

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

Проект!

РЕШЕНИЕ № ... от 25 юни 2015 г.

На основание чл. 3, ал. 3 и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея, във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 2 и т. 20 и чл. 23 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), във връзка с Решение № 167/18.02.2015 г. на Комисията за защита на конкуренцията, във връзка с писма с вх.№ 11-00-25/29.12.2014 г., № 11-00-25/26.03.2015 г. и № 11-00-25/21.05.2015 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, както и на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

1. Съгласува Типов договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, представен с писмо вх. № 11-00-25/29.12.2014 г. (приложение към настоящото решение).
2. Задължава „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, да публикува на страницата си в Интернет съгласуваният договор за достъп до пощенската си мрежа.
3. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

Мотиви:

В Комисията за регулиране на съобщенията (Комисията, КРС) са постъпили писма с вх.№ 11-00-25/ 29.12. 2014 г., №11-00-25/26.03.2015 г. и № 11-00-25/ 21.05.2015 г. от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД (приложение 2 към настоящото решение) с искане за съгласуване типов договор за условия за взаимен достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, наричан Договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД. Съгласно чл. 2, ал.1 от Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея, операторите разработват и представят в КРС за съгласуване изготвените проекти на типови договори за условия за взаимен достъп до мрежата си.

Съгласно чл.2, т.3 от ЗПУ, законът осигурява условия за либерализиране на пазара на пощенските услуги и създаване на условия за конкуренция на пазарите на пощенски услуги. В изпълнение на чл.15, ал.1, т.2 от ЗПУ, КРС осигурява условия за ефективна конкуренция на пазара на пощенски услуги и равнопоставеност на пощенските оператори, и в тази връзка т.20 от същия член предвижда Комисията да съгласува цените за осигуряване на достъп до мрежата на пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга.

С писмо изх. № 11-00-25/17.03.2015 г. беше поискана допълнителна информация от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД, във връзка с внесен проект на типов договор за достъп до пощенската мрежа на оператора. В отговор с писмо вх. № 11-00-25/26.03.2015 г. операторът внесе в КРС изисканата информация като след проверка КРС установи, че същата е непълна. С оглед на необходимостта от установяване на всички обстоятелства във връзка с одобряването на внесенния проект за типов договор, с Решение № 185/21.04.2015 г. на КРС беше изискана допълнителна информация от оператора. В изпълнение на решението, информацията е предоставена от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД с писмо вх. № 11-00-25/21.05.2015 г.

След анализ на предоставеният за съгласуване типов договор за условия за взаимен достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД (Договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД), КРС счита, че същият е в съответствие с разпоредбите на Закона за пощенските услуги и Наредбата за общи правила за взаимен достъп до мрежите на пощенските оператори на универсална пощенска услуга или на част от нея. Представените от „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД условия отговарят на целите на закона за осигуряване условия за либерализиране на пазара на пощенските услуги и създаване на условия за конкуренция на пазарите на пощенски услуги.

Съгласно чл.15б, ал.1 от ЗПУ, при изготвяне на проекти на актове, предвидени в този закон, както и по други въпроси от обществена значимост за развитието на пощенските услуги, Комисията за регулиране на съобщенията провежда процедура за обществено обсъждане. С оглед на това, че договорът за достъп до мрежата на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД е от съществено значение за развитието на конкуренцията на пазарите на пощенски услуги, КРС счита, че следва да постави на обществено обсъждане проектът на решение и мотивите за съгласуване типовия договор, включително проекта на договор за достъп до пощенската мрежа на „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД.

По отношение на разпореденото предварително изпълнение:

Комисията счита, че е налице особено важен обществен интерес, който се изразява в необходимостта от осигуряване на ефективна конкуренция на пазарите на пощенски услуги, съществен елемент от което е одобряването на типов договор. Чрез осигуряване на достъп до мрежата на „Български пощи“ ЕАД се спомага развитието на конкуренцията на пазарите на пощенски услуги, което е една от основните цели на Закона за пощенските услуги, която безспорно е в обществен интерес.

Комисията счита, че е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежда предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Директива 97/67/ЕО (Пощенската директива). Съгласно чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако съдът не реши друго. С други думи, преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива 97/67/ЕО. Разпоредбата на чл.60, ал.1 от АПК е единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО. От тази гледна точка, комисията счита че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз във връзка с чл. 22(3) от Директива 97/67/ЕО, което може да бъде постигнато само с разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Йолиана Райкова)