде осуетено:

Настоящото решение е прието в съответствие с Решение № 1361/2012 г. на КРС, което налага на БТК задължение да публикува типово предложение с определено съдържание. В изпълнение на задължението по решението БТК е предоставило проект на типово предложение за одобрение от КРС по реда на чл. 167, ал. 7 и ал. 9 от ЗЕС. Процедурата за одобряване на типовото предложение изисква от комисията да провери текста на предложението проект и да го одобри като в случай на необходимост да даде съответните указания за изменението на типовото предложение.

Решение № 1361/2012 г. на КРС е прието от комисията във втория кръг на разглеждане на пазарите на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи. Съгласно чл. 157а от ЗЕС, КРС следва да преразгледа наложените специфични задължения в период от три години от определянето на специфичните задължения с Решение № 1361/2012 г. на КРС. Тази цикличност на преразглеждане на секторната регулация е в основата на Европейската регулаторна рамка (чл. 16 от Директива 2002/21/ЕО) и изисква един непрекъснат процес от пазарни анализи и налагане, изменение или отмяна на специфичните задължения. Причините за тази цикличност са както развитието на самите пазари, така и технологичното развитие, което може да обоснове изменение на наложените специфични задължения или дори тяхната отмяна. Поради това задължението за публикуване на типово предложение може да бъде изменено с оглед новите пазарни условия и технологичното развитие като се включат нови реквизити или се изменят съществуващите, както и не е изключено някои да бъдат отменени. Съответно новото решение на КРС, което ще замести Решение № 1361/2012 г. на КРС, ще създаде нови задължения за БТК и ще изисква внасянето на нов проект за одобрение.

До момента на приемане на новото решение на КРС от третия кръг пазарни анализи е необходимо БТК реално да изпълни наложените задължения с Решение № 1361/2012 г. и Решение № 195/2013 г. на КРС. При липса на предварително изпълнение на настоящото решение, същото

няма да подложени на изпълнение до приключване на съдебния спор, с което практически задължението за публикуване на типово предложение няма да бъде изпълнявано за почти целия три годишен период, след изтичане на който КРС трябва да е приела новото решение за пазарен анализ, което да замести Решение № 1361/2012 г. на КРС и Решение № 195/2013 г. на КРС. По този начин се осуетява изпълнението на настоящото решение, защото то е обвързано с изпълнението на Решение № 1361/2012 г. на КРС и Решение № 195/2013 г. на КРС като заместването на последните решения с ново решение на КРС означава, че отново ще се проведе процедурата по чл. 167, ал. 7 от ЗЕС за одобряване на друг проект на типово предложение в случай, че задължението бъде продължено. Следователно настоящото решение ще подлежи на изпълнение само в краткия период между окончателно произнасяне на съда по спора за неговата законосъобразност и новото решение на КРС с принципно същия предмет, но прието при други фактически обстоятелства – ново решение за пазарен анализ и необходимост от даване на задължителни указания във връзка с наложените задължения при отчитане на развитието на пазара и технологичното развитие, така че типовото предложение да отразява точно наложените специфични задължения.

С оглед всичко гореизложено комисията е на мнение, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обосновават необходимостта от допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Йолиана Райкова)