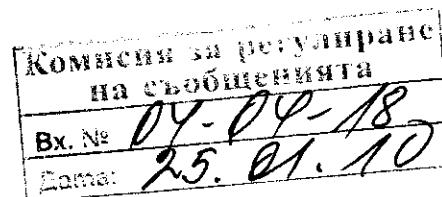


ДО
д-р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА
СОФИЯ 1000
ул. "Гурко" № 6



Относно: Писмо с Изх. № 04-04-18 от 13.01.2010 г. по описа на Комисия за регулиране на съобщенията във връзка със съществени въпроси, свързани с проектите за изменение и допълнение на Функционалните спецификации за преносимост на номерата.

Уважаеми д-р Божков,

Във връзка с Писмо с Изх. № 04-04-18 от 13.01.2010 г. по описа на Комисия за регулиране на съобщенията във връзка със съществени въпроси, свързани с проектите за изменение и допълнение на Функционалните спецификации за преносимост на номерата, представяме на Вашето внимание:

1. становището на „Мобилтел“ ЕАД по предложението за изменение на Функционални спецификации за преносимост на географски номера при промяна на доставчика на фиксирана телефонна услуга и/или при промяна на адреса в рамките на един географски национален код за направление;
2. становището на „Мобилтел“ ЕАД по предложението за изменение на Функционални спецификации за осъществяване на преносимост на негеографски номера при промяна на доставчика, предоставяящ съответната услуга;
3. становището на „Мобилтел“ ЕАД по предложението за изменение на Функционални спецификации за осъществяване на преносимост на национално значими номера при промяна на доставчика на обществена мобилна телефонна услуга.

Приложение: съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ:



Николай Кичев

Директор на Дирекция

„Взаимоотношения с оператори и регулации“

„Мобилтел“ ЕАД

Становище на „Мобилтел” ЕАД по предложени от Комисията за регулиране на съобщенията промени в проект за изменение и допълнение на Функционални спецификации за осъществяване на преносимост на национално значими номера при промяна на доставчика на обществена мобилна телефонна услуга, приет с Решение № 1185 от 17.09.2009 г. на Комисия за регулиране на съобщенията

Със свое писмо с Изх. № 04-04-18 от 13.01.2010 г. (Писмо) по описа на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/ комисията), комисията представи на вниманието на „Мобилтел” ЕАД (Мобилтел) свои допълнителни предложения за промени в поставения на обществено обсъждане проект за изменение и допълнение на Функционални спецификации за осъществяване на преносимост на национално значими номера при промяна на доставчика на мобилна телефонна услуга (ФС), възникнали след провеждане на първоначално обществено обсъждане и отчитане на постъпилите становища от страна на заинтересованите предприятия.

I. Принципни забележки

1. Съгласно чл. 36, ал. 1 във връзка с чл. 134, ал. 3 от ЗЕС при изготвяне на проекти на общи и нормативни административни актове, предвидени в закона, КРС провежда процедура по обществено обсъждане, като публикува съобщение за изготвения проект и мотивите за изготвянето му в национален ежедневник и на страницата си в интернет. Функционалните спецификации представляват нормативен административен акт, чието приемане е предвидено в чл. 134, ал. 3, като разпоредбата изрично изисква при тяхното определяне да се проведе процедура по обществено обсъждане по реда на чл. 36, ал. 1. Същевременно, в Писмото, комисията твърди, че „намира за необходимо да подложи на допълнително консултиране определени въпроси, възникнали в рамките на общественото обсъждане”. Процедура по „допълнително консултиране” не е предвидена в закона, поради което считаме, че нормативният ред за приемане на изменение и допълнение на Функционалните спецификации е нарушен, тъй като не са спазени изискванията и сроковете, предвидени в чл. 36 от ЗЕС. Следва да се има предвид, че съгласно практиката на самата комисия, в случаите, когато се налага повторно вземане на становищата на заинтересованите страни, се провежда нова процедура по обществено обсъждане. Така с решение № 1167 от 17.07.2008 г., КРС постави на ново обществено обсъждане проект на Наредба за условията и реда за осъществяване на достъп и взаимно свързване, поради наличие на существени промени в сравнение с първоначалния проект. Видно от Писмото, комисията и в настоящия случай е счела, че промените в проекта на Функционални спецификации са достатъчно существени, за да се поискано мнението на заинтересованите участници в общественото обсъждане. Въпреки това, комисията не е удовлетворила нито едно от изискванията на чл. 36 от ЗЕС. Считаме, че посоченото неспазване на нормативния ред за приемане на изменение и допълнение в нормативен акт опорочава процедурата и компрометира законосъобразността на изменението и допълнението на Функционалните спецификации.

2. Съгласно чл. 35. ал. 1 от ЗЕС при осъществяване на своите правомощия, комисията се произнася с мотивирани решения, а не с писма. От съдържанието на Писмото, не става ясно дали останалите коментари на заинтересованите страни са приети или отхвърлени, но е видно, че е отразена волята на комисията за приемане или

неприемане на по-голямата част от резултатите от проведеното обществено обсъждане. Същевременно, в писмото се съдържат конкретни предложения за изменение и допълнение на нормативен акт, за приемането на които също е необходимо формиране на воля от страна на КРС. Комисията не е приела решение по нито един от поставените в писмото въпроси, поради което неясно остава как е извършено произнасянето от страна на административния орган. Подобен пропуск представлява съществено процесуално нарушение, тъй като Писмото не представлява акт, с който КРС би могла да извърши волеизявления, още по-малко що се отнася до промени в действащото законодателство.

II. Предложения по същество

1. Считаме, че предложението на комисията за повишаване на дневния лимит от номера, които могат да бъдат пренасяни в рамките на един прозорец на преносимост, от 300 (триста) на 1000 (хиляда) не следва да бъде подкрепено. Функционалните спецификации са нормативен административен акт. Съгласно чл. 17 от Закона за нормативните актове (ЗНА) след влизане в сила на нормативния акт се проверяват резултатите от неговото прилагане, като въз основа на проверката, ако е необходимо, се предлага отмяна, изменение или допълнение на нормативния акт. Не съществуват нито предпоставки, нито практически съображения, които да обосновават изменение на ограничението на броя на номерата, които могат да бъдат пренесени в рамките на един прозорец на преносимост. КРС не е извършила изследване на необходимостта от въвеждане на промени в процеса, като мотивите на комисията се основават на твърденията на част от предприятието, „че на практика, в рамките на един прозорец на преносимост, могат да бъдат пренесени номера, значително повече от 300“. В действителност, посоченото твърдение не намира основание от практиката, тъй като опитът при осъществяване на преносимост от самия старт на услугата до настоящия момент показва, че среднодневният брой пренесени номера за съответен месец варира от 29 (двадесет и девет) до 184 (сто осемдесет и четири) номера. Поради тази причина, определеният в Процедурата за преносимост на мобилните номера, подписана на 25.02.2008 г. между доставчиците на мобилна телефонна услуга (Процедура) дневен лимит напълно адекватно отразява реалното състояние и развитие на процеса. Следва да се има предвид, че осъществяването на всеки процес предполага поредица от взаимосвързани действия на отделни системи и човешки ресурс, което налага изискванията към процеса да бъдат разумни и обосновани, а не да се преследва възлагане на задължения за постигане на резултати, които няма да допринесат за оптимизиране на самия процес. Същевременно, ненужни се явяват опитите на КРС да регламентира законодателно всички въпроси, които са уредени в Процедурата. Изготвянето на процедура за осъществяване на преносимост е изрично възложено на предприятието, предоставящи обществени мобилни електронни съобщителни услуги по силата на чл. 24, ал. 1 от Функционалните спецификации. След нейното подписване, КРС поетапно включва в нормативния акт отделни нейни разпоредби, без това да се налага от възникнали практически проблеми или неефективност на принципите на работа и взаимоотношенията между доставчиците. Този подход на комисията не спомага за установяване на яснота и предвидимост при реализиране на преносимост на мобилните номера. В тази връзка следва да се посочи, че Раздел IV, т. 1 от Процедурата изрично предвижда, че „в случай, че се установи завишен потребителски интерес към предлаганата услуга, страните ще проведат добросъвестни преговори с цел преразглеждане на максималния брой на реално пренасяните номера на дневна база.“ Подобни преговори до настоящия момент не са били провеждани или инициирани от

страна на някой от доставниците. Това е недвусмислена индикация, че установеният лимит от 300 (триста) номера в рамките на един прозорец на преносимост е възможността на предприятието да приема всички пренесени номера за един ден да достигне 1800 номера на ден. От друга гледна точка, общият брой на пренесените в и извън мрежата на едно предприятие номера може да достигне 900 (деветстотин) броя, като за осъществяването на всички необходими действия по администрирането на процеса са необходими време, взаимодействие между различни външни (между предприятията) и вътрешни (в рамките на съответното дружество) системи и човешки ресурси.

Във връзка с изложеното предлагаме редакциите на чл. 32, ал. 2 и ал. 3 да придобият следния вид:

„32 (2). В рамките на един прозорец на преносимост, даряващ доставчик пренася реално не повече от общо 300 (триста) номера в рамките на един работен ден.”

„32 (3). Когато се пренася група от номера по заявление на един абонат, надвишаващи броя номера по ал. 2, пренасянето се извършва в цялост, в рамките на същия прозорец на преносимост.”

2. Мобилтел подкрепя позицията на КРС относно отпадане на понятието за група от номера.

3. Считаме, че КРС следва да оттегли направеното предложение за заличаване на предложената на обществено обсъждане нова т. 3 на чл. 26, както и предложението за въвеждане на нова ал. 3 в чл. 26 и създаване на нова ал. 2 в чл. 27.

Предложението за създаване на нова ал. 3 към чл. 26 от Функционалните спецификации и нова ал. 2 към чл. 27 от Функционалните спецификации не са от естество да работят на практика и ще доведат до множество противоречия и забавления при даряващия и при приемащия доставчик се извършват на по - ранен етап и са част от етапа на планиране на процеса по осъществяване на преносимост. Самото фактическо пренасяне на номерата е вече част от фазата на реално изпълнение. Направеното от КРС предложение изисква от операторите още веднъж да повторят проверката за наличие на основание за отказ, преди прозореца на преносимост. Не става ясно кога следва да се извърши последната проверка от даряващия доставчик за наличие на основания за отлагане на процеса, тъй като определението „до датата, определена за прозорец на преносимост”, не е достатъчно прецизно и предполага, че даряващият доставчик следва да извърши всички тези проверки посредством своите системи след работното време на деня, предхождащ деня на прозореца на преносимост. КРС посочва като последица от факта на неплащането, възможността за отлагане на датата на прозореца на преносимост по реда на чл. 24, ал. 1 и общите условия за взаимоотношения с крайните потребители. Същевременно, хипотезата е включена като основание за отказ от страна на даряващото предприятие поради наличие на поправима причина. На практика обаче, даряващият доставчик следва да отговори на приемащия в

срок от два дни след получаване на запитване (съгласно предложението за създаване на нова ал. 2 към чл. 32 от ФС). Това прави противоречието между отделните нови предложения на комисията още по-очевидно.

Така, комисията изключва наличието на неплатени задължения, свързани с предсрочно прекратяване на договори за лизинг или крайни устройства, от обхвата на основанията за отказ (защото за предприятието няма да е възможно да проверят наличието на това основание в двудневния срок по чл. 32, ал. 2, както е предложен от комисията в писмото). Същевременно, комисията предвижда нова т. 7 в чл. 30 на Функционалните спецификации, съгласно която наличието на неплатени задължения, свързани с предсрочно прекратяване на договори за лизинг или крайни устройства, е основание за спиране на процедурата за 30 дни, в съответствие с предложението по чл. 30, ал. 3, изр. второ. От друга страна, по смисъла на предложената нова ал. 2 на чл. 27, въпросното основание не води до спиране на процедурата, а до отлагане на датата на преносимост.

Приворечията между отделните текстове и усложняване на процеса не е в потребителски интерес, нито в интерес на самите предприятия. Направените от страна на КРС предложения прави събирането на разглежданите задължения изключително затруднено. Както вече беше подчертано по-горе, даряващият доставчик ще трябва да следи за наличие на плащане по цитираните задължения до деня, предхождащ датата, определена за пренасяне. Не става ясно как следва да процедират доставчиците и в случаите, когато при наличие на основание за отлагане на преносимостта, абонатът отново не заплати дължимите на даряващото предприятие и колко пъти ще е възможно отлагане на процедурата преди абонатът да плати - дали по смисъла на предложената ал. 2 на чл. 27 ще се поисква повторно отлагане на датата за преносимост или по смисъла на чл. 30, ал. 3 - ще се постанови отказ от преносимост. Изложените противоречия ще създадат затруднения пред доставчиците и ще компрометират интересите на недобросъвестни потребители и неизправни дължници, като предвиждат предпоставки за неизпълнение на индивидуални договори. Във връзка с това, предлагаме повторно включване на предложената т. 3 към чл. 26 на Функционалните спецификации, както следва:

"3. да е заплатил всички дължими суми, свързани с предсрочното прекратяване на срочни договори и/или такива за лизинг на крайни устройства или оборудване."

4. По предложението за създаване на нова ал. 2 в чл. 28 от Функционалните спецификации

Комисията предлага заявлението за пренасяне на номер да съдържа упълномощаване в обикновена писмена форма от страна на абоната или потребителя за извършване на необходимите за прекратяването на отношенията му с даряващия доставчик действия. Подаването на заявление за преносимост предхожда по време установяването на наличие за отказ от преносимост. Поради тази причина, считаме, че действието на това упълномощаване следва да е поставено под условие и да е валидно единствено, в случай че всички изисквания за преносимост са изпълнени от страна на абоната. В противен случай, абонатът би следвало сам да прекрати отношенията си с даряващото предприятие, ако все още желае това при условие, че му е отказана

преносимост. В допълнение, считаме, че упълномощаването следва да е възможност за потребителите, а не задължение, като на тяхната свободна воля бъде предоставен избор относно начина, по който да прекратят отношенията си с даряващия доставчик. Същевременно, считаме че заплащането от страна на приемашото предприятие на суми, дължими от абоната на даряващия доставчик, следва да е въпрос на преценка от страна на самото приемашо предприятие и да е недвусмислено ясно, че се извършва за сметка на дължника. Предвид това предлагаме включване на следното уточнение в текста на чл. 28, ал. 2:

"(2) Заявлението по ал. 1 съдържа **възможност** за упълномощаване в обикновена писмена форма на приемашия доставчик от страна на абоната ли потребителя за извършване на необходимите действия за прекратяване на отношенията му с даряващия доставчик действия. **Действието на упълномощаването по предходното изречение се поражда единствено при липса на основания за отказ от преносимост съгласно чл. 30, ал. 1 и ал. 2.** Заявлението по ал. 1 може да съдържа, при наличие на изрично съгласие от страна на приемашото предприятие, и упълномощаване в обикновена писмена форма на приемашия доставчик от страна на абоната за заплащане на дължимите към даряващия доставчик плащания от името и за сметка на абоната."

5. По чл. 30 от ФС.

5.1. Причините за отказ, предвидени в чл. 30, ал. 1, т. 3 и 4 следва да бъдат предмет на проверка от страна на приемашия доставчик, с оглед обстоятелството, че заявленето ще се подава пред него и той е този, който може да прецени в момента на подаването наличието или липсата на дееспособност и представителна власт. Поради тази причина, цитираните разпоредби трябва да са уредени като основания за отказ от преносимост от приемашия доставчик в ал. 2 на чл. 30.

5.2. Предлагаме чл. 30, ал. 1, т. 7 (като във връзка с предложението по предходната точка, т. 7 от предложената редакция следва да се преномерира като т. 5) да придобие следната редакция:

"5. абонатът не е платил всички дължими суми, свързани с предсрочно прекратяване на срочни договори с даряващия доставчик и/или такива за лизинг на крайни устройства или оборудване, пряко свързани с пренесения номер и услугите, ползвани чрез него."

Мотиви: Считаме, че даряващият доставчик следва да запази правото си да откаже преносимостта до заплащане на неустойките, но това трябва да стане във фазата на планирането, а не във фазата на изпълнението на заявката за преносимост. Подробни аргументи бяха представени в т. 3 от настоящото становище. Считаме, че удължаването на момента, до който абонатът има право да заплати задължения, свързани с предсрочно прекратяване на срочни договори и договори за лизинг на крайни устройства, няма да има положителен ефект върху процесите на преносимост. Същевременно, даряващият доставчик следва да уведоми приемашия за наличие на основания за отказ в двудневен срок след постъпване на запитване при него, съгласно предложената нова ал. 2 на чл. 32 от Функционалните спецификации. Двете разпоредби си противоречат и създават неяснота по отношение на етапите на процеса.

5.3. Във връзка с предложението ни по-горе, т. 5, 6, 7, 8 и 9 на ал. 1 трябва съответно да се преномерират с две напред и станат – т. 3, 4, 5 и 6. Предложените т. 3 и 4 от ал. 1 да приемат пореден номер 4 и 5 в ал. 2.

5.4. Във връзка с предложението ни за нова редакция на т. 7 от чл. 30, ал. 1 на Функционалните спецификации, считаме, че изречение второ от чл. 30, ал. 3 на Функционалните спецификации, като е предложено от КРС в Писмото, следва да отпадне, като основанието за отказ поради наличие на неплатени задължения, свързани с предсрочно прекратяване на срочни договори или договори за лизинг на крайни устройства, да бъде предвидено като отстраним недостатък и основание за устрояства, да бъде предвидено като отстраним недостатък и основание за изречение първо.

6. По предложението за създаване на нова ал. 2 към чл. 32 от Функционалните спецификации.

6.1. Съгласно предложението ни по т. 1 от настоящото становище, както и съгласно първоначалният проект, подложен на обществено обсъждане, новият текст, предложен в Писмото не следва да бъде предвиден като ал. 2 на чл. 32, а като ал. 5. В противен случай, останалите разпоредби следва да бъдат преномериирани (включително) что се отнася до предложението ни по т. 1 от настоящото становище.

6.2. Предлагаме вместо създаването на нова алинея към чл. 32 от Функционалните спецификации, текстът на ал. 1 от чл. 32 да се измени, както следва:

„32 (1) Срокът за реализация на преносимост е до 7 работни дни, считано от датата на установяване на липса на основания за отказ по чл. 30, ал. 1 и ал. 2 и включва прозорец на преносимост, не по – дълъг от 7 часа.“

Мобилтел поддържа своята позиция, че срокът за реализация на преносимост не следва да се изчислява, считано от датата на подаване на заявление при приемащия доставчик. От този момент между предприятието на приемащата и на даряващата мрежа трябва да бъдат извършени действия по установяване на наличието или липсата на основания за отказ. При наличие на основания за отказ е необходимо те да бъдат отстранени, като в този случай процедурата спира. Поради тази причина, е некоректно срокът да тече от датата на подаване на заявлението.

Мобилтел принципно подкрепя становището на комисията за създаване на яснота по отношение на срока за отговор от страна на даряващото предприятие, но същевременно отчита, че това скъсява на практика срока за осъществяване на преносимост. Първоначалното предложение на дружеството целеше да се регламентира не само срокът за отговор от страна на даряващия доставчик, а също и да се установи конкретен механизъм за броене на сроковете. Срокът не би следвало по никакъв начин да се брои извършване до приемащия доставчик. В противен случай, срокът ще бъде реално скъсен от 7 работни дни на 5 работни дни. На практика, този срок няма да може да се изчислява в случаите на установяване на поправими причини, поради факта, че срокът за поправяне на причините за отказ (30 дни) е по-дълъг от предвидения срок за извършване на преносимостта (7 дни).

В алтернатива предлагаме следната редакция на чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Функционалните спецификации:

„32. (1) Срокът за реализация на преносимост е до 7 работни дни, считано от първия ден, следващ деня на получаване на съответно запитване за наличие на основания за отказ от даряващия доставчик. В случай че първия ден, следващ деня на получаване на съответното запитване е неработен ден, срокът за реализация на преносимост се изчислява от първия работен ден, следващ деня на получаване на запитване за наличие на основания за отказ от даряващия доставчик.“

(2) Даряващият доставчик уведомява приемащия за липсата на основания за отказ по чл. 30, ал. 1 в срок от 2 работни дни, считано от получаване на запитване от приемащия доставчик за наличие на основания за отказ по заявление за пренасяне, подадено при него.

Мотиви: Считаме, че с посочената редакция ще се избегнат затруднения, породени от получени заявления за пренасяне в последния работен ден от седмицата или в неработни дни, както и заявления, подадени в самия край на определен работен ден.

6. Предлагаме като нов чл. 23 от Функционалните спецификации да бъде включена следната разпоредба:

„23. Приемащият доставчик е длъжен да наложи ограничения за ползването на услуги от абоната или да заплати неговите задължения към даряващия доставчик в случай на неплащане от абоната в срок до 2 (два) месеца от датата на издаване на последната фактура от даряващия доставчик на задължения към даряващия доставчик, възникнали или станали изискуеми след подаване на заявлението за пренасяне на номера/та до прекратяване на договорните отношения.“

Мотиви: Разпоредбата ще създаде яснота и по-голяма сигурност за предприятието, особено в условията на обслужване на едно гиште. Ще се избегнат редица затруднения при събиране на вземанията от неизправни дължници, тъй като за даряващото предприятие практически се явява много трудно да направи опит да събере своите вземания.

В заключение, бихме желали да подчертаем, че Мобилтел поддържа всички свои предложения, направени при общественото обсъждане, включително що се отнася до сроковете за реално въвеждане на променените принципи за осъществяване на преносимост на мобилните номера. Всички необходими действия между предприятиета изискват продължителен период от време, за да се осигури ефективното приложение на новите принципи на работа. Поради тази причина, предлагаме срокът за осигуряване на съответствие с изменението на Функционалните спецификации да бъде удължен най-малко на девет месеца, считано от датата на обнародване на съответното решение на комисията.

Становище на „Мобилтел” ЕАД по писмо на Комисията за регулиране на съобщенията, изх. № 04-04-18/13.01.2010 г. (Писмото) във Връзка с Проект за изменение и допълнение на Функционалните спецификации за преносимост на географски номера при промяна на доставчика на фиксирана телефонна услуга и/или при промяна на адреса в рамките на един географски национален код за направление (Обн. ДВ, бр. 96/2008 г.)

I. Принципни забележки.

Важат изложените аргументи в принципните коментари към Становището на Мобилтел по проекта за изменение и допълнение на функционалните спецификации за съществяване на преносимост на национално значими номера при промяна на доставчика на обществена мобилна телефонна услуга.

II. Конкретни забележки и предложения.

1. По т. 3.2. от Писмото.

1.1. По предложението за изменение и допълнение на чл. 40 и 41 от Функционалните спецификации за преносимост на географски номера при промяна на доставчика на фиксирана телефонна услуга и/или при промяна на адреса в рамките на един географски национален код за направление (ФС). Мобилтел е категорично против създаването на нова ал. 3 на чл. 40 и нова ал. 2 на чл. 41, както и против отпадането на предложената нова т. 3 в ал. 2 на чл. 40 от ФС.

Мотиви: По отношение на чл. 40, ал. 3 от ФС следва да бъде обърнато внимание, че всички проверки по евентуални причини за отказ от преносимост, независимо дали те са поправими или непоправими, се извършват както от даряващия, така и от приемащия доставчик в първа фаза на процеса – фазата на планирането. Прозорецът на пренасяне е по време на втората фаза от процеса – фазата на изпълнението. Проверката и спирането на процеса на преносимост, при наличието на съответните обстоятелства, следва да бъде извършено и от двете страни във фазата на планирането, докато с предложената норма на чл. 40, ал. 3 от ФС се предвижда извършването на повторна проверка преди самото техническо изпълнение на процеса. Последното ще доведе по преплитане на двете фази и до ненужно усложняване на процеса на преносимостта.

Считаме, че ФС не следва да охраняват интересите на недобросъвестни абонати/потребители и неизправни дължници, като предвиждат предпоставки за неизпълнение на индивидуални договори. Във Връзка с изложеното по-горе предлагаме повторно включване в чл. 40, ал. 1 (погрешно посочена в Писмото като ал. 2) от ФС на нова т. 3 със следното съдържание:

„3. да е заплатил всички дължими суми, свързани с предсрочното прекратяване на срочни договори и/или такива за лизинг на крайни устройства или оборудване.”

По отношение на чл. 41, ал. 2 следва да се обърне внимание, че предвижданата норма допуска възможност за отлагане на датата за пренасяне по молба на даряващия доставчик. Разглежданата причина е от категорията на поправимите, които съобразно предложението по чл. 43, ал. 3 (нова редакция) могат да бъдат отстранени в рамките на 30 дни. Последното означава, че времето за преносимост може да се удължи от 7 или 10 дни на 30, след което отново да се насочи дата за преносимост в рамките на 7 или 10 дни, при поправена причина. Последното обосновава защо разглежданите норми ще утежнят и усложнят излишно процеса на преносимост, поради което следва да отпаднат.

1.2. По чл. 42 от ФС.

1.2.1. Комисията предлага в чл. 42, ал. 2¹ (нова) от ФС заявлението за пренасяне на номер да съдържа упълномощаване в обикновена писмена форма от страна на абоната или потребителя за извършване на необходимите за прекратяването на отношенията му с даряващия доставчик действия. Подаването на заявление за преносимост предхожда по време установяването на наличие за отказ от преносимост. Поради тази причина, считаме, че действието на това упълномощаване следва да е поставено под условие и да е валидно единствено, в случай че всички изисквания за преносимост са изпълнени от страна на абоната. В противен случай, абонатът би следвало сам да прекрати отношенията си с даряващото предприятие, ако все още желае това при условие, че му е отказана преносимост. В допълнение, считаме, че упълномощаването следва да е възможност за потребителите, а не задължение, като на тяхната свободна воля бъде предоставен избор относно начина, по който да прекратят отношенията си с даряващия доставчик. Същевременно, заплащането от страна на приемащото предприятие на суми, дължими от абоната на даряващия доставчик, следва да е въпрос на преценка от страна на самото приемащо предприятие и да е недвусмислено ясно, че се извършва за сметка на дължника. Предвид това предлагаме текстът на чл. 42, ал. 2(нова) да добие следната редакция:

"(2) Заявлението по ал. 1 съдържа **възможност** за упълномощаване в обикновена писмена форма на приемащия доставчик от страна на абоната или потребителя за извършване на необходимите действия за прекратяване на отношенията му с даряващия доставчик. **Действието на упълномощаването по предходното изречение се поражда единствено при липса на основания за отказ от преносимост съгласно чл. 43, ал. 1 и ал. 2.** Заявлението по ал. 1 може да съдържа, при наличие на изрично съгласие от страна на приемащото предприятие и упълномощаване в обикновена писмена форма на приемащия доставчик от страна на абоната за заплащане на дължимите към даряващия доставчик плащания от името и за сметка на абоната."

1.2.2. По чл. 42, ал. 3 (нова) от ФС – считаме, че предложението на Комисията е разумно и трябва да бъде подкрепено. По предложения начин ще се преодолее възможността всяко от предприятията (когато участва като приемащ доставчик) да предвиди в Общите си условия за взаимоотношения с крайните потребители изискването за представяне на различни документи, които би довело до проблеми в практиката.

1.3. По чл. 43 от ФС.

1.3.1. Причините за отказ, предвидени в чл. 43, ал. 1, т. 3 и 4 логически трябва да бъдат на страната на приемащия доставчик, с оглед обстоятелството, че заявлението ще се подава пред него и той е този, който може да прецени в момента наличието или липсата на дееспособност и представителна власт. Считаме, че разглежданите точки систематично следва да бъдат пренесени в ал. 2 на чл. 43, като приемат поредни номера 5 и 6.

1.3.2. Предлагаме чл. 43, ал. 1, т. 7 (която след преномериране приема пореден номер 5) да добие следната редакция:

„5. не са заплатени всички дължими суми, свързани с предсрочно прекратяване на срочни договори с даряващия доставчик и/или такива за лизинг на крайни устройства или оборудване, пряко свързани с пренесения номер и услугите, ползвани чрез него;”

Мотиви: Във връзка с аргументите ни по т. 1.1. по-горе, считаме, че даряващият доставчик следва да запази правото си да откаже преносимостта до заплащане на неустойките, но това трябва да стане във фазата на планирането, а не във фазата на изпълнението на заявката за преносимост.

¹ Приемаме, че съществуващият текст на чл. 42 става чл. 42, ал. 1 от ФС.

1.3.3. Предлагаме чл. 43, ал. 1, т. 8 (която след преномериране приема пореден номер 6) да добие следната редакция:

„**6. абонатът е ползвал услугите на дарящия доставчик за период по-малък от 3 месеца или потребителят след първоначалното активиране на услугата не е активиран допълнителна сума на минимална стойност от 10 (десет) лева към момента на подаване на заявлението при приема на дарящия доставчик;**“

Мотиви: Направеното допълнение цели преодоляване на възможността за безпричинно често прехвърляне на номера от мрежа в мрежа от недобросъвестни потребители.

1.3.4. Основанието за отказ при дарящия доставчик по чл. 43, ал. 2, т. 9 (която след преномериране приема пореден номер 7) следва да остане в патримониума от негови права, тъй като макар заявлението за преносимост да се подава при приема на доставчик, по този начин ще се преодолее евентуалното механично подаване на заявления с непълни или неточни данни от приема на дарящия доставчик.

1.3.5. Предлагаме хипотеза Втора на чл. 43, ал. 1, т. 10 (която след преномериране приема пореден номер 8) – „...или заявлението преконфигуриране не дава възможност за реализация на преносимост.“ да отпадне.

Мотиви: Хипотезата може да бъде тълкувана по два начина: 1. независимо, че е подадено заявление за преконфигуриране, макар осъществяване на преконфигурирането не е налице възможност за преносимост на номера, т.е. е налице техническа пречка за реализиране на преносимостта; 2. Видът/типът преконфигуриране, който е заявили абонатът не дава възможност да се осъществи преносимостта и трябва да се заяви друг вид/тип преконфигуриране.

Едно от достиженията на сключената между предприятията Процедура за преносимост на географски номера от 13.05.2009 г. е това, че в нея не се допусна отстъпление от принципа, че *няма пречки от техническо естество, поради които да не може да се осъществи преносимост на географски номер*. Ако се приеме първото тълкуване, то това би могло да доведе до шиканиране с права от страна на дарящия доставчик и би било много сериозна пречка за пренасяне на корпоративни клиенти, като по този начин обслужването на едно гише ще бъде дискредитирано.

Ако се приеме второто тълкуване на разглежданата хипотеза, то това означава, че в заявлението за преконфигуриране дарящият доставчик ще предвиди няколко вида/типа преконфигуриране, от които абонатът трябва да избере и ако това не е върното преконфигуриране – преносимостта няма да се осъществи до отстраняване на причината. Подобен поглед върху извършване на преконфигурирането не само че не е клиентски ориентиран, а създава сериозна опасност от шиканиране с права от страна на дарящия доставчик – абонатът бива поставян в положение да разполага със специални знания в областта на електронните съобщения, за да може да определи какво преконфигуриране да заяви, за да получи услугата преносимост или наеме специалист, който да проучи как и като какви са били конфигурирани номерата в централата на дарящия доставчик, за да може да бъде подадено коректно заявление за преконфигуриране. Следва да бъде споделено, че в преговорния процес по подписане на Процедурата за преносимост на географски номера бе установено, че единствено „Българска телекомуникационна компания“ АД (БТК) има подобен проблем с конфигуриране и преконфигуриране на номерата, подлежащи на преносимост. Установено бе, че преконфигурирането на номерата на клиента е платена услуга за БТК, поради което се изисква неговото изрично съгласие изразено в заявлението за преконфигуриране. Именно защото е възмездна услуга, БТК следва само да определи какъв тип преконфигуриране на номерата е необходимо, за да може да се реализира преносимостта, а не да очаква от клиента да направи това за него. Последното ни твърдение намира обосновка и в предложението за нова ал. 2, изр. Второ на чл. 46.

1.3.6. Във връзка с предложението ни по-горе т. 5, 6, 7, 8, 9 и 10 на ал. 1 трябва съответно да се преномерират с гве напред и станат – т. 3, 4, 5, 6, 7 и 10. Предложени т. 3 и 4 от ал. 1 га приемат пореден номер 5 и 6 в ал. 2.

1.3.7. По отношение на чл. 43, ал. 3 с оглед преместване на т. 3 и 4 от ал. 1 в ал. 2 и прередактирането на предложената т. 7 (нов пореден номер 5) предлагаме следната редакция:

„(3) В случаите по ал. 1, т. 4, 5, 7 и 8 и по ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 заявлението не се разглежда от приемащия доставчик до отстраняване на недостатъците, като спирането на процедурата е за не повече от 30 дни. В случай че в посочения в предходното изречение срок недостатъците не бъдат отстранени, процедурата се прекратява с изричен писмен отказ на приемащия доставчик. В останалите случаи по ал. 1 и ал. 2 процедурата се прекратява с изричен писмен отказ на приемащия доставчик.”

Мотиви: С направената редакция целум техническо коригиране на препращащата норма на ал. 3 съобразно предложението ни и съгласно принципното ни разбиране, че задълженията по срочни договори и предоставени на лизинг устройства и съоръжения трябва да бъдат заплатени от абоната/потребителя във фазата на планиране на пренасянето, а не по време на неговото техническо изпълнение, с което процедурата ще се улесни неимоверно.

1.4. По отношение на чл. 46, ал. 2 (нова). Предлагаме следната редакция:
„Принципно Мобилтел не възразява срещу новата алинея 2 като съдържание и структура, при положение, че се възприеме предложението ни по т. 5.2. от становището ни към писмо, вх. № 12-01-5744/30.10.2009 г. на КРС. Като новата редакция на предложението ни е:

„Чл. 46. (1) Срокът за реализация на преносимост е до 7 работни дни за отделни номера и до 10 работни дни за групи номера, считано от първия ден, следващ деня на получаване на съответното запитване за наличие на основания за отказ от гаряващия доставчик. В случай че първия ден, следващ деня на получаване на съответното запитване е неработен ден, срокът за реализация на преносимост се изчислява от първия работен ден, следващ деня на получаване на запитване за наличие на основания за отказ от гаряващия доставчик.”

Мотиви: Считаме, че с посочената редакция ще се избегнат затруднения, породени от получени заявлени за пренасяне в последния работен ден от седмицата, както и заявлени, подадени в самия край на определен работен ден. Срокът за реализация на преносимост не следва да се изчислява, считано от датата на подаване на заявление при приемащия доставчик. От този момент между предприятието на приемащата и гаряващата мрежа трябва да бъдат извършени действия по установяване на наличието или липсата на основания за отказ. При наличие на основания за отказ е необходимо те да бъдат отстранени, като в този случай процедурата спира. Поради тази причина, е некоректно срокът да тече от датата на подаване на заявлението. Ако се презюмира, че за извършване на тези действия е необходим разумен срок от поне гва дни, в най-добрия случай това би означавало, че реалният срок за преносимост е 5 или 8 дни, ако на практика липсват основания за отказ. В допълнение, не съществуват изисквания към приемащия доставчик в какъв срок след подаване на заявление ще следва да отправи запитване до гаряващия доставчик за проверка на наличие на основания за отказ. Тези въпроси ще бъдат предмет на уреждане в процедурата по чл. 38, ал. 1 от ФС.

III. Допълнителни коментари.

1. По § 27 от Преходните и заключителни разпоредби към Проекта за изменение и допълнение на ФС (Проекта)

1.1. Предлагаме сумите „три месеца“ в § 27 към Проекта да бъдат заменени с сумите „девет месеца“.

Становище на „Мобилтел” ЕАД (Мобилтел) по писмо на Комисията за регулиране на съобщенията, изх. № 04-04-18/13.01.2010 г. (Писмото) във връзка с Проект за изменение и допълнение на Функционалните спецификации за осъществяване на преносимост на негеографски номера при промяна на доставчика, предоставящ съответната услуга (Обн. ДВ, бр. 4/2009 г.)

I. Принципни забележки.

Важат изложените аргументи в принципните коментари към Становището на Мобилтел по проекта за изменение и допълнение на функционалните спецификации за осъществяване на преносимост на национално значими номера при промяна на доставчика на обществена мобилна телефонна услуга.

II. Конкретни забележки и предложения.

1. По т. 3.3 от Писмото.

1.1. По предложението за изменение и допълнение на чл. 26 и 27 от Функционалните спецификации за осъществяване на преносимост на негеографски номера при промяна на доставчика, предоставящ съответната услуга (ФС).
Мобилтел е категорично против създаването на нова ал. 3 на чл. 26 и нова ал. 2 на чл. 27 от ФС.

Мотиви: По отношение на чл. 26, ал. 3 от ФС следва да бъде обърнато внимание, че всички проверки по евентуални причини за отказ от преносимост, независимо дали те са поправими или непоправими, се извършват както от гаряващия, така и от приемащия доставчик в първа фаза на процеса – фазата на планирането. Прозорецът на пренасяне е по време на втората фаза от процеса – фазата на изпълнението. Проверката и спирането на процеса на преносимост, при наличието на съответните обстоятелства, следва да бъде извършено и от двете страни във фазата на планирането, докато с предложената норма на чл. 26, ал. 3 от ФС се предвижда извършването на повторна проверка преди самото техническо изпълнение на процеса. Последното ще доведе по преплитане на двете фази и до ненужно усложняване на процеса на преносимостта. Предстои предприятията да изготвят и подпишат поради което подобни въпроси следва да бъдат уредени.

По отношение на чл. 27, ал. 2 от ФС следва да се обърне внимание, че предвижданата норма допуска възможност за отлагане на датата за пренасяне по молба на гаряващия доставчик. Разглежданата причина е от категорията на поправимите, които съобразно предложението по чл. 29, ал. 3 (нова редакция) могат да бъдат отстранени в рамките на 30 дни. Последното означава, че времето за преносимост може да се удължи от 10 дни на 30, след което отново да се насрочи дата за преносимост в рамките на 10 дни, при поправена причина. Последното обосновава защо разглежданите норми ще утежнят и усложнят излишно процеса на преносимост, поради което следва да отпаднат.

1.2. По чл. 28 от ФС.

1.2.1. Комисията предлага в чл. 28, ал. 2¹ (нова) от ФС заявлението за пренасяне на номер да съдържа упълномощаване в обикновена писмена форма от страна на абоната² за извършване на необходимите за прекратяването на отношенията му с гаряващия доставчик действия. Подаването на заявление за преносимост предхожда по време установяването на наличие за отказ от преносимост. Поради тази причина, считаме,

¹ Приемаме, че съществуващият текст на чл. 28 става чл. 28, ал. 1 от ФС;

² При разглежданите видове номера не се предоставят предплатени услуги, поради което не използваме понятието „потребител“ в предложението си по-долу.

че действието на това упълномощаване следва да е поставено под условие и да е валидно единствено, в случай че всички изисквания за преносимост са изпълнени от страна на абоната. В противен случай, абонатът би следвало сам да прекрати отношенията си с даряващото предприятие, ако все още желае това при условие, че му е отказана преносимост. В допълнение, считаме, че упълномощаването следва да е възможност за потребителите, а не задължение, като на тяхната свободна воля бъде предоставен избор относно начина, по който да прекратят отношенията си с приемашото предприятие на суми, дължими от абоната на даряващия доставчик, следва да е въпрос на преценка от страна на самото приемащо предприятие и да е небвусмислено ясно, че се извършва за сметка на дължника. Предвид това предлагаме текстът на чл. 42, ал. 2(нова) да добие следната редакция:

"(2) Заявлението по ал. 1 съдържа **възможност** за упълномощаване в обикновена писмена форма на приемащия доставчик от страна на абоната за извършване на необходимите действия за прекратяване на отношенията му с даряващия доставчик. **Действието на упълномощаването по предходното изречение се поражда единствено при липса на основания за отказ от преносимост съгласно чл. 29, ал. 1 и ал. 2.** Заявлението по ал. 1 може да съдържа, при наличие на изрично съгласие от страна на приемащото предприятие и упълномощаване в обикновена писмена форма на приемащия доставчик от страна на абоната за заплащане на дължимите към даряващия доставчик плащания от името и за сметка на абоната."

1.2.2. По чл. 28, ал. 3 (нова) от ФС – считаме, че предложението на Комисията е разумно и трябва да бъде подкрепено. По предложения начин ще се преодолее възможността всяко от предприятията (когато участва като приемащ доставчик) да предвиди в Общите си условия за взаимоотношения с крайните потребители изискването за представяне на различни документи, които би довело до проблеми в практиката.

1.3. По чл. 29 от ФС.

1.3.1. Причината за отказ, предвидена в чл. 29, ал. 1, т. 2 логически трябва да бъде на страната на приемащия доставчик, с оглед обстоятелството, че заявлението ще се подава пред него и той е този, който може да прецени в момента на подаването наличието или липсата на представителна власт. Считаме, че разглежданата точка систематично следва да бъде пренесена в ал. 2 на чл. 29, като приеме пореден номер 3.

1.3.2. Предлагаме чл. 29, ал. 1, т. 5 да добие следната редакция:

"5. не са заплатени всички дължими суми, свързани с предсрочно прекратяване на срочни договори с даряващия доставчик и/или такива за лизинг на крайни устройства или оборудване, пряко свързани с пренесения номер и услугите, ползвани чрез него;"

Мотиви: Във връзка с аргументите ни по т. 1.1. по-горе, считаме, че даряващият доставчик следва да запази правото си да откаже преносимостта до заплащане на неустойките, но това трябва да стане във фазата на планирането, а не във фазата на изпълнението на заявлата за преносимост.

1.3.3. Предлагаме в чл. 29, ал. 1 от ФС на мястото на т. 2 да се създаде нова със следното съдържание:

"2. номерът не е активен;"

Мотиви: Неактивността на номера при даряващия доставчик към момента на подаване на заявлението за преносимост е абсолютна негативна и непреодолима предпоставка за реализацията на преносимостта.

1.3.4. Предлагаме в чл. 29, ал. 2 от ФС освен новата т. 3 (предложена в т. 1.3.1. по-горе), да се създадат и следните:

"4. абонатът не е geeспособен и не е надлежно представляван от трето лице;

5. наличие е някое основание за отказ за предоставяне на услуга, предвидено в общите условия на приемащия доставчик за предоставяне на услугата преносимост на негеографски номера."

Мотиви: По време на водене на преговорния процес с останалите доставчици от домейна на преносимост се възприе съвящането, че абонат на негеографски номера може да бъде и физическо лице. След като съществува възможността физическите лица да бъдат абонати на негеографски номера, то трябва да се предвиди възможността да се откаже преносимост на недееспособно лице, което не е надлежно представявано от своя законен или назначен от съда представител.

Трябва да се предвиди възможност приемащия доставчик да може да откаже при ясно формулирани и отнапред известни, и публични общи условия за предоставяне на услугата. По този начин ще се преодолеят евентуални злоупотреби от недобросъвестни абонати с лоша кредитна история и др.

1.3.5. По отношение на чл. 29, ал. 3 с оглед преместване на т. 2 от ал. 1 в ал. 2 и прередактирането на т. 5 от ал. 1 предлагаме следната редакция:

„(3) В случаите по ал. 1, т. 4, 5 и 7 и по ал. 2, т. 1 – 4 заявлението не се разглежда от приемащия доставчик до отстраняване на недостатъците, като спирането на процедурата е за не повече от 30 дни. В случай че в посочения в предходното изречение срок недостатъците не бъдат отстранени, процедурата се прекратява с изричен писмен отказ на приемащия доставчик. В останалите случаи по ал. 1 и ал. 2, т. изричен писмен отказ на приемащия доставчик." 5 процедурата се прекратява с изричен писмен отказ на приемащия доставчик."

Мотиви: С направената редакция целим техническо коригиране на препращащата норма на ал. 3 съобразно предложението ни и съгласно принципното ни разбиране, че задълженията по срочни договори и предоставени на лизинг устройства и съоръжения трябва да бъдат заплатени от абоната/потребителя във фазата на планиране на пренасянето, а не по време на неговото техническо изпълнение, с което процедурата ще се улесни неимоверно.

1.4. По отношение на чл. 32, ал. 2 (нова). Принципно Мобилтел не възразява срещу новата алинея 2 като съдържание и структура, при положение, че се възприеме предложението ни по т. 6.3. от становището ни към писмо, № 12-01-

5744/30.10.2009 г. на КРС. Като новата редакция на предложението ни е:
„Чл. 32. (1) Срокът за реализация на преносимост е до 10 работни дни, считано от първия ден, следващ деня на получаване на съответно запитване за наличие на основания за отказ от даряващия доставчик. В случай че първият ден, следващ деня на получаване на съответното запитване е неработен, то срокът за реализация на преносимост се изчислява от първия работен ден, следващ деня на получаване на запитване за наличие на основания за отказ от даряващия доставчик."

Мотиви: Считаме, че с посочената редакция ще се избегнат затруднения, породени от получени заявлени за пренасяне в последния работен ден от седмицата, както и заявления, подадени в самия край на определен работен ден. Срокът за реализация на преносимост не следва да се изчислява, считано от датата на подаване на заяление при приемащия доставчик. От този момент между предприятието на приемащата и на даряващата мрежа трябва да бъдат извършени действия по установяване на наличието или липсата на основания за отказ. При наличие на основания за отказ е необходимо те да бъдат отстранени, като в този случай процедурата спира. Поради тази причина, е некоректно срокът да тече от датата на подаване на заявлението. Ако се презюмира, че за извършване на тези действия е необходим разумен срок от поне два дни, в най-добрия случай това би означавало, че реалният срок за преносимост е 8 дни, ако на практика липсват основания за отказ. В допълнение, не съществуват изисквания към приемащия доставчик в какъв срок след подаване на заявление ще следва да отправи запитване до даряващия доставчик за проверка на наличие на основания за отказ. Тези въпроси ще бъдат предмет на уреждане в процедурата по чл. 24, ал. 1 от ФС.