

ДО

Г-Н НЕВЕН ДИЛКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
СДРУЖЕНИЕ ЗА ЕЛЕКТРОННИ КОМУНИКАЦИИ
БУЛ. "ПАТРИАРХ ЕВТИМИЙ" № 36, ВХ. Б
1000, ГР. СОФИЯ

Г-Н БЕРНАР МОСКЕНИ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
"БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ" АД
БУЛ. "ЦАРИГРАДСКО ШОСЕ" № 115 И
1784, ГР. СОФИЯ

Г-Н ИЩВАН ПОЛОНИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА ДИРЕКТОРИТЕ
Г-Н АЛЕКСАНДЪР КОЛЕВ
ЗАМЕСТИК ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА ДИРЕКТОРИТЕ
"БЛИЗУ МЕДИА ЕНД БРОУДБЕНД" ЕАД
УЛ. "НИКОЛА ГАБРОВСКИ" № 83
1700, ГР. СОФИЯ

Г-Н ЗАХАРИАС КОЦИБОС
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
"КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ" ЕАД
МЛАДОСТ 4, БИЗНЕС ПАРК СОФИЯ, СГРАДА 6
1766, ГР. СОФИЯ

Г-Н АНДРЕАС МАЙЕРХОФЕР
Г-Н ПЛАМЕН ПЕТРОВ
ИЗПЪЛНИТЕЛНИ ДИРЕКТОРИ
"МОБИЛТЕЛ" ЕАД
УЛ. "КУКУШ" № 1
1309, ГР. СОФИЯ

Относно: Повдигнати въпроси във връзка с проведено обществено обсъждане на проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) и на пазара на предоставяне на широколентов достъп на едро, открито с Решение № 1119 от 18.10.2010 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

С Решение № 1119 от 18.10.2010 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) откри процедура по обществено обсъждане на проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) и на пазара на предоставяне на широколентов достъп на едро.

След обсъждане на постъпилите становища относно регулиране на цените за предоставяне на достъп до каналната мрежа на „Българска телекомуникационна компания“ АД (БТК), КРС прие за необходимо да детайлизира наложените задължения в посока по-ясно и конкретно определяне на съдържанието на съответното задължение и начина за неговото изпълнение. Заинтересованите страни поставиха въпроса относно приложението на цената за ползване на защитна тръба при положени кабели в защитна тръба, когато защитната тръба се поставя от предприятието, което ползва достъпа до каналната мрежа. Също така, бе поставен

въпросът относно приложението на формулата, определяща ефективно заетата площ, и необходимостта от изясняване на нейното определяне и прилагане. Предвид поставените въпроси, КРС счита за необходимо да конкретизира ценовите ограничения с цел да се осигури заплащане на реално използваните услуги.

В следващата част от настоящото писмо е представено възприетото от КРС изменение в съдържанието на предложените мерки, като са представени както конкретните ценови ограничения, така и мотивите на регулатора. Доколкото тези мотиви съдържат информация – търговска тайна, която е свързана с дейността на БТК, в тази част мотивите са предоставени само на дружеството и се съдържат в приложение 1 към настоящото писмо.

Предложените в настоящото писмо текстове ще станат част от цялостния проект на анализ.

В основното тяло на решението, т.V.Б.5 се изменя така:

„5. Ценови ограничения, включително задължения за разходоориентираност:

5.1. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания“ АД задължение за прилагане на разходоориентирани цени и изменя същото, както следва:

5.1.1. „Българска телекомуникационна компания“ АД прилага разходоориентирани цени, определени въз основа на система, която оценява разходите на ефективен оператор. Оценката на разходите следва да се основава на настоящата стойност, като при разпределението им да се използва методологията Long Run Incremental Cost - LRIC (разходи за предоставяне на една допълнителна единица (инкремент/прираст) от дадена услуга).

5.1.2. До определяне на разходоориентирани цени съобразно т.5.1.1. „Българска телекомуникационна компания“ АД определя разходоориентирани цени за месечен абонамент за ползване на канална тръба въз основа на модел, одобрен от комисията.

5.1.3. Цените за канална тръба, определени съгласно т.5.1.2. са основа за определяне на крайните цени, които се заплащат за предоставения достъп до каналната мрежа. При определяне на крайната цена се отчита ефективно заетата площ. Ефективно заета площ се определя по формула, както следва:

$$S = \left\{ \left(D_{тр./к.} * 1,6 \right) / 2 \right\}^2 * \pi$$

Където:

S е сечението на защитна тръба или кабел, положени в канална тръба

$D_{тр./к.}$ е диаметър на защитна тръба/кабел¹

1,6 е коефициент, обуславящ разполагането на защитните тръби/кабелите в каналната мрежа при технически допустими условия
 $\pi=3,14$

5.2. Формулата по т. 5.1.3. се прилага върху цените за ползване на канална тръба от ценовата листа, одобрена при одобряване на типовото предложение за достъп до пасивна инфраструктура.

5.3. До определяне на цени за услуги съгласно одобрено типово предложение за достъп до пасивна инфраструктура „Българска телекомуникационна компания“ АД прилага цени, както следва:

	Месечен абонамент за ползване на трасе от каналната мрежа	лв./линеен метър
1.	За ползване на канална тръба	
1.1.	С положени от „Българска телекомуникационна компания“ АД защитни тръби	0,46
1.2.	Без положени от „Българска телекомуникационна компания“ АД защитни тръби	0,43
2.	За ползване на защитна тръба	

¹ Важи за положените симетрични и коаксиални кабели в каналната мрежа, когато това е допустимо съгласно условията за достъп до каналната мрежа.

2.1.	Положена от „Българска телекомуникационна компания“ АД	0,16
2.2.	Положена от оторизирано предприятие	0,15
3.	За положен кабел извън защитна тръба	0,08

Забележка: Цените са без ДДС

Цената за месечен абонамент за ползване на трасе от каналната мрежа от 0,08 лв./линеен метър е приложима по отношение на коаксиални и симетрични кабели. До 30.11.2011 г. тази цена се прилага и по отношение на заварените случаи.

5.4. В случай, че „Българска телекомуникационна компания“ АД не изпълни задължението по т. 5.1., като не представи доказателства за разходоориентирани цени или не докаже разходоориентираност на цени, комисията може да наложи ограничения на основание чл. 219, ал. 4 във връзка с чл. 220 от ЗЕС.”

В приложението към решението, т.V.5.4.12.1. се изменя така:

„5.4.12.1. Модел за определяне на цените за месечен абонамент

Предвид липсата на достатъчно надеждна информация за дължината и броя на тръбите в подземната канална мрежа на БТК, използването на резултатите от одобрената от КРС система, с оглед изпълнение на текущото задължение за прилагане на разходоориентирани цени при предоставяне на услугата ползване на трасе от подземната канална мрежа, е неподходящо. Предвид посоченото и съгласно т. 2.7.1, раздел „Услуги“ от одобрената от КРС система за определяне на разходите е допустимо при определяне на цените да се използва модел.

Ползването на модел при определяне на цени за месечен абонамент за каналната мрежа се подкрепя от алтернативните предприятия, както е посочено в становищата в рамките на общественото обсъждане на проекта на анализ на пазарите на едро на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение и на предоставяне на широколентов достъп на едро, като някои от тях представиха разходни калкулации за формиране на цена за ползване на линеен метър канална мрежа, въз основа на реализирани проекти за изграждане на канална мрежа².

В тази връзка, КРС счита, че до определянето на разходоориентирани цени въз основа на система, която оценява разходите на ефективен оператор, БТК следва да определя разходоориентирани цени въз основа на модел, одобрен от Комисията.

Моделът, чиито параметри са разгледани по-долу, е предложен от БТК, разходните елементи и нива са съпоставени с цитираните по-горе представени разходни калкулации на алтернативни предприятия³ и са оценени от страна на КРС. Въз основа на извършената от страна на КРС оценка на разходите, представени от БТК, в модела са заложени разходните параметри, по които се изчислява цената за месечен абонамент на линеен метър канална тръба. В предложението от БТК модел каналната мрежа е оценена по настояща стойност, аналогично на предложението от алтернативните предприятия подход. За определяне на настоящата стойност в разходната калкулация се ползват актуални цени за дейности и материали, съгласно последни актуални договори за изграждане на канална мрежа на БТК.

Разглеждат се разходните елементи, свързани с:

- Изграждане на мрежата – инвестиционни разходи;
- Разходи за текуща поддръжка, ремонт и охрана;
- Други разходи;
- Печалба.

² Приложенията с калкулация на ценообразуване на наем на канална мрежа са посочени от предприятията за търговска тайна и са представени от „Спектър Нет“ АД (Приложение № 4 към вх. № 12-01-5041/28.08.2009 г.), „Иком сървиз“ АД (вх. № 12-01-5021/28.08.2009 г.), „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД (Приложение № 2 към вх. № 12-01-5041/28.08.2009 г.), „Евроком Кабел Мениджмънт България“ ЕООД (Приложение № 3 към вх. № 12-01-5041/28.08.2009 г.).

³ Писмо от СЕК с вх. №12-01-5041/28.08.2009 г., Иком сървиз АД с вх. №12-01-5021/28.08.2009 г.

Инвестиционните разходи включват: разрешителни и планови дейности, изкопни и строителни дейности, полагане на PVC тръби (СМР и материал), изграждане на шахти, разходи за материали и труд. Елементите на разходната калкулация на БТК за инвестиционните разходи и предложеният начин на изграждане до голяма степен съвпадат с тези, предложени от алтернативните предприятия. Въз основа на инвестиционните разходи се изчислява стойност на изграждане на един км канална тръба и на тази база се изчислява месечната амортизация.

В калкулацията се използват следните ограничения и параметри:

1. Инвестиционни разходи. Изчислява се настоящата стойност на актива канална мрежа като за база се използва изграждането на хипотетична такава по съвременни цени за проектиране, строителни дейности и узаконяване, цени за материали и труд, при следните ограничения:
 - среден брой на положените канални PVC тръби с диаметър 75/110 мм. – 3 броя. PVC тръбите с диаметър 110 мм са не по-малко от 50%.⁴
 - Положени защитни тръби в една канална тръба – 3 броя с диаметър 32/40 мм.
 - Резервиран капацитет за аварийни нужди – 1 защитна тръба на 3 PVC канални тръби;
 - Дял на широк изкоп в общите изкопни работи до 35%;
 - Дял на положените в бетонов кожух канални PVC тръби до 20%;
 - Среден брой шахти с един/два капака на 1000 м канална мрежа – 22 броя;
2. Амортизационна норма, изчислена на база 25 години полезен живот на актива канална мрежа.
3. Отчитане цената на капитала на базата на одобрен от КРС WACC (10,03%), начислен върху заетия капитал в каналната мрежа - стойност на каналната мрежа по текущи цени, намалена с коефициента на амортизиране на активите за тази група;
4. Процент на напълно амортизираната канална мрежа не по-малък от 48%;
5. Разходи за охрана, на база среден разход за охрана на една шахта (при 22 шахти на 1000 м.) от каналната мрежа, изчислени по текущи цени на действащи към момента на оценката договори.
6. Разходи за ремонт – делът им не следва да надвишава 5% от разходите за амортизация;
7. Други разходи – разходи за билинг и фактуриране, събиране на дължими суми, общи управленски, финансови дейности във връзка с предоставяне на услугата – не повече от 3% от разходите за месечен абонамент.
8. Печалба – не по-висока от 10%.

Въз основа на така дефинирания модел и при ползване на посочените в точки от 1 до 8 стойности на параметрите, КРС определя следните месечни цени:

	Месечен абонамент за ползване на трасе от каналната мрежа	лв./линеен метър
1.	За ползване на канална тръба	
1.1.	С положени от „Българска телекомуникационна компания“ АД защитни тръби	0,46
1.2.	Без положени от „Българска телекомуникационна компания“ АД защитни тръби	0,43
2.	За ползване на защитна тръба	
2.1.	Положена от „Българска телекомуникационна компания“ АД	0,16
2.2.	Положена от оторизирано предприятие	0,15
3.	За положен кабел извън защитна тръба	0,08

Забележка: Цените са без ДДС

⁴ Аргументите за това са заложили както в предложените от БТК доказателства за действително изградена мрежа през 2009 г., така и в становищата на алтернативните предприятия и примерите, приведени от тях, за трасета, разположени в различни населени места в страната.

Таблица 16

Цената за месечен абонамент за ползване на трасе от каналната мрежа от 0,08 лв./линеен метър е приложима по отношение на коаксиални и симетрични кабели. До 30.11.2011 г. тази цена се прилага и по отношение на заварените случаи.

Така определените цени следва да се прилагат при отчитане разпоредбите на чл. 14, ал. 2 от Наредба № 17 от 03.06.2005 г. за правилата за изграждане на кабелни далекосъобщителни мрежи и съоръженията към тях.

Цените по т. 1.2. и т. 2.2. са определени като са извадени разходите за полагане на защитни тръби от БТК.

Следва да се отбележи, че описания по-горе модел за формиране на цените за месечен абонамент за ползване на трасе от каналната мрежа не отчита възможността в канална тръба да се полагат защитни тръби с диаметри, различни от посочените в модела. Предвид посоченото и като отчита развитието на мрежите за достъп от следващо поколение (NGA), КРС счита, че в перспектива от две години се очаква в каналната мрежа да бъдат полагани предимно оптични кабели, защитните тръби за които могат да бъдат с диаметър, различен от посочения в модела, предмет на настоящия анализ. Предвид посоченото КРС си запазва правото да преразгледа изходните параметри, заложи в модела.

КРС счита, че в тарифирането следва да включи и елемент на ефективна заета площ. В тази връзка цените за канална тръба, определени съгласно модела са основа за определяне на крайните цени за защитна тръба или кабел, които се заплащат за предоставения достъп до каналната мрежа. При определяне на крайната цена се отчита ефективно заетата площ. Ефективно заета площ се определя по формула, както следва:

$$S = \left\{ (D_{тр./к.} * 1,6) / 2 \right\}^2 * \pi$$

Където:

S е сечението на защитна тръба или кабел, положени в канална тръба

$D_{тр./к.}$ е диаметър на защитна тръба/кабел⁵

1,6 е коефициент, обуславящ разполагането на защитните тръби/кабелите в каналната мрежа при технически допустими условия⁶

$\pi=3,14$

При разработването на формулата за изчисляване на ефективно заетата площ КРС е използвала добра практика на регулаторните органи във Франция, Португалия и Испания. Тя се основава на прилагането на стандарт ANSI⁷/TIA⁸/EIA⁹ 569-A „Commercial Building Standard for Telecommunication Pathways and Spaces“. В стандарта се препоръчва максимален коефициент на запълване между 20% и 40% на сечението на всяка тръба от подземната канална мрежа. Капацитетът следва да се определя чрез разделяне на сечението на всички кабели в дадена защитна тръба на процента на запълване, като е избрана максимална стойност от 40%. Същият подход се прилага и при определяне на заетото пространство от един кабел или защитна тръба в дадена канална тръба от каналната мрежа.

⁵ Важи за положените симетрични и коаксиални кабели в каналната мрежа, когато това е допустимо съгласно условията за достъп до каналната мрежа

⁶ В практиката на Португалия, Франция и Испания

⁷ American Standards National Institute

⁸ Telecommunications Industry Association (TIA): международна организация, в която членуват производители от цял свят. Тя се счита за представител на световната индустрия в областта на информационните и телекомуникационни технологии и подпомага своите членове чрез разработване на индустриални стандарти, извършване на регулаторни анализи, изследване на пазари и оказване на подкрепа в развитието на бизнес възможности.

⁹ Electronic Industries Alliance (EIA). Членове на Съюза са TIA, Electronic Components Association, Internet Security Alliance и др.

КРС е отразила препоръките на стандарта във формулата за изчисляване на запълването на канална тръба като е избрала максимален коефициент на запълване от 40 %.

За яснота се представя пример, както следва:

$$S_1 + S_2 + S_3 = 40\% S;$$

$$\pi(r_1^2 + r_2^2 + r_3^2) = \pi\left(\frac{d_1^2}{4} + \frac{d_2^2}{4} + \frac{d_3^2}{4}\right) = 0,4S;$$

$$S = \frac{\pi}{0,4} \left(\frac{d_1^2}{4} + \frac{d_2^2}{4} + \frac{d_3^2}{4}\right) = \pi \cdot 2,5 \left(\frac{d_1^2}{4} + \frac{d_2^2}{4} + \frac{d_3^2}{4}\right) = \pi \cdot (1,6)^2 \left(\frac{d_1^2}{4} + \frac{d_2^2}{4} + \frac{d_3^2}{4}\right)$$

Където:

S	Лице на сечението на канална тръба
S ₁ , S ₂ , S ₃	Лица на сеченията на защитните тръби или кабелите в канална тръба
d ₁ , d ₂ , d ₃	Диаметри на защитните тръби или кабелите в каналната тръба
r	Радиус на защитната тръба или кабел в каналната тръба

Формулата е приложима и за всички случаи на полагане на по-малко или повече защитни тръби или кабели в канална тръба.

Формулата се прилага върху цените за ползване на канална тръба от ценовата листа, одобрена при одобряване на типовото предложение за достъп до пасивна инфраструктура.

Чрез прилагането на формулата се цели осигуряване на ефективно използване на каналната мрежа, както и заплащане на услугата при отчитане на реално използвания от съответното предприятие капацитет. В същото време, към настоящия момент по действащите общи условия (одобрени с решение № 1220 11.11.2010 г.), както и съгласно общите условия, действали преди (решение № 721 от 10.05.2007 г.), защитните тръби, които могат да бъдат полагани от предприятията и от БТК, са с диаметър, ограничен до две възможности – 32 мм и 40 мм. При тези условия се препяства възможността за полагане на кабели в защитна тръба, която е с диаметър, различен от посочения, което на практика води до неефективно ползване на каналната мрежа и обезсмисля използването на предложената формула. КРС счита, че преди да се прилага реално формулата, е необходимо да се осигури възможност за полагане на кабели в защитна тръба, която е с различен диаметър, и в тази връзка прилагането на посочената формула следва да се обвърже с конкретните изисквания за полагане на кабели, съгласно одобрено от КРС типово предложение за достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа) на БТК.”

Предвид въведените изменения КРС счита, че преди приемане на окончателен проект на решение и нотификация на проекта пред Европейската комисия е необходимо отново да се даде възможност на заинтересованите страни да представят своето становище по така детайлизираните от регулатора мерки.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 34, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс КРС дава възможност в срок до седем дни от получаване на настоящото писмо заинтересованите предприятия да предоставят своите становища.

С уважение,

д-р Веселин Божков

Председател на

Комисията за регулиране на съобщенията