

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 1220

от 11 ноември 2010 г.

На основание чл.163 и чл. 217, т.1 във връзка с чл. 219, ал. 4, във връзка с чл. 30, т. 4 от Закона за електронните съобщения и във връзка с § 7 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за електронните съобщения, и свои решения № 1418/03.12.2009 г. и № 1419/03.12.2009 г.

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Дава задължителни указания за изменение на определени разпоредби от Общите условия за съвместно ползване на помещения, съоръжения и кули и Общите условия за ползването на подземната канална мрежа на "БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ" АД, изложени подробно в Приложение I и Приложение II към настоящото решение, съставляващи неразделна част от него.

2. Налага ценови ограничения на "БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ" АД и дава указания за изменение в ценовите условия, съобразно посоченото в т. 34 от Приложение I и т.т. 17-25 от Приложение II, с мотиви, посочени в Приложенията.

3. Неприетите забележки и становища, постъпили в рамките на обявените обществени консултации са отразени в Приложение III и Приложение IV към настоящото решение, съставляващи неразделна част от него

4. Задължава „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ АД в 7-дневен срок от получаване на настоящото решение да осигури актуалност и публична достъпност на изменените съобразно т.1 и т.2 от настоящото решение Общи условия за съвместно ползване на помещения, съоръжения и кули и Общи условия за ползването на подземната канална мрежа, като преработи същите съобразно дадените задължителни указания.

5. Настоящото решение да бъде публикувано на интернет страницата на Комисията за регулиране на съобщенията.

6. На основание чл.60 от Административнопроцесуалния кодекс, разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

МОТИВИ: Съгласно чл.163 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС), Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) може да се намеси по въпроси на достъпа и/или взаимното свързване по своя инициатива, при необходимост или по молба на някоя от страните при липса на споразумение, когато това е оправдано с оглед постигане на целите по чл. 4 и при спазване на принципите по чл. 5 от ЗЕС.

Според разпоредбата на § 7 от ЗЕС, наложените по реда на отменения Закон за далекосъобщенията задължения на операторите със значително въздействие върху пазара, свързани с достъп и взаимно свързване, съвместно разполагане и съвместно ползване на помещения и съоръжения се запазват до влизане в сила на решенията на комисията, с които се налагат специфични задължения на предприятия, определени за такива със значително въздействие върху съответния пазар по реда на този закон. Съгласно разпоредбата на чл. 179, ал. 1 от Закона за далекосъобщенията (отм.), обществените оператори на фиксирани телефонни мрежи, предоставящи фиксирани гласови телефонни услуги, и обществени оператори, предоставящи услугата "линии под наем" със значително въздействие върху съответния пазар, разработват общи условия за сключване на договор за съвместно ползване. Със свое решение № 1317 от 20.06.2006 г., КРС определи "БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ" АД (БТК) като оператор със значително въздействие

върху пазара на фиксирани телефонни мрежи и предоставяне на фиксирани гласови телефонни услуги и му наложи предвидените със Закона за далекосъобщенията (отм.) задължения, включително и по съвместно ползване. Наложените специфични задължения по отношение на съвместното ползване намират отражение и в т. 18.6, т. 18.7 и т. 18.8 от издадената на БТК индивидуална лицензия № 100-00001/28.01.2005 г. за осъществяване на далекосъобщения чрез обществени далекосъобщителни мрежи и предоставяне на далекосъобщителни услуги.

Съгласно разпоредбата на чл. 4 от ЗЕС, цели на този закон са да се създават необходимите условия за развитие на конкуренцията при осъществяване на електронни съобщения, като се осигуряват възможности на потребителите, включително и хората с увреждания, да извличат максимална полза що се отнася до избора, цената и качеството на електронните съобщения и предотвратява изкривяването или ограничаването на конкуренцията в сектора на електронните съобщения. Съобразно цитираната законова разпоредба, ЗЕС цели и да се подпомага развитието на вътрешния пазар на електронни съобщения, като се третира равнопоставено предприятията, осъществяващи електронни съобщения при наличието на еднакви условия.

Със свое решение № 1418/03.12.2009 г., Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) откри процедура за обществени консултации по реда на чл. 37 от Закона за електронните съобщения по въпроса необходимо ли е изменение в Общите условия за съвместно ползване на помещения, съоръжения и кули и Общите условия за ползването на подземната канална мрежа на БТК (Общи условия). В резултат на проведеното обсъждане, КРС прие необходимостта от регулаторна намеса и със свое решение № 578/27.05.2010 г. откри процедура за обществени консултации по реда на чл. 37 от ЗЕС относно позиция на комисията относно даване на задължителни указания за изменение на определени разпоредби от Общите условия на БТК.

В рамките на обществените консултации, в КРС постъпиха становища от Сдружение за електронни комуникации (СЕК), „Евроком Кабел Мениджмънт България“ ЕООД, „Кейбълтел“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Космо България Мобайл“ ЕАД и „Нет 1“ ЕООД.

След приключване на обсъждането КРС приема, че вменените ѝ правомощия оправдават намеса на регулатора по отношение на достъпа до инфраструктурата на БТК при условията на прозрачност, публичност и равнопоставеност, които Комисията е длъжна да съблюдава като заложен принцип в чл. 5 от ЗЕС.

Водена от горното, КРС дава задължителни указания за изменение на определени разпоредби от Общите условия за съвместно ползване на помещения, съоръжения и кули и Общите условия за ползването на подземната канална мрежа на БТК (Приложение I и Приложение II към настоящото решение). При формиране на окончателната позиция на регулатора бяха разгледани всички становища на заинтересованите страни, като неприетите бележки и становищата за тяхното неприемане се съдържат в Приложение III и Приложение IV към настоящото решение.

По отношение на ценовите условия за предоставяне на услугите, с решение № 1419 от 3.12.2009 г. КРС задължи БТК да внесе информация и доказателства за разходоориентираността на цените на услугите, предоставяни въз основа на Общите условия. Във връзка с посоченото решение БТК внесе информация с писмо вх. № 04-04-94/12.02.2010 г. Анализът на внесените от БТК данни показва, че информацията е предоставена по начин, който не отговаря на наложените на БТК специфични задължения. Данните не са предоставени съобразно принципите и правилата, заложен в Системата за определяне на разходите на БТК (Системата). В тази връзка с решение № 371 от 17.03.2010 г. КРС задължи БТК да представи коректна информация.

Процедурата, в рамките на която КРС прие посочените по-горе решения, е свързана с доказване на разходоориентираност на вече одобрените от КРС цени на БТК за предоставяне на услуги по Общите условия (решение № 721 от 10.05.2006 г. на КРС). Целта на провежданата процедура е да се установи дали и към настоящия момент одобрените от КРС цени с решение № 721 от 10.05.2010 г. отговарят на изискванията на закона, а именно, дали същите са разходоориентирани. На основание § 7 от ЗЕС за БТК продължава да действа задължението на БТК за предоставяне на съвместно ползване при разходоориентирани цени.

След извършения анализ на внесените от БТК документи, КРС установи, че цените на всички услуги, с изключение на посочените т.2 от настоящото решение, съответстват на специфичните задължения на БТК и в тази връзка не се налага тяхното изменение. По отношение на цените, за които КРС е установила, че същите не са определени в съответствие

със специфичните задължения на БТК, са наложени ценови ограничения съгласно т.2 от настоящото решение, като мотивите се съдържат в Приложенията към решението.

По отношение на допуснатото предварително изпълнение:

Както се посочи в мотивите по-горе, с настоящото решение КРС упражнява регулаторните си правомощия във връзка с контрола по наложените на БТК специфични задължения по реда на ЗД, запазили своето действие на основание §7 от ПЗР на ЗЕС.

Разпоредбата на § 7 от ПЗР на ЗЕС е създадена с цел да бъдат запазени наложените по реда на ЗД (отм.) специфични задължения на предприятията до момента, до който тези специфични задължения бъдат изменени или отменени след провеждане на процедура по извършване на пазарен анализ съобразно ЗЕС. По своята същност, § 7 от ПЗР на ЗЕС представлява запазване действието на специфични задължения при осъществяването на електронни съобщения и в тази връзка са запазени и правомощията на КРС да контролира и регулира обществените отношения във връзка със спазване на тези задължения.

Важно е да се има предвид, че § 7 от ПЗР на ЗЕС има за цел да осигури преход от една регулаторна рамка в друга, като се даде възможност на КРС да регулира изпълнението на вече наложени специфични задължения до извършване на съответния пазарен анализ. Практическото приложение на § 7 от ПЗР на ЗЕС се осигурява с действието на съответните решения на КРС, с които са наложени специфичните задължения.

С настоящото решение КРС дава указания и налага ценови ограничения, които имат за цел да подобрят условията, при които предприятията използват инфраструктурата на БТК. Ползването на тази инфраструктура е от съществено значение за развитието на конкуренцията, тъй като се дава възможност на нови предприятия да навлизат на пазара, като правят възможно най-малки разходи от гледна точка изграждане на необходимата инфраструктура. Също така, се препятства възможността за негативно въздействие от страна на БТК върху условията за развитие на конкуренцията, като се има предвид, че дружеството притежава инфраструктура, която на този етап не се дублира от никое друго предприятие. Установяването на условия, които дават възможност за развитие на конкуренцията, са от съществено значение за защита интересите на потребителите, от гледна точка осигуряването на възможност при избора на услуги и условия за тяхното ползване. В тази връзка, КРС счита, че са налице основанията по чл.60 от АПК, поради което допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Вяра Минчева)

Директор на дирекция "Правна":

(Неда Койчева)