

ТАБЛИЦА

с постъпилите в Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) становища по проекта за изменение и допълнение на "Технически изисквания за работа на електронните съобщителни мрежи от радиослужба радиоразпръскване и съоръженията, свързани с тях" (Технически изисквания)

№	Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения
<b>ОБЩИ ЗАБЕЛЕЖКИ:</b>				
1.	"ДИ ВИ БИ ТИ" АД	Разрешенията за наземно аналогово или цифрово радиоразпръскване с национален обхват се издават в съответствие със Закона за електронните съобщения (ЗЕС) и Закона за радиото и телевизията (ЗРТ). Изменението на разрешенията от КРС трябва да бъде извършено също в съответствие с разпоредбите на тези закони. Планът за въвеждане на наземно цифрово телевизионно радио разпръскване (DVB-T) в Република България (Плана), приет от Министерския съвет не е нормативен акт. Измененията на подзаконови нормативни актове в противоречие със ЗЕС и Закона за нормативните актове и с единствен мотив съобразяване с Плана е назконосъобразно. По този начин се заобикаля процедурата за изменения на разрешенията, предвидена в ЗЕС, икосвено се извършва назконосъобразно изменение на вече издадени разрешения.	<b>Не се приема</b>	Основанието за изменение на обсъждания подзаконов акт не е Плана за въвеждане на наземно цифрово телевизионно радио разпръскване (DVB-T) в Република България, а законовото задължение на КРС по отношение на ефективното ползване на ограничения ресурс, което кореспондира със спазването на международните ангажименти на Република България във връзка с въвеждането на наземно цифрово радиоразпръскване. Изменението на Техническите изисквания по никакъв начин не е в противоречие със Закона за електронните съобщения или със Закона за нормативните актове.
<b>ПО § 1 ОТ ПРОЕКТА</b>				
2.	"ДИ ВИ БИ ТИ" АД	Предложените изменения и допълнения се отнасят и към приложение 6 към чл. 10 т. 2, 3 и 4, което не се коментира в предложението.	<b>Приема се по принцип</b>	Предложените изменения не са в противоречие с цитираните разпоредби на Техническите изисквания.
		Считаме, че не е редно изменения и допълнения в техническите характеристики, които са най-важния елемент в параметрите на една предавателна станция, да се вмъкват в нормативен документ, като забележка.	<b>Приема се</b>	Отразено в текста на Приложение № 3 към чл. 4, ал. 1 от Техническите изисквания.
		Не е ясно и еднозначно формулиран текста „... предприятието може да предостави попълнено приложение P101-T заедно с приложение 8, с изключение на случаите, в които .....".  Така формулиран текста допуска, че предприятие може и да не предостави попълнено приложение P101-T за случаите, които не подадат в цитираните изключения, като намаляване на максималната изходна мощност на предавателя и намаляване на максималната ефективно излъчена мощност, което води до намаляване зоните на обслужване дадената предавателна станция, промяна на честотата (канала), поляризацията на излъчването, броя на излъчващите антени и т.н. Т.е. за тези случаи предлаганото изменение предвижда да се внесе приложение P101-T само с приложение 8 към него „справка за EMC". При това положение не става ясно как например ще се измени (намали) зоната на обслужване с ясно означени населените места попадащи или не в нея, така както се изисква в приложение 7 към P101 -T.	<b>Приема се</b>	Отразено в текста на Приложение № 3 към чл. 4, ал. 1 от Техническите изисквания. Създадена е нова т. 1, в която ясно е формулирана основната хипотеза, при която се предоставят само Приложение P101T, заедно с Приложение 8. Точка 1 от проекта е преномерирана на т. 2, като еднозначно е посочено какви документи се изискват при описаната хипотеза. Точки 2, 3, и 4 от Проекта са обединени в нова т. 3. Не се допуска предприятието да не предостави попълнено приложение P101-T. Изменението на техническите характеристики, включени в Приложение 1 на издадените разрешения за аналогово излъчване при всеки отделен случай се извършва с решение на КРС. В тази връзка КРС няма да допусне намаляване на зоната на обслужване при промяна на телевизионния канал и/или техническите параметри на дадена аналогова предавателна станция.

№	Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения
	"ДИ ВИ БИ ТИ" АД	В т. 1 на параграф 1 да се добавят приложения 1 и 7 към Р101-Т. В приложение 1 да се посочат изрично мотивите за исканото изменение.	<b>Не се приема</b>	Промяната на телевизионния канал и/или техническите параметри, включени в Приложение 1 на издадените разрешения за аналогово излъчване, когато изменението се налага във връзка с прехода от аналогова към цифрова телевизия, става по инициатива на КРС, поради което не е необходимо тя да бъде мотивирана от предприятието. При промяна конфигурацията на антенната система или подмяна на съществуваща такава КРС няма да допусне намаляване на зоната на обслужване при промяна на телевизионния канал и/или техническите параметри на дадена аналогова предавателна станция.
		<p>Считаме, че така предлаганите изменения и допълнения на „Техническите изисквания“ свързани с промяната на основните параметри на телевизионни предавателни станции, залегнали в разрешенията за наземно аналогово радиоразпръскване с национален обхват няма да доведат съкращаване времето за провеждане на процедурата за едновременно аналогово и цифрово излъчване.</p> <p>Освен това така направените изменения ще нарушат условията на издадените разрешения на телевизионните предавателни станции с аналогово излъчване, което може да доведе до финансови загуби и накърняване на обществения интерес, като се ограничи достъпа до аналогова телевизия на гражданите преди да е осигурено покритието с нормена напрегнатост с цифрова телевизия.</p> <p>Считаме, че монтажа на предавателните съоразения (антенни системи и др.) за цифрово радиоразпръскване не може да става за сметка на аналоговото радиоразпръскване, защото изграждането на съоразенията за цифровото радиоразпръскване, с параметрите посочени в лиценза и сроковете предвидени в закона е задължение единствено и само на предприятието получило разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс-радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване с национален обхват.</p> <p>Ако предприятието, което е получило разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс-радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване с национален обхват не е в състояние да изпълни поетия ангажмент, посочен в разрешението, то изменението на разрешенията за ползване на мрежите за аналогово телевизионно излъчване няма да доведе до ускоряване на процеса по цифровизацията.</p>	<b>Не се приема</b>	Направените изменения и допълнения на Техническите изисквания не рефлектират директно върху издадените разрешения за аналогово излъчване, като тяхното изменение при всеки отделен случай се извършва с решение на КРС. Също така измененията не целят ограничаването на достъпа до аналогова телевизия, а напротив - неговото гарантиране с оглед препланирането на честотите и предоставянето на алтернативен ресурс на предприятията, притежаващи разрешения за наземно аналогово радиоразпръскване. Не на последно място, забележката е във вид на констатация, като конкретно предложение по отношение на измененията и допълненията на Техническите изисквания не е направено.

№	Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения
3.	"ТАУЪРКОМ БЪЛГАРИЯ" АД	<p>Подкрепяме идеята, която е мотивирала КРС за предложеното изменение и считаме, че приемането на текста ще облекчи работата на предприятията, които ползват индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за аналогово радиоразпръскване. През преходния период, в който телевизионните програми ще се разпространяват аналогово и цифрово, неизбежно ще се налагат промени в разрешенията по отношение на ползвания радиочестотен спектър. В този смисъл опростяването на процедурата е навременно и подходящо. Същевременно считаме, че характерът на предложеното изменение не е от категорията изменения, които биха могли да бъдат включени като забележка. В този смисъл предлагаме текстът на § 1 да бъде включен в основното тяло на Техническите изисквания, както следва: § 1. Създава се чл. 4а със следното съдържание:</p> <p>"Чл. 4а (1) При промяна на телевизионен канал и/или други технически характеристики, включени в Приложение 1 към разрешение за наземно аналогово радиоразпръскване с национален обхват, когато изменението се налага във връзка с прехода от аналогова към цифрова телевизия за периода до приключване на едновременното излъчване на аналогови и цифрови предаватели (симулкаст), предприятието може да предостави попълнено Приложение Р101-Т, което отговаря на честотната лента, съгласно Приложение № 8, с изключение на случаите в които:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. се променя конфигурацията на антенна система или се подменя съществуваща антенна система - предприятието предоставя попълнено Приложение Р101 -Т, заедно с приложения 2, 3, 4, 5 и 8;</li> <li>2. се променя местоположението на предавателна станция;</li> <li>3. се повишава максималната мощност на изхода на предавателя на предавателна станция, намираща се в населени територии;</li> <li>4. се повишава максималната ефективно излъчена мощност на предавателна станция, намираща се в населени територии.</li> </ol> <p>(2) Приложенията по ал. 2 се представят от предприятията в срока, определен от КРС, който не може да бъде по-дълъг от 30 дни.</p> <p>(3) В случай, че приложенията по ал. 1 не бъдат представени в срока по ал. 2 КРС съгласува техническите параметри на електронната съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване."</p> <p>Направеното по-горе предложение е мотивирано от необходимостта да бъдат поставени разумни срокове за осигуряване на едновременното излъчване на наземни аналогови и наземни цифрови предаватели без смущения. По такъв начин ще се ускори процедурата по съгласуване на техническите параметри и ще се избегне необоснованото ѝ забавяне.</p>	<i>Приема се частично</i>	Систематичното разположение на предложения текст, с оглед на неговия характер и временно приложение не следва да бъде ситуиран в основното тяло на Техническите изисквания. КРС приема, че същият не следва да бъде маркиран като "Забележка", което е отразено в текста на Приложение № 3 към чл. 4, ал. 1 от Техническите изисквания. Предложението за въвеждане на срок за представяне на технически характеристики от страна на предприятията, осъществяващи наземно аналогово радиоразпръскване не може да бъде споделено, тъй като характерът на настоящия акт не позволява чрез него да бъдат нарушавани правата на предприятия с издадени въз основа на закон разрешения.
<b>ПО § 2 ОТ ПРОЕКТА</b>				
4.	"ДИ ВИ БИ ТИ" АД	В приложение 6 към чл. 10 да се правят допълнения, а не изменения, като създаваната нова т. 1 да стане т. 7 при това положение отпада необходимостта от преномериране на точките от т. 1 до т. 6.	<i>Приема се частично</i>	В текста на § 2 от проекта е отразено, че се правят изменения и допълнения. Характерът на разпоредбата предполага предложеното пренареждане на точките в приложението с оглед логическата систематика на подреждането на задълженията на предприятията. Задължението за непрекъснато излъчване логически следва да предхожда възможността за профилактика на електронните съобщителни мрежи.

№	Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения
5.	"ТАУЪРКОМ БЪЛГАРИЯ" АД	Предлагаме § 2 да отпадне. Съображенията ни са обусловени от обстоятелството, че е в интерес на всички страни - радио- и телевизионни оператори и предприятия, дейността по радиоразпръскване да е непрекъсваема. На практика е възможно да възникват повреди, което води до неизбежни прекъсвания, но както беше посочено и по-горе, в интерес на всички участници е радиоразпръскването да бъде възстановено във възможно най-кратък срок, след като отпадне причината, предизвикала прекъсването. В този смисъл считаме, че не е налице необходимост от въвеждане на подобен текст в Проекта.	<b>Не се приема</b>	Случаите на повреди на електронните съобщителни мрежи са предвидени в разпоредбата на § 2, т. 1.3. от проекта на изменение и допълнение.

№	Заинтересовани лица	Предложения	Статус	Мотиви за неприемане/място на отразяване на приети предложения
6.	"НУРТС БЪЛГАРИЯ" АД	<p>От взаимен интерес за предприятията, осъществяващи електронни съобщения, е осигуряване на непрекъснатост на излъчването от предавателните станции. Естествено е при наличие на повече от един отговорен субект за извършване на определена дейност да възникват недоразумения, които имат като резултат понижаване на качеството й. Едновременно с това, следва да се отчетат и обстоятелствата, че за да функционират нормално техническите съоръжения, същите се нуждаят от поддръжка и модернизиране, още повече в процеса на преход от наземно аналогово към наземно цифрово радиоразпръскване. Освен горното, неизбежни са и повреди, които биха могли да доведат до спиране на излъчването, което пречатства непрекъснатото излъчване на програмите. Моля да имате предвид, че съобразно договореностите с Предприятията, "НУРТС България" АД периодично ги информира за спиранията и тяхното времетраене, което се отразява на възнаграждението, което същите Предприятия заплащат, за получаваната услуга. Още повече, че по силата на сключените договори "НУРТС България" АД дължи неустойки за спиране на излъчването, извън рамките на предвиденото в договорите.</p> <p>Във връзка с гореизложеното Ви предлагаме, в нормите на Техническите изисквания да не бъдат включени измененията, предвидени в § 2 относно Приложение 6. Като допълнителен аргумент Ви молим да имате предвид и неясната формулировка на т. 1.3. от предложението за § 2 по отношение на "извънредни обстоятелства" и "възможно най-кратък срок". Подобни неясни текстове могат да доведат до спорове, както между Предприятията и Комисията, така и между Предприятията и "НУРТС България" АД.</p> <p>Следва да бъде отчетено, че при спазване на принципа за свеждане на регулаторното въздействие до минимално необходимото, подобни текстове биха били предпоставка за ненужна намеса на Комисията в договорните отношения между "НУРТС България" АД и Предприятията. Още повече, че подобни правомощия на Комисията не са налице спрямо останалите предприятия, осъществяващи електронни съобщения, които предоставят услуги на крайни потребители. Не съществуват изисквания за непрекъсваемост например към мобилните електронни съобщителни услуги, както и към фиксираните или към кабелните или сателитните електронни съобщителни услуги. В тези случаи отговорността на предприятията се свежда единствено до предвиденото в договорите между потребителите и съответните доставчици на услуги. Приемането на различен подход по отношение на предприятията, които предоставят електронни съобщителни услуги по радиоразпръскване, би създал условия за неравнопоставено третиране на предприятията, които осъществяват електронни съобщения.</p> <p>Във връзка с гореизложеното Ви молим в Техническите изисквания за работата на електронните съобщителни мрежи от радиослужба "Радиоразпръскване" и съоръженията, свързани с тях, да не бъдат приемани измененията по § 2.</p>	<b>Приема се частично</b>	<p>Случаите на повреди на електронните съобщителни мрежи са предвидени в разпоредбата на § 2, т. 1.3. от проекта на изменение и допълнение.</p> <p>Изразът "извънредни обстоятелства" отпада от предложението текст, съобразно направената забележка. В същото време, изразът "възможно най-кратък срок" не би могъл да получи легална дефиниция, тъй като зависи от характера на повредата и следва да бъде разглеждан за всеки един отделен случай.</p> <p>Според разпоредбата на чл. 4, ал. 1, т. 1, б. „г“ от Закона за електронните съобщения, една от целите на този закон е да се създават необходимите условия за развитие на конкуренцията при осъществяване на електронни съобщения, като се насърчават ефективното ползване и управление на ограничените ресурси. Също така, според разпоредбата на чл. 32, т. 7 от Закона за електронните съобщения, КРС контролира ефективното използване на радиочестотния спектър. Предприятията, осъществяващи електронни съобщения чрез наземно радиоразпръскване ползват ограничен ресурс - радиочестотен спектър, който според цитираните разпоредби следва да бъде използван ефективно, като предоставят услуги на неограничен кръг от портебители, с които не са в договорни отношения. Услугата, предоставяна от тези предприятия е със значителна обществена значимост и кореспондира с Конституционно регламентираните право на информация и свобода на словото. В този смисъл не следва да бъде поставян знак на равенство между предприятия, които са в договорни отношения с потребителите на предоставяните от тях услуги и предприятията, чиято дейност се регламентира от настоящия подзаконен акт. Въвеждайки задължението за непрекъснатост на излъчването от предавателните станции, КРС гарантира правата на потребителите при спазването на принципа на закона, заложен в чл. 4, ал. 1, т. 1, б. "а", а именно осигуряване на възможности на потребителите, включително и на хората с увреждания, да извличат максимална полза що се отнася до избора, цената и качеството на електронните съобщения.</p>