

**КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА**

Проект!

**РЕШЕНИЕ № ....**

**от ..... 2014 г.**

На основание чл. 167, ал. 7 във връзка с чл. 167, ал. 3 и чл. 37 от Закона за електронните съобщения, във връзка с писма вх. №№ 04-04-72/10.04.2014 г., 04-04-77/16.04.2014 г. и 04-05-50/31.03.2014 г. от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД и във връзка с Решение № 246/22.02.2011 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от Закона за електронните съобщения, във връзка с чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

**КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА  
РЕШИ:**

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации, открити с Решение № 473/23.07.2014 г. на Комисията за регулиране на съобщенията, съгласно Приложение I към настоящото решение.
2. Резултатите от проведените консултации по т. 1 да бъдат публикувани на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.
3. Одобрява внесения с писмо вх. № 04-04-72/10.04.2014 г. (Приложение II към настоящото решение) от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД проект за изменение на Типово предложение за сключване на договор за необвързан достъп до абонатната линия със задължителни указания за неговото изменение, посочени в Приложение № III към настоящото решение.
4. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД в 14-дневен срок от уведомяване за настоящото решение да публикува на официалната си страница в интернет Типовото предложение за сключване на договор за необвързан достъп до абонатната линия, изменено съобразно посоченото в т. 3 от настоящето решение.
5. Задължава „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД в двумесечен срок от уведомяване за настоящото решение да представи в Комисията за регулиране на съобщенията доказателства за разходите, въз основа на които са формирани цените в Типовото предложение за сключване на договор за необвързан достъп до абонатната линия, съобразно указанията на комисията по т. 3 от настоящето решение.
6. Допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

**Мотиви:** С Решение № 246/22.02.2011 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС, комисията) продължи и измени специфичните задължения на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК) за предоставяне на необвързан достъп до абонатната линия и изготвяне и публикуване на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия (ТПНД/Типово предложение) с определено минимално съдържание.

С писмо с вх. № 04-04-72/10.04.2014 г., БТК внесе проект на Типово предложение, който следва да бъде разгледан и одобрен от КРС след провеждане на обществени консултации. С писмо с вх. № 04-04-77/16.04.2014 г. БТК допълнително внесе Приложения 2.1 - 2.5 към проекта.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 7 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) КРС с решение, прието по реда на чл. 37 от ЗЕС, при спазване на основните принципи на закона, заложи в чл. 5 и за постигане на целите по чл. 4 от същия закон, може да задължи предприятията да изменят типове си предложения.

При даване на задължителните указания за изменение в проекта на Типовото предложение на БТК КРС е взела предвид разпоредбите на действащия ЗЕС и актовете по прилагането му, както и задължителните указания, дадени на БТК по Решение № 246/22.02.2011 г. на КРС. Указанията за изменение в определени текстове от проекта на Типово предложение целят

привеждането му в съответствие с посочените актове, както и подобряване на условията за предоставяне на необвързан достъп до абонатна линия.

Дефинициите са приведени в съответствие с описаните услуги в Решение № 246/22.02.2011 г. Прецизирани са някои от процедурите по предоставяне на услугите, коригирани са сроковете за изпълнение на отделните етапи при обработване на заявките с оглед изпълнение на наложеното задължение за равнопоставеност. Конкретизирани са задълженията и отговорността на страните по договора. На следващо място, предвид наложените на БТК задължения за ценови контрол, КРС е изготвила и указания за изменение на Типовото предложение в частта по Приложение № 3 от Типовото предложение – Ценова листа за необвързан достъп до абонатна линия.

Дадено е указание за промяната на дефиницията на услугата „вътрешен свързващ кабел“. В резултат на това указание се променят/прегрупираат дейностите и компонентите, участващи при формирането на разходите за предоставянето на отделните услуги. С цел осигуряване на проследимост на извършените калкулации, след привеждане на обхвата на услугите в съответствие с указанията на КРС, БТК следва да представи и детайлни калкулации на разходите в съответствие с одобрената от КРС Система за определяне на разходите, както и разходооправдателни документи и пояснения за дейностите, които не фигурират в Системата.

С писмо с вх. № 04-05-50/31.03.2014 г. БТК внесе изисканите от КРС документи, доказващи разходите за предоставяне на услугите, включени в проекта на ТПНД. Независимо от това комисията е на мнение, че се налагат промени в ценовото предложение на БТК, с оглед спазване на указанията, предвидени в Приложение № III на настоящото решение.

Съгласно чл. 167, ал. 5 от ЗЕС цените на услугите в типовите предложения за достъп следва да имат необвързана структура, така че Предприятието – заявител да може да заплати отделно всяка услуга, която може да бъде предоставена самостоятелно. Дадените задължителни указания в тази посока целят осигуряване на ефективно прилагане на наложените на предприятието ценови задължения.

Конкретните задължителни указания и мотивите за тях се съдържат в Приложение № III към настоящото решение.

### **Мотиви за разпореждането за предварително изпълнение на решението**

С Решение № 246/22.02.2011 г. КРС определи пазара на предоставяне на ширококоловтов достъп на едро като съответен пазар, подлежащ на ex-ante регулиране. БТК е определено за предприятие със значително въздействие върху посочения пазар и са му наложени, респективно продължени специфични задължения за осигуряване на необвързан достъп до абонатната линия, прозрачност, равнопоставеност и ценови ограничения, включително задължение за разходоориентираност.

В изпълнение на предоставените й правомощия и по мотиви, подробно изложени в приложението към Решение № 246/22.02.2011 г., в т. V.A.4. от същото решение комисията е наложила на БТК задължение за изготвяне и публикуване на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия, с оглед предотвратяване на неценови и ценови антиконкурентни практики от страна на историческото предприятие.

Съгласно разпоредбите на чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС комисията включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) при издаване на решения, отнасящи се до изпълнение на специфични задължения на предприятията със значително въздействие на съответен пазар.

Настоящото решение се явява акт, свързан с изпълнение на специфичните задължения на БТК в качеството му на предприятие със значително въздействие върху съответен пазар и попада в обхвата на посочената разпоредба.

Съгласно чл. 60, ал. 1 от АПК, в административния акт се включва разпореждане за предварителното му изпълнение, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

КРС счита, че разпореждането за предварително изпълнение на настоящото решение се налага, за да се защитят особено важни обществени интереси и поради необходимостта да се насърчи конкуренцията на пазара на предоставяне на физически достъп на едро в определено местоположение (включително необвързан достъп до абонатната линия).

КРС счита, че с дадените указанията по Типовото предложение алтернативните предприятия ще бъдат насърчени да използват част от инфраструктурата на БТК, доколкото сключването на договор за необвързан достъп до абонатната линия е съществено условие за осигуряване на ефективна конкуренция на свързаните пазари на дребно.

Измененията на Типовото предложение целят да се предложат приемливи за алтернативните предприятия условия за използване на услугата на едро с цел предотвратяване прилагането на антиконкурентни практики.

При липса на регулаторна намеса с настоящото решение е налице реална опасност тази услуга да продължава да не се използва от алтернативните предприятия, което от своя страна нарушава пазарната среда и повлиява на конкурентния пазар на дребно по неблагоприятен начин.

Изготвянето и публикуването на Типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия е гъвкав регулаторен инструмент за постигане на прозрачност и равнопоставеност при изпълнението на наложеното задължение на БТК за предоставяне на необвързан достъп до абонатната линия на останалите участници на пазара.

Предварителното одобряване на условията за необвързан достъп от страна на регулатора е гаранция за постигане на максимално добри условия за развитие на конкуренцията, както и за навременна оценка за коректността при изпълнението на задължението за равнопоставеност и прозрачност.

Съгласно разпоредбата на чл. 167, ал. 8 от ЗЕС, сключените индивидуални договори за достъп между БТК и предприятията не могат да противоречат на Типовото предложение. Одобрените от КРС условия ще са приложими спрямо всички предприятия, които сключват договор за необвързан достъп до абонатна линия, при равнопоставени и справедливи условия. Това гарантира, че БТК няма да прилага дискриминационни практики при сключване на индивидуални договори или условия, които да водят до необосновано забавяне на предоставянето на услуги или завишаване на разходите на конкурентите, с което ефективно да забави или осуети навлизането на конкуренти на пазара на дребно.

С настоящото решение не се налагат или изменят специфични задължения, а чрез задължителните указания на КРС се гарантира, че типовото предложение отразява задълженията за прозрачност и равнопоставеност и изчерпателно се уреждат основните параметри на договора за необвързан достъп до абонатна линия.

Наличието на действащо решение на комисията за одобряване с указания за изменение на Типовото предложение осигурява правен механизъм за практическо въвеждане на условията и цените за ползване на необвързан достъп в договорните отношения между предприятията, съобразно наложените специфични задължения на БТК.

Без ефективна регулаторна намеса с настоящото решение, БТК в качеството си на предприятие със значително въздействие върху пазара, не би имало интерес да оперира ефективно и да намали разходите си, както и предприятията да ползват и заплащат само за услугата, когато последната може да бъде предоставена самостоятелно.

В тази връзка комисията счита, че всяко забавяне на ефективното въвеждане на наложеното специфично задължение на БТК за публикуване на Типово предложение води до увреждане както на конкуренцията, така и на интересите на крайните потребители. Неизпълнението на наложеното специфично задължение на предприятието със значително въздействие върху пазара ще засегне съществено важни обществени интереси, доколкото ще е налице значителен период от време, в който няма да бъде осигурена възможност за конкурентните предприятия да развият дейността си в условията на конкурентна среда, респективно на свързаните пазари на дребно крайните потребители няма да имат възможност за избор на електронни съобщителни услуги и по-ниски цени за ползването им.

Липсата на предварително изпълнение на настоящото решение може да доведе до значителна или трудно поправима вреда и по отношение на конкурентните предприятия, които няма да използват необвързания достъп или ще бъдат принудени да го ползват при неизгодни условия. Това от своя страна няма да им позволи да предложат на крайните потребители конкурентни оферти.

Една от основните цели на ЗЕС, заложена в чл. 4, ал. 1, т. 1, б. „а” от закона, е да се създават необходимите условия за развитие на конкуренцията при осъществяване на електронни съобщения, като се осигуряват възможности на потребителите, включително на хора с увреждания, възрастни хора и лица със специфични социални потребности, да извличат максимална полза от избора, цената и качеството на електронните съобщения. Липсата на ефективна конкуренция на пазара на дребно означава, че потребителите не могат да извличат

максимална полза от избора, цената и качеството на електронните съобщителни услуги. Формиралото се негативно влияние върху потребителското благосъстояние е значителна вреда, защото засяга както потребителите на достъп до интернет, така и всички свързани стопански дейности.

Същевременно изготвените от комисията задължителни указания за изменение на Типовото предложение се основават на задълбочен анализ, като комисията е отчела, че изпълнението им няма да засегне жизнеспособността на БТК и те не са пречка за осъществяване на нормалната му търговска дейност.

С оглед на обстоятелството, че липсват други фактори, които да допринесат за подобряване на условията за предоставяне на необвързан достъп до абонатна линия, комисията е на мнение, че е налице нужда от регулаторна намеса. Поради това е необходимо разпореджане на предварително изпълнение на настоящото решение, още повече, че има опасност изпълнението на настоящото решение да бъде осуетено или сериозно затруднено чрез обжалване от страна на БТК. Съгласно чл. 157а от ЗЕС, КРС следва да преразгледа наложените специфични задължения в период от три години от тяхното определяне.

Тази цикличност на преразглеждане на секторната регулация е в основата на Европейската регулаторна рамка (чл. 16 от Директива 2002/21/ЕО) и изисква един непрекъснат процес от пазарни анализи и налагане, изменение или отмяна на специфичните задължения. Причините за тази цикличност са както развитието на самите пазари, така и технологичното развитие, което може да обоснове изменение на наложените специфични задължения или дори тяхната отмяна. Поради това задължението за публикуване на типово предложение може да бъде изменено с оглед новите пазарни условия и технологичното развитие, като се включат нови реквизити или се изменят съществуващите. Един такъв нов анализ на КРС може да създаде нови задължения за БТК и ще изиска внасянето на нов проект за одобрение. До момента на приемане на новото решение на КРС е необходимо БТК реално да изпълни наложените задължения, с оглед на което са дадени настоящите задължителни указания.

Комисията счита, че е налице и особено важен държавен интерес, който се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на Европейския съюз (ЕС), което задължава комисията да разпорежи предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива № 2002/21/ЕО. В по-широк аспект предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от целите, заложи в чл. 8 от Директива № 2002/21/ЕО – да се допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС.

Комисията счита, че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз, включително задължението за лоялно сътрудничество, по силата на което Република България е длъжна да прилага европейските директиви. Единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4 (1) от Директива № 2002/21/ЕО е разпореджане на предварително изпълнение на настоящото решение на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК.

С оглед всичко гореизложено комисията е на мнение, че са налице основания по чл. 60, ал. 1 от АПК във връзка с чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС, които обосновават безспорна необходимост от допускане на предварително изпълнение на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(д-р Веселин Божков)**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**(Мирослава Тодорова)**