

ДО
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА
ул. "Гурко" № 6
1000, гр. София

Относно: Процедура на обществено обсъждане на Проект на решение за определяне на пазара на едро на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи, открита с Решение № 41 от 28.01.2016 г. на Комисията за регулиране на съобщенията

УВАЖАЕМИ Д-Р БОЖКОВ,

Със свое Решение № 356 от 06.08.2015 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) откри процедура за обществено обсъждане на Проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и пазара на едро на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи (Анализ). С Решение № 41 от 28.01.2016 г. КРС постави на повторно обсъждане Анализа, като промени наложените задължения по отношение начина на определяне на цени за терминиране на трафик с произход извън ЕС/ЕИЗ. В тази връзка представяме нашите коментари както следва:

1. По отношение промяната на ценовата регулация за терминиране на трафик с произход извън ЕС/ЕИЗ

Считаме, че възприетия от Комисията подход в голяма степен отговаря на пазарната ситуация, произтичаща от неравнопоставената преговорна позиция на българските предприятия в сравнение с предприятията извън ЕС/ЕИЗ, които имат възможност свободно да определят тези цени.

В същото време тази положителна стъпка би била компрометирана, предвид възможността на предприятията от тези страни целенасочено да генерират трафик без идентификация на линията на викация (CLI) и отчитайки липсата на ефективни методи за въздействие от страна на българския регулатор при такава ситуация.

От наличните данни в „Мобилтел“ ЕАД (Мобилтел) е видно, че към момента терминирания трафик без идентификация на линията на викация във фиксираната мрежа на Мобилтел е с много малък обем – около 6% от общия входящ трафик. Следва да се отбележи, че терминирания международен трафик във фиксираната мрежа на предприятието е под 5% от общия терминиран международен трафик в Мобилтел (фиксирана и мобилна мрежи). В подобни размери такъв трафик не би създал проблем за българските оператори както по отношение на качеството, така и по отношение на целенасочено „избягване“ на по-високите цени, които биха били определени за държави извън ЕС/ЕИЗ. В същото време, както и КРС констатира, произходът на трафика без CLI не би могъл да бъде установен. Ако оператор извън ЕС/ЕИЗ генерира такъв трафик, вследствие на което общият обем транзитиран или терминиран от българските предприятия трафик без CLI нарасне, то на практика не биха могли да бъдат предприети каквито и да е действия, които да неутрализират отрицателния ефект от подобно явление, дори и да бъде установен произхода за отделни тестови повиквания.

Очевидно, това е отчетено и от другите страни в ЕС, които са запазили ценовата регулация единствено за трафик с произход от ЕС/ЕИЗ.

Бихме искали да отбележим и следното:

При първия кръг пазарен анализ, приет с Решение № 237 от 17.03.2009 г., КРС даде възможност за определяне на цените за терминиране на международен трафик в съответствие с принципа на свободното търговско договаряне. Това действие беше подкрепено от всички предприятия, тъй като по този начин националните транзитиращи оператори могат да увеличат приходите си от транзит на международен трафик при установените общоприети проценти на печалба. С оглед избягване на опасността от злоупотреби, извършени чрез целенасочено премахване на CLI от оператори, които желаят да реализират краткосрочни допълнителни печалби, КРС определи и трафикът без CLI, като такъв, за който цената се определя съгласно принципа на свободното търговско договаряне. Тази мярка по никакъв начин не доведе до изтласкване на алтернативните предприятия от пазара на национални/европейски транзитни услуги, а напротив – техният брой значително нарасна. За сметка на това рязко намаля нерегламентираното терминиране на манипулиран международен трафик от лица нерегламентирано използващи различни технически средства за абонатен достъп до мрежите.

От тази гледна точка, предлагаме КРС да запази ценовата регулация за трафик с произход ЕС/ЕИЗ, като за терминиране на трафик без CLI постави ограничение неговата цена да не надвишава най-високата цена за терминиране на трафик с произход извън ЕС/ЕИЗ.

Като алтернатива, може да бъде запазена регулацията на цени за терминиране на трафик без CLI, единствено за обеми до 6% от общия терминиран трафик.

2. По отношение на практическата възможност за въвеждане на нови цени за терминиране на трафик с произход извън ЕС/ЕИЗ

Към момента, договорите на предприятията предвиждат прилагане на регулирани цени за терминиране на международен трафик, без да се отчита произхода на трафика. С оглед практическото прилагане на предвиденото изменение в ценовата регулация е необходимо предприятията да имат възможност, независимо от заложените към момента цени в договорите, безпроблемно да могат да определят нови такива, и то в най-кратки срокове. Нещо повече – КРС е приело, че при промяна на цените за

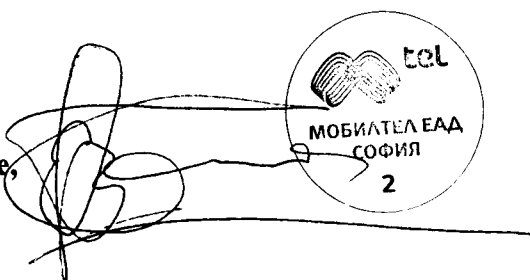
терминиране, произтичащо от пазарни анализи, предприятията са длъжни да прилагат новите цени, дори без да са изменени действащите договори. Считаме, че този подход следва да се прилага и в случаите, когато пазарният анализ въвежда ценова дерегулация, като дава възможност за определянето на нови цени на свободни търговски принципи.

Като отчитаме, че с анализа се запазва задължението за достъп до и ползване на необходими мрежови елементи и съоръжения без поставяне на ограничения в зависимост от произхода на повикванията и като вземаме предвид необходимостта КРС да прилага контрол на пазара на терминиране, предлагаме в проекта на Решение да бъдат добавени следните текстове:

„В срок не по-дълъг от 14 дни от приемане на Решението за определяне на пазара на едро на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи, Предприятията публикуват на интернет страниците си ценова листа за определяне на цени на трафик, за които не е наложено ценово ограничение. При необходимост в същия срок, предприятията иницират изменение на договорите си за взаимно свързване с оглед привеждането им съответствие с настоящото Решение.“

Цените се прилагат не по-рано от 14 дни след уведомяване на предприятието с което е сключен договор за взаимно свързване. В същия срок цените се изпращат за сведение в КРС.“

С уважение,



The image shows a handwritten signature in black ink over a circular stamp. The stamp contains the logo of EMTel (a stylized 'E' and 'T' intertwined), the text 'tcl' above it, 'МОБИТЕЛ ЕАД' (EMTEL EAD) in the center, 'СОФИЯ' (SOFIA) below it, and the number '2' at the bottom. A horizontal line is drawn across the bottom of the signature and stamp.

Емил Рангелов
*Пълномощник на изпълнителните
директори на „Мобител“ ЕАД*