

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

Решение № 375 от 14 Април 2011 г.

На основание чл. 37, ал. 4, чл. 167, ал. 7, във връзка с чл. 167, ал. 3 от Закона за електронните съобщения, във връзка с писмо вх. № 04-04-564/28.09.2009 г. от „Българска телекомуникационна компания“ АД, както и във връзка с Решения №№ 237/17.03.2009 г., 633/16.06.2009 г., 1477/17.12.2009 г. и 1600/09.12.2010 г. на Комисията за регулиране на съобщенията,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведени обществени консултации, открити с Решение № 1600 от 09.12.2010 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно Приложение I към настоящото решение.

2. Резултатите от проведените консултации по т. 1 да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в Интернет.

3. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ АД да изпълни задължителните указания на Комисията за регулиране на съобщенията, посочени в Приложение № II към настоящото решение, както следва: Раздел I т. 6, Раздел II т. 20, Раздел IV, Раздел VI т. 2, Раздел VII т.т. 11, 13, 17 и 20, Раздел VIII т.т. 8, 15, 29, 40-45 и 48, Раздел XI т.т. 11 и 21, като представи съответни текстове на Типовото предложение за сключване на договор за взаимно свързване (Типово предложение) в 14-дневен срок от получаване на настоящото решение. В същия срок „Българска телекомуникационна компания“ АД следва да внесе проект на текстове в Типовото предложение, с които се регламентират условията за изискване на обезпечение за вземания по индивидуални договори за взаимно свързване с предприятията.

4. Одобрява внесения с писмо вх. № 04-04-564/28.09.2009 г. от „Българска телекомуникационна компания“ АД проект на Типово предложение (Приложение № III към настоящото решение), със задължителни указания за неговото изменение, посочени в Приложение № II към настоящото решение. Настоящата точка не се отнася до условията от Типовото предложение, предмет на т. 3 от настоящото решение.

5. Действието на т. 4 от настоящото решение се отлага до решение на Комисията за регулиране на съобщенията за одобрение на текстовете от Типовото предложение, представени от „Българска телекомуникационна компания“ АД, съобразно посоченото в т. 3 от настоящото решение.

Мотиви:

В изпълнение на § 4, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Наредба № 1 от 19 декември 2008 г. за условията и реда за осъществяване на достъп и/или взаимно свързване (приета с Решение на КРС № 2425 от 19.12.2008 г, обн. ДВ. бр. 5 от 20 януари 2009 г.), „Българска телекомуникационна компания“ АД (БТК) внесе за одобрение от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/комисията) проект на Типово предложение за сключване на договор за взаимно свързване (Типово предложение), който предприятието определя като съобразен с изискванията на разпоредбите на наредбата.

Непосредствено след внасянето на проекта, с Решение № 237 от 17 март 2009 г., КРС продължи по отношение на БТК специфични задължения за предоставяне на достъп до и ползване на необходими мрежови средства и съоръжения за реализиране на взаимно свързване въз основа на Типово предложение за взаимно свързване с определено минимално съдържание.

В изпълнение на Решение № 237 от 17 март 2009 г., с писмо вх. № 04-04-216/07.05.2009 г. БТК внесе за одобрение по реда на чл. 167, ал. 7 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) нов проект на Типово предложение, което предприятието определя като приведено в съответствие с наложените на предприятието специфични задължения. Във връзка с внесенния проект, с Решение № 633 от 16 юни 2009 г., КРС изиска от БТК допълнителна информация, необходима на комисията преди да формира окончателната си позиция по представения проект, която информация беше предоставена от БТК с писмо с вх. № 04-04-564/24.09.2009 г.

С писмо вх. № 04-04-564/28.09.2009 г. БТК внесе проект, който замества проекта на Типово предложение, внесен в комисията от предприятието във връзка с изпълнението на Решение № 237 от 17 март 2009 г. По твърдение на дружеството измененият проект отразява постигнатите договорки между БТК и Сдружението за електронни комуникации, съобразно подписан Меморандум на 04.09.2009 г.

За изясняване в максимална степен на позицията на заинтересованите предприятия, с Решение № 1477 от 17.12.2009 г. КРС откри процедура за обществени консултации във връзка с внесенния от БТК проект на Типово предложение, като постави пред заинтересованите лица и основни регулаторни въпроси, свързани с проекта.

В хода на проведените обществени консултации, открити с Решение № 1477 от 17.12.2009 г. на КРС, освен становища по поставените от КРС въпроси, постъпиха и предложения и забележки по отношение на конкретни условия на Типовото предложение. Резултатите от посочените консултации са приети с Решение № 1600 от 09.12.2010 г.

Със същото решение КРС откри процедура по обществени консултации на проект на решение на комисията за задължителни указания за изменение на внесенния с писмо вх. № 04-04-564/28.09.2009 г. от БТК проект на Типово предложение. В рамките на проведените консултации, от страна на БТК беше внесена нова информация относно степента на развитие на мрежата на предприятието. Предвид новите данни относно структурата на мрежата на БТК, КРС приема изложените от БТК мотиви за неприложимост на чл. 6, ал. 6 от Наредба № 1 за условията и реда за осъществяване на достъп и/или взаимно свързване. В тази връзка КРС счита, че т. 5 от Раздел IV на проекта на решение за задължителни указания за изменение на Типовото предложение следва да отпадне, поради неналичие на преки връзки между медийните шлюзове (UMG), както и достигнатия етап на развитие на опорната мрежа на БТК като изцяло IP-базирана мрежа от следващо поколение (NGN).

Наред с посоченото, КРС е анализирала всички постъпили, в рамките на проведената процедура на обществени консултации, предложения от заинтересованите лица, като е посочила на систематичните им места приетите предложения, местата и текстовете, където са отразени и мотивите за неприетите предложения.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 7 от ЗЕС, КРС с решение, прието по реда на чл. 37 от ЗЕС, при спазване на основните принципи на закона, заложи в чл. 5 и за постигане на целите по чл. 4 от същия закон, може да задължи предприятията да изменят типовите си предложения. След анализ на внесенния от БТК проект, както и на становищата на заинтересованите страни, КРС установи, че следва да бъдат дадени задължителни указания на БТК в посока изменение на част от условията на Типовото предложение, като за целта се изиска от самото предприятие да направи предложение за съответните текстове. Тези указания са предмет на т. 3 от настоящото решение. Условията от проекта на типово предложение, внесен от БТК, за които се отнасят указанията по т. 3 от настоящото решение, са от такъв характер, че те не могат да бъдат определени от КРС на този етап, поради което е необходимо предприятието, изготвящо Типовото предложение, да внесе съответните текстове.

В допълнение, в рамките на консултациите бе разгледан въпросът за обезпечение на вземанията по договора за взаимно свързване. В проекта на указания, поставен на консултации, КРС предложи отпадане на условията за предоставяне на гаранции в Приложение 9 към Типовото предложение. В рамките на консултациите постъпиха основателни становища от БТК и „Мобилтел“ ЕАД, според които отпадането на тези условия е необосновано, като те следва да се запазят. От страна на „Мобилтел“ ЕАД е предложено съответният текст от Приложение 9 от Типовото предложение да бъде допълнен, като се определят условията, при които може да се изисква обезпечение за вземанията от страна на БТК. На следващо място, с писмо вх. № 04-04-129 от 12.04.2011 г. БТК внесе предложение за включване на условия в Типовото предложение за

изискване от страна на БТК на гаранции за всички вземания по договори за взаимно свързване. В писмото се съдържат подробни мотиви за направеното предложение.

КРС счита за обосновано да оттегли направеното от Комисията предложение за заличаване на условията за гаранции в Приложение 9. Също така КРС счита, че поставеният от БТК въпрос за въвеждане на гаранции за всички вземания по договори за взаимно свързване е обоснован от гледна точка защита интересите на всички участници на пазара. В същото време, предложените от БТК текстове не са били предмет на консултация със заинтересованите страни. Също така КРС счита, че предложените с писмо вх. № 04-04-129 от 12.04.2011 г. текстове следва да бъдат разглеждани ведно с условията за изискване на гаранции по Приложение 9 към Типовото предложение. В тази връзка КРС счита, че при изпълнение на задължението по т. 3 от настоящото решение БТК следва да внесе предложение за текстове, обхващащи всички хипотези на изискване на гаранции за изпълнение на задълженията по договора за взаимно свързване и определящи ясни условия за определяне на гаранциите, което ще осигури равнопоставеност на участниците на пазара.

При даване на задължителните указания за изменение в условията в Типовото предложение на БТК, от страна на КРС са взети предвид действащия ЗЕС и актовете по прилагането му. Терминологията в текстовете на Типовото предложение следва да бъде приведена в съответствие с действащата нормативна уредба. Указанията за изменение в определени текстове от проекта на Типово предложение целят подобряване на условията за предоставяне на услугите, прецизирани се някои от процедурите по предоставяне на услугите и са конкретизирани задълженията на страните по договора. При дефиниране на задължителните указания са взети предвид забележките на заинтересованите страни, постъпили в рамките на проведените консултативни процедури. Конкретните задължителни указания и мотивите за тяхното даване се съдържат в Приложение № II към настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд, като на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС обжалването на настоящото решение не спира неговото изпълнение.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Вяра Минчева)