

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 372

от 13 август 2015 г.

На основание чл. 30, т. 1 - 4, чл. 150, ал. 1 във връзка с чл. 166, ал. 1 и 2, чл. 167, ал. 1, 3, 5 и 6, чл. 168, чл. 169, чл. 170, чл. 171, чл. 173, чл. 174, ал. 1, т. 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8 и 9 и ал. 2, чл. 175, чл. 217, чл. 220, ал. 1, ал. 2, т. 1 и ал. 3 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС),

Във връзка с Методика за условията и реда за определяне, анализ и оценка на съответните пазари и критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара (приета с Решение № 2076 от 23.10.2012 г. на Комисията за регулиране на съобщенията (КРС), обн. ДВ. бр. 89 от 13.11.2012 г.),

Както и въз основа на извършения от КРС анализ на съответните пазари, съгласно Приложението, което е неразделна част от настоящото решение,

Както и на основание чл. 155, ал. 1 и 2 от ЗЕС,

Както и във връзка с проведена процедура на първо обществено обсъждане съгласно чл. 151, ал. 2 и 3, във връзка с чл. 36, ал. 1 - 4 от ЗЕС, открита с Решение № 769/12.12.2014 г. на КРС и приключена с Решение № 186/21.04.2015 г. на КРС,

Както и във връзка с проведена процедура на второ обществено обсъждане съгласно чл. 151, ал. 2 и 3, във връзка с чл. 36, ал. 1 - 4 от ЗЕС, открита с Решение № 186/21.04.2015 г. на КРС и приключена с Решение № 280/25.06.2015 г. на КРС,

Както и във връзка с проведена процедура на нотификация на проекта на решение до Европейската комисия съгласно чл. 7 и чл. 7а от Директива 2002/21/ЕО и чл. 42, чл. 42а и чл. 42б от ЗЕС,

Както и на основание чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС, във връзка с чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК)

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШИ:

I. Определя пазар на едро на локален достъп в определено местоположение (пазар За от Препоръка на Европейската комисия (ЕК) 2014/710/ЕС¹) като съответен пазар, подлежащ на *ex ante* регулиране:

1. Съответният продуктов пазар включва: всички продукти за физически достъп, свързани с необвързан достъп до абонатна линия, базирана на усукана метална двойка,

¹ Препоръка на Комисията от 09 октомври 2014 г. относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащ на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (2014/710/ЕС), ОВ L 295/79, 11.10.2014 г.

включително чрез FTTC/xDSL; продукти за физически достъп, реализирани чрез FTTH, на базата на директна оптична свързаност и WDM технология; всички продукти за виртуален достъп, реализирани във влакнесто-оптични мрежи за достъп (FTTH, FTTB, FTTC/xDSL).

2. Съответният географски пазар обхваща територията на Република България.

II. На съответния пазар по **т. I** липсва ефективна конкуренция поради наличие на предприятие със значително въздействие върху пазара.

III. Определя „Българска телекомуникационна компания” ЕАД за предприятие със значително въздействие върху пазара по **т. I**.

IV. Продължава, изменя и отменя специфични задължения на “Българска телекомуникационна компания” ЕАД, като предприятие със значително въздействие върху пазара по **т. I**, както следва:

1. Продължава, налага и изменя специфичните задължения за предоставяне на достъп до и ползване на необходими мрежови елементи и съоръжения, включително достъп и съвместно ползване на прилежащи съоръжения (пасивна инфраструктура – подземна канална мрежа), както следва:

1.1. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД задължение за предоставяне на физически достъп до абонатната линия - необвързан достъп до абонатна линия, базирана на усукана метална двойка (PSTN/ISDN), включително чрез FTTC/xDSL, и изменя същото, както следва:

1.1.1. Запазване на предоставяния достъп по вече сключени индивидуални договори.

1.1.2. Предоставяне на други предприятия, предоставящи електронни съобщителни мрежи и/или услуги, на необвързан достъп до абонатна линия, базирана на усукана метална двойка, включително чрез FTTC/xDSL. Необвързаният достъп следва да осигурява самостоятелно и съвместно ползване на достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия и самостоятелно ползване на достъп до неактивна абонатна линия и до междинна точка от неактивна абонатна линия. Задължението на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД да предоставя самостоятелно ползване на достъп до неактивна абонатна линия и до междинна точка от неактивна абонатна линия се отнася само за случаите на наличие на вече изградена инфраструктура, осигуряваща абонатен достъп. Задължението не се отнася за абонатни линии, базирани на оптично влакно (FTTH/FTTB). При липса на третична мрежа, самостоятелното ползване на достъп до неактивна абонатна линия се реализира, само ако търсещото услуга предприятие изгради посочения участък от абонатната линия за своя сметка или за сметка на крайния потребител.

1.1.3. Предоставяне на физическо, дистанционно и виртуално съвместно разполагане.

1.1.4. Предоставяне на услуги за пренос (*backhaul*) при необвързан достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия, за свързване на мрежи или мрежови съоръжения.

1.1.5. Предоставяне на тъмно влакно за пренос (*backhaul*) при необвързан достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД е задължено да осигури такъв достъп, когато липсва алтернативна възможност за осигуряване на достъп до съоръженията на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, необходими за реализиране на услугата пренос (*backhaul*).

1.1.6. Осигуряване на достъп до операционни поддържащи системи или подобни софтуерни системи, както и до информационни системи или бази данни.

1.1.7. Добросъвестно водене на преговори с предприятия, искащи достъп.

1.2. Налага на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД задължение за предоставяне на виртуален достъп до абонатна линия, както следва:

1.2.1. Предоставяне на други предприятия, предоставящи електронни съобщителни мрежи и/или услуги, на виртуален достъп до абонатна линия при сценарии FTTH/FTTB. Задължението на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД да предоставя виртуален достъп до абонатна линия следва да се изпълнява само в случаите на наличие на вече изградена инфраструктура, осигуряваща абонатен достъп и при наличие на искане от страна на търсещо достъп предприятие. При липса на третична мрежа виртуалният достъп се реализира, само ако търсещото услугата предприятие изгради посочения участък от абонатната линия за своя сметка или за сметка на крайния потребител.

1.2.2. Предоставяне на физическо и дистанционно съвместно разполагане.

1.2.3. Предоставяне на ползването на услуги за пренос (*backhaul*), включително тъмно влакно, при виртуален достъп до абонатна линия за свързване на мрежи или мрежови съоръжения;

1.2.4. Осигуряване на достъп до операционни поддържащи системи или подобни софтуерни системи, както и до информационни системи или бази данни.

1.2.5. Добросъвестно водене на преговори с предприятия, искащи достъп.

1.3. Задължението по т. **IV.1.2.** се изпълнява от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД след одобряване от КРС на измененото Типово предложение за необвързан достъп до абонатна линия на основание чл. 167, ал. 7 от Закона за електронните съобщения.

1.4. Във връзка със задълженията за достъп по т. **IV.1.1.** и т. **IV.1.2.** КРС определя допълнителни условия за справедливост, основателност и своевременност, както следва:

1.4.1. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да уведомява писмено и мотивирано предприятията, с които води преговори за сключване на договор и предоставяне на физически (необвързан) и виртуален достъп до абонатна линия и/или за предоставяне на услуги, регламентирани във вече сключен договор за достъп до абонатна линия, когато не може да сключи договора и/или да предостави услугата в срока и при условията, определени респективно в действащата нормативна уредба, типовото предложение за необвързан достъп до абонатна линия и/или сключения договор.

1.4.2. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предоставя информация за местата, в които предоставя физически и виртуален достъп.

1.4.3. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предоставя информация за местата, в които предоставя физически достъп до абонатната линия и за които се предвиждат промени и реконфигурации в мрежата, включително и планирано преустановяване на услугата, като предоставя тази информация на заинтересованите предприятия най-малко една година преди реалната промяна или закриване на места за достъп.

1.4.4. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да продължи предоставянето на услуги за необвързан достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия в случаи на закриване и промяна на места с вече предоставен достъп на други предприятия. Заедно с уведомлението за закриване и промяна на места за достъп

„Българска телекомуникационна компания” ЕАД следва да предложи и алтернативна възможност на достъп. В случай че закриването или промяната се реализират в рамките на минималния срок на договора, заинтересованото предприятие не дължи плащане на цената за откриване на новата точка на достъп.

1.5. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД задължение за предоставяне на достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа), както следва:

1.5.1. Запазване на предоставения достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа) по вече сключени индивидуални договори.

1.5.2. Предоставяне на достъп на други предприятия, предоставящи електронни съобщителни мрежи и/или услуги, до пасивна инфраструктура.

1.5.3. Добросъвестно водене на преговори с предприятия, искащи достъп.

1.5.4. При изпълнението на задълженията по т. **IV.1.5.1.** и т. **IV.1.5.2.** „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да не ограничава достъпа в зависимост от избраната технология (например само за влакнесто-оптични мрежи) от предприятието, искащо достъп. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предоставя достъп до пасивната си инфраструктура без оглед на това дали тя ще се използва за изграждане на мрежа за достъп или на опорна мрежа.

1.6. Във връзка със задължението за достъп по т. **IV.1.5.** КРС определя допълнителни условия за справедливост, основателност и своевременност, както следва:

1.6.1. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да уведомява писмено и мотивирано предприятията, с които води преговори за сключване на договор и предоставяне на достъп до и ползване на пасивна инфраструктура и/или за предоставяне на услуги, регламентирани във вече сключен договор, когато не може да сключи договора и/или да предостави услугата в срока и при условията, регламентирани респективно в действащата нормативна уредба, типовото предложение за достъп до пасивна инфраструктура и/или сключения договор.

1.6.2. При липса на физическа и техническа възможност за предоставяне на достъп до пряко трасе в подземната канална мрежа между всеки две заявени точки в трасето, „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предостави достъп до алтернативно трасе между заявените точки, за които не може да предостави пряко трасе. При определяне на алтернативно трасе „Българска телекомуникационна компания” ЕАД следва да предложи най-краткото възможно трасе между исканите точки. При липса на такава възможност „Българска телекомуникационна компания” ЕАД е задължено да предоставя информация за другите възможности за достъп. Когато липсва физическа и техническа възможност за предоставяне на достъп до пряко трасе, в отговора на подадената заявка „Българска телекомуникационна компания” ЕАД е длъжно да предостави цялостната информация за всички възможности за предоставяне на заявената услуга.

2. Продължава, налага и изменя специфичните задължения за равнопоставеност, наложени на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, както следва:

2.1. Предоставянето на необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка (включително чрез FTTC/xDSL), на виртуален достъп до абонатна линия и/или на достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа) от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД на други предприятия, предоставящи

еквивалентни електронни съобщителни услуги, се осъществява при равностойни условия при сходни обстоятелства, при които вече е предоставена съответната услуга за достъп на други предприятия, предоставящи еквивалентни електронни съобщителни услуги, включително и на свързани лица.

2.2. Предоставянето на услуги и информация от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД на друго предприятие, заявяващо или ползващо необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка (включително чрез FTTC/xDSL), виртуален достъп до абонатна линия или достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа), се осъществява при същите ценови и неценови условия, включително качество, като тези, ползвани от предприятието със значително въздействие върху пазара при предоставяне на собствени услуги, както и предлагани от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД на свързани с него лица, както и на предприятията, с които вече е сключен договор за съответната услуга.

3. Продължава, налага и изменя специфичните задължения за прозрачност, наложени на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, както следва:

3.1. Във връзка с предоставянето на необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка (включително чрез FTTC/xDSL), „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предоставя на КРС ключови показатели за ефективност, както следва:

3.1.1. По отношение на заявяване на услугата:

а) общ брой заявки за предоставяне на необвързан достъп, в това число за брой удовлетворени заявки и брой неудовлетворени заявки;

б) средно време за предоставяне на информация за: териториалното покритие на отделните централи, в които се предвижда съвместно разполагане; местата, помещенията и съоръженията, предлагащи възможност за абонатен достъп; възможността за съвместно ползване на тези помещения.

3.1.2. По отношение на предоставяне на услугата:

а) средни срокове за предоставяне на необвързан достъп до абонатна линия на конкурентни предприятия;

б) средни срокове за предоставяне на съответните услуги от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД на подразделението му за търговия на дребно, както и на собствени абонати.

3.1.3. По отношение на качеството на обслужване, включително повреди и отстраняването им:

а) повреди на абонатни линии, предоставени чрез необвързан достъп, като съотношение на броя на повредите на абонатните линии към общия брой абонатни линии (% от общия брой);

б) средно време за отстраняване на повреди при осъществяване на необвързан достъп до абонатната линия и за отстраняване на повреди на подразделението му за търговия на дребно, както и на собствени абонати.

3.2. Информацията по т. **IV.3.1.** се предоставя от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД в срок от шест месеца след удовлетворяването на заявки за предоставяне на услугата необвързан достъп за повече от една абонатна линия.

3.3. Във връзка с предоставянето на услугата виртуален достъп до абонатна линия „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да предоставя на КРС ключови показатели за ефективност, както следва:

3.3.1. По отношение на заявяване на услугата:

а) общ брой заявки за предоставяне на виртуален достъп до абонатна линия, в това число за брой удовлетворени заявки и брой неудовлетворени заявки;

б) средно време за предоставяне на информация за: териториалното покритие на отделните централи, в които се предвижда съвместно разполагане; местата, помещенията и съоръженията, предлагащи възможност за виртуален достъп до абонатна линия; възможността за съвместно ползване на тези помещения.

3.3.2. По отношение на предоставяне на услугата:

а) средни срокове за предоставяне на виртуален достъп до абонатна линия на конкурентни предприятия;

б) средни срокове за предоставяне на съответните услуги от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД на подразделението му за търговия на дребно, както и на собствени абонати.

3.3.3. По отношение на качеството на обслужване, включително повреди и отстраняването им:

а) повреди на абонатни линии, предоставени чрез виртуален достъп до абонатна линия, като съотношение на броя на повредите на абонатните линии към общия брой абонатни линии (% от общия брой);

б) средно време за отстраняване на повреди при осъществяване на виртуален достъп до абонатна линия и за отстраняване на повреди на подразделението му за търговия на дребно, както и на собствени абонати.

3.4. Информацията по т. **IV.3.3.** се предоставя от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД в срок от шест месеца след реалното предоставяне на услугата.

3.5. Във връзка с предоставянето на достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа) „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД се задължава да предоставя на КРС ключови показатели за ефективност, както следва:

3.5.1. По отношение на заявяване на услугата:

а) общ брой заявки за предоставяне на достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа), включително вътрешни заявки, в това число информация и за: брой удовлетворени заявки по населени места; брой неудовлетворени заявки по населени места;

б) средно време за предоставяне на информация за: организацията и трасетата на първичната и вторична подземна канална мрежа, включително географско разположение на елементите ѝ – канални тръби, защитни тръби, шахти, колектори и др., включително информация за свободен капацитет в подземната канална мрежа за трасето; за други възможности за достъп при липса на алтернативно трасе.

3.5.2. По отношение на предоставяне на услугата: средни срокове за предоставяне на достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа), включително за вътрешни доставки.

3.5.3. По отношение на качеството на обслужване, включително повреди и отстраняването им:

а) процент отстранени повреди по пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа) от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД – съотношение на броя на отстранените повреди към броя на заявените повреди;

б) брой жалби, свързани с предоставяне и ползване на услугата достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа);

в) средно време за отстраняване повреди по каналната мрежа от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД.

3.6. „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД се задължава първоначално да предостави в КРС информацията по т. **IV.3.5.** в срок до три месеца от съобщаване на настоящото решение.

3.7. Посочената в т. **IV.3.1.**, т. **IV.3.3.** и т. **IV.3.5** информация, относима и към свързани лица, подразделението за търговия на дребно и собствените абонати на предприятието със значително въздействие върху пазара, следва да се актуализира на всяко тримесечие. Информацията по т. **IV.3.1.**, т. **IV.3.3.** и т. **IV.3.5** се предоставя на КРС в срок до седем дни след всяко нейно актуализиране. Към представената информация се посочват причините за неудовлетворените заявки.

4. Продължава, налага и изменя специфичните задължения за публикуване на типови предложения, наложени на „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД, както следва:

4.1. „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД се задължава да публикува типово предложение за необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка, включително чрез FTTC/xDSL, съдържащо най-малко следните условия:

4.1.1. Описание на услугите, които се предоставят (описанието следва да включва и необходимите мрежови елементи):

а) самостоятелно ползване на достъп до абонатна линия, включително до неактивна абонатна линия;

б) съвместно ползване на достъп до абонатна линия;

в) ползване на достъп до междинна точка от абонатна линия, включително самостоятелно ползване на достъп до междинна точка от неактивна абонатна линия;

г) виртуален достъп до абонатна линия;

д) пренос (*backhaul*) при необвързан достъп и виртуален достъп до абонатна линия, включително предоставяне на тъмно влакно;

е) физическо съвместно разполагане;

ж) дистанционно съвместно разполагане;

з) виртуално съвместно разполагане за целите на използване на услугите по букви „а“, „б“ и „в“.

4.1.2. Условия за необвързан достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия, както и за свързаните с тях услуги за съвместно разполагане и пренос (*backhaul*) при необвързан достъп:

а) информация за местата, в които се помещава главен репартир или еквивалентно съоръжение в мрежата, както и адреси на кабелни разпределителни шкафове или на съоръжения, разположени в други междинни точки от абонатната линия, обслужвани от всеки главен репартир или еквивалентно съоръжение в мрежата. Информацията може да се предоставя само на заинтересовани лица с оглед гарантиране сигурността на мрежата;

б) информация за наличие на активни и неактивни абонатни линии, обслужвани от всеки главен репартир или еквивалентно съоръжение в мрежата, включително ползвани от други предприятия по договори за необвързан достъп, както и брой на линиите по подадени заявки за необвързан достъп до абонатна линия, които са в процес на обработка;

в) технически условия, свързани с достъпа и използването на услугите за достъп до абонатна линия, включително технически характеристики на абонатната линия и, при

необходимост, на използваните мрежови съоръжения, включително приложими стандарти, технически спецификации и изисквания, интерфейси; условия за резервиране на минимален капацитет;

г) условия, предоставяне на информация и процедура за промяна в предоставянето на услуги за необвързан достъп до абонатна линия, свързани с миграция на местата за предоставяне на необвързан достъп до абонатна линия и до междинна точка от абонатна линия (планирано откриване на нови места, преместване или закриване на съществуващи места);

д) условия за преход (миграция) на предприятията от ползване на услуги за отдаване на абонатна линия под наем на едро (WLR) и за ползване на ширококолентов достъп на едро към ползване на необвързан достъп до абонатна линия;

е) информация за адреси на местата, в които е възможно физическо съвместно разполагане – сгради с главен репартистор или еквивалентно съоръжение в мрежата, кабелни разпределителни шкафове или мрежови съоръжения, разположени в други междинни точки от абонатната линия, включително информация за предлаганото свободно пространство за физическо разполагане. Информацията може да се предоставя само на заинтересовани лица с оглед гарантиране сигурността на мрежата;

ж) информация за адреси на местата, в които съществуват възможности за виртуално съвместно разполагане, включително в кабелни разпределителни шкафове или мрежови съоръжения, разположени в други междинни точки на абонатната линия. Информацията може да се предоставя само на заинтересовани лица с оглед гарантиране сигурността на мрежата;

з) условия за предоставяне на информация за наличие на тъмни влакна, в заявеното или в алтернативно трасе на подземната канална мрежа, при липса на физическа и техническа възможност за достъп в заявено трасе или на алтернативни трасета в подземната канална мрежа. Информацията може да се предоставя само на заинтересовани лица с оглед гарантиране сигурността на мрежата;

и) характеристики и технически ограничения за съоръженията, които могат да бъдат съвместно разполагани;

к) мерки за сигурност;

л) условия за допускане на служители на конкурентни предприятия в местата, в които е възможно физическо съвместно разполагане;

м) стандарти за безопасност;

н) правила за разпределяне на пространството, когато то е ограничено;

о) условия за проверка от конкурентни предприятия на местата, в които е възможно физическо съвместно разполагане, или на местата, където е отказано физическо и/или дистанционно, и/или виртуално съвместно разполагане, и/или тъмно влакно, поради липса на физическа и техническа възможност.

4.1.3. Условия за виртуален достъп до абонатна линия, както и за свързаните с него услуги за съвместно разполагане и пренос (*backhaul*).

4.1.4. Условия за достъп до обслужващи операционни системи, както и до информационни системи или бази данни за предварителни заявки, предоставяне, заявяване, обслужване, искания за ремонт и таксуване, включително условия за предоставяне на оторизиран онлайн достъп на заинтересованите предприятия до налични бази данни за:

а) сградите с главен репартистор или еквивалентно съоръжение в мрежата, както и за наличното свободно пространство в тях за физическо и/или дистанционно и/или виртуално съвместно разполагане;

б) брой и адреси на кабелни разпределителни шкафове (КРШ) и/или на други съоръжения в междинни точки от абонатната линия, в които се предоставя необвързан достъп до междинна точка от абонатна линия, обслужвани от всеки главен репартистор или еквивалентно съоръжение в мрежата, както и за наличното свободно пространство в тях за физическо и/или виртуално съвместно разполагане;

в) активни и неактивни абонатни линии, включително ползвани от други предприятия по договори за необвързан достъп, както и брой на линиите по подадени заявки за необвързан достъп до абонатна линия, които са в процес на обработка.

4.1.5. Условия за предоставяне на необвързан достъп до абонатна линия, необвързан достъп до междинна точка от абонатна линия и виртуален достъп до абонатна линия, както и до свързаните с тях услуги за съвместно разполагане и пренос (*backhaul*):

а) срокове и условия за подаване на заявки и за отговор по тях, за всяка от услугите;

б) срокове, процедури и условия за предоставяне на услуги и оборудване;

в) условия за ограничаване и отказ при предоставяне на услугите;

г) процедури и условия за прекратяване на предоставения достъп;

д) споразумения за ниво на качеството на услугите и обслужването; стойности на относими параметри за качество на услугите и на обслужването;

е) процедури за установяване и отстраняване на повреди; срок за възстановяване на услугите и тяхното качество;

ж) цени и механизъм за калкулиране на цените за всяка от услугите, в съответствие с приложението към настоящото решение;

з) типови договорни условия, включително обезщетения при неизпълнение на задълженията по предоставяне на услугите;

и) друга относима информация, необходима за предоставяне на услуги за съвместно разполагане и пренос (*backhaul*).

4.2. В срок до девет месеца от получаване на искане за предоставяне на услугата виртуален достъп до абонатна линия „Българска телекомуникационна компания” ЕАД е задължено да внесе в КРС проект на изменение на Типово предложение за необвързан достъп до абонатна линия, който съдържа подробно техническо описание, организационни и финансови условия за предоставяне на услугата виртуален достъп до абонатна линия.

4.3. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да публикува типово предложение за достъп до пасивна инфраструктура (подземна канална мрежа), съдържащо най-малко следните условия:

4.3.1. Описание на услугите за достъп до пасивната инфраструктура, включително описание на елементите на подземната канална мрежа (канални тръби, защитни тръби, шахти, колектори и др.).

4.3.2. Условия за достъп до пасивната инфраструктура:

а) информация за организацията и трасетата на първичната и вторична подземна канална мрежа, включително географско разположение на елементите ѝ – канални тръби, защитни тръби, шахти, колектори и др.; информация за свободен капацитет в подземната канална мрежа; информация за алтернативни трасета в подземната канална мрежа в случай на липса на физическа и техническа възможност за предоставяне на достъп в заявено

трасе; информация за заявки за трасета в каналната мрежа, които са в процес на обработка. Информацията може да се предоставя само на заинтересовани лица с оглед гарантиране сигурността на мрежата;

б) технически условия, свързани с достъпа до и ползването на пасивната инфраструктура, изисквания по отношение на приложими технически характеристики, стандарти и технически спецификации, мрежови съоръжения и кабели, изисквания за маркировка на положените кабели и др.;

в) ограничения за предоставяне на достъп до пасивната инфраструктура, включително свързани с необходимост от осигуряване на технологичен резерв, и условия за отказ на предоставянето на достъп;

г) условия за осигуряване на достъп на служители на конкурентни предприятия до пасивната инфраструктура, с оглед полагане на кабели;

д) правила за разпределяне на пространството в пасивната инфраструктура, когато то е ограничено;

е) условия за проверка от конкурентни предприятия на местата, в които съществуват възможности за предоставяне на достъп до пасивна инфраструктура, или на местата, където този достъп е отказан поради липса на физическа и техническа възможност.

4.3.3. Условия за достъп до информационни системи или бази данни за предварителни заявки, предоставяне, заявяване, обслужване и искания за ремонт, включително условия за предоставяне на оторизиран онлайн достъп на заинтересованите предприятия до налични бази данни с информация за трасетата и елементите на първичната и вторична подземна канална мрежа, както и информация за свободния капацитет в подземната канална мрежа.

4.3.4. Условия за предоставяне на достъп до пасивната инфраструктура:

а) срокове и условия за подаване на заявки и за отговор по тях, за всяка от услугите;

б) процедури и условия за предоставяне на достъп до пасивната инфраструктура;

в) процедури и условия за прекратяване на вече предоставен достъп до пасивна инфраструктура;

г) процедури за установяване и отстраняване на повреди в пасивната инфраструктура;

д) типови договорни условия, включително обезщетения при неизпълнение на задълженията по предоставяне на услугите;

е) цени и механизъм за калкулиране на цените за достъп до пасивната инфраструктура в съответствие с наложените с това решение специфични задължения;

ж) друга относима информация, необходима за предоставяне на достъп до пасивната инфраструктура.

4.4. Включването на други условия в типовите предложения по т. **IV.4.1.** и т. **IV.4.3.**, различни от определеното от КРС минимално съдържание, не трябва да ограничава развитието на конкуренцията и/или да създава неравнопоставеност, както и да внася неяснота при регламентиране на изискванията за реализиране на необвързан достъп до абонатната линия или достъп до пасивната инфраструктура.

5. Налага на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД задължение за водене на разделно счетоводство, както следва:

5.1. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да прилага разделно счетоводство, което обхваща цялостната дейност на предприятието.

5.2. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да изпълнява задължението за разделно счетоводство в съответствие с изискванията на „Форма и методология за въвеждане и прилагане на разделно счетоводство” - Анекс към Приложението на настоящото решение.

6. Продължава действието на наложените на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД ценови ограничения, включително задължения за разходоориентираност, и изменя същите, както следва:

6.1. Продължава наложените ценови ограничения на цените на необвързан достъп до абонатната линия, базирана на усукана метална двойка, и изменя същите, както следва:

6.1.1. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да продължи да прилага цени за месечен абонамент за предоставяне на необвързан достъп до абонатната линия, при спазване на следния ценови праг:

Свързване на усукана медна двойка	Самостоятелно ползване	Съвместно ползване
Месечен абонамент на чифт	до 14.50 лв. (без ДДС)	до 4.90 лв. (без ДДС)

6.1.2. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да определя цени на услугите, свързани с ползване на необвързан достъп, които са различни от посочените в т. IV.6.1.1., като спазва определен ценови праг на базата на одобрените от КРС цени с Решение № 703/30.10.2014 г. на КРС, както следва:

Ред №	УСЛУГИ	
Други услуги		Цена (лева)
1.	Измерване (по желание на Предприятието)	20,00 лв./чифт
2.	Проучване	19,00 лв./чифт
	Отказ от усукана метална двойка за чифт:	
3.	за самостоятелно ползване	15,00 лв./чифт
4.	за съвместно ползване	12,00 лв./чифт
УСЛУГА „ПРЕНОС (BACKHAUL) ПРИ НЕОБВЪРЗАН ДОСТЪП”		Цена (лева)
5.	Техническо проучване и предоставяне на изходни данни за проектиране	600
6.	Съгласуване на работен проект	150
7.	Изграждане на вътрешна кабелна свързаност между помещението за съвместно разполагане и кабелното помещение (предстанционна шахта) на	60

	„Българска телекомуникационна компания” ЕАД (за линеен метър)	
8.	Изграждане на вътрешна кабелна свързаност между помещението за съвместно разполагане и радио-релейно съоръжение (за линеен метър)	65
9.	Присъствие на служител на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД в работно време за осигуряване на достъп при монтажни дейности от Предприятието (на час, на човек)	45
10.	Присъствие на служител на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД в извънработно време за осигуряване на достъп при монтажни дейности от Предприятието (на час, на човек)	60
11.	Измерване на вътрешната кабелна свързаност	30
12.	Месечен абонамент за поддържане на вътрешната кабелна свързаност при оптична/конвенционална свързаност	25
УСЛУГА „ДИСТАНЦИОННО СЪВМЕСТНО РАЗПОЛАГАНЕ”		Цена (лева)
Изграждане от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД		
13.	Техническо проучване	450
	Изграждане на многочифтов симетричен телефонен кабел от главния репартитор на селищната централа до съоръжението на Предприятието извън помещенията на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, вкл. проектиране, съгласуване и изграждане на вътрешен кабел (на линеен метър)	
14.	Изграждане на вътрешна кабелна свързаност от кабелното помещение (предстанционна шахта) до Главния репартитор на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД (на линеен метър)	60
15.	Изграждане на нова канална мрежа (на линеен метър)	150
16.	Изграждане на външна кабелна свързаност в изградена канална мрежа (на линеен метър)	30

17.	Месечен абонамент за поддържане на кабелна свързаност		25	
Изграждане от Предприятието				
18.	Техническо проучване и предоставяне на изходни данни за проектиране		600	
19.	Съгласуване на работен проект		150	
20.	Изграждане на вътрешна кабелна свързаност от кабелното помещение (предстанционна шахта) до Главния репартистор на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД (на линеен метър)		90	
21.	Присъствие на служител на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД в работно време за осигуряване на достъп при монтажни дейности от Предприятието (на час, на човек)		45	
22.	Присъствие на служител на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД в извънработно време за осигуряване на достъп при монтажни дейности от Предприятието (на час, на човек)		60	
23.	Измерване на вътрешната кабелна свързаност		30	
24.	Месечен абонамент за поддържане на кабелна свързаност		25	
УСЛУГИ ЗА НЕОБВЪРЗАН ДОСТЪП ДО МЕЖДИННА ТОЧКА ОТ АБОНАТНАТА ЛИНИЯ (SUB LOOP)			Цени за съвместно ползване (лева)	Цени за самостоятелно ползване (лева)
25.	Проучване за техническа възможност по заявка за откриване на услугата в КРШ	за всеки шкаф	150	150
26.	Изготвяне на техническо задание и съгласуване на техническите решения	за всеки шкаф	210	210
27.	Проучване на заявка за свързване на усукана метална двойка	за всяка усукана метална двойка	150	150

28.	Подготвяне на шкаф за предоставяне на услугата (реорганизиране на пространството в шкафа, подобряване на заземлението и др. необходими и дейности) - в случаите, когато е възложено на външна фирма	за всеки шкаф	На база на действителните разходи за материали и труд + 15% административни разходи	На база на действителните разходи за материали и труд + 15% административни разходи
	Инсталиране на свързващ кабел в уличен шкаф на БТК			
29.	Инсталиране на кабел за свързване	100 чифта	1016	525
30.	Инсталиране на кабел за свързване	50 чифта	520	279
31.	Месечен абонамент за кабел за свързване	100 чифта	38	38
32.	Месечен абонамент за кабел за свързване	50 чифта	19	19
Свързване на усукана метална двойка				
33.	Откриване на съединителната линия (свързване на усуканата метална двойка)	на чифт	62	32
34.	Месечен абонамент	на чифт	4.9	14.5
	Други услуги			
35.	Измерване на техническите характеристики на съединителна усуканата метална двойка	на чифт	35	35
36.	Отказ от усукана метална двойка	за чифт	15	15

Цените в таблицата са без ДДС

6.1.3. Ценовият праг за съответната услуга по т. IV.6.1.2. може да нараства на годишна база с прогнозния размер на средногодишната инфлация (хармонизиран индекс на потребителските цени), определена в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза на Министерството на финансите за периода 2015-2017 г.²

6.1.4. „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД се задължава да определя разходоориентирани цени за услугите: за съвместно разполагане; за инсталиране на съединителна линия и вътрешен кабел за свързване при самостоятелен и съвместен достъп до абонатна линия; за месечен абонамент за съединителна линия и вътрешен кабел за свързване при самостоятелен и съвместен достъп до абонатна линия.

² <http://www.minfin.bg/bg/page/851>

Разходоориентираните цени следва да се определят въз основа на системата за определяне на разходите на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, одобрена с Решение на КРС № 578/19.08.2014 г.

6.1.5. Ценовите условия за достъп до тъмно влакно за пренос (*backhaul*) и виртуално съвместно разполагане се определят на базата на свободно търговско договаряне.

6.1.6. Ценовите условия за виртуален достъп до абонатна линия се определят на базата на свободно търговско договаряне.

6.2. Продължава действието на наложеното на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД задължение за прилагане на разходоориентирани цени за достъп до подземна канална мрежа и изменя същото, както следва:

6.2.1. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да определя разходоориентирани цени за месечен абонамент за ползване на канална тръба въз основа на модел на КРС, описан в Приложението към настоящото решение.

6.2.2. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да определя разходоориентирани първоначални цени за проучване, съгласуване на работни проекти и контрол при полагане на кабели.

6.2.3. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да определя разходоориентирани цени за други услуги, свързани с ползване на достъп до подземна канална мрежа.

6.2.4. „Българска телекомуникационна компания” ЕАД се задължава да продължи да прилага цените за услугите по т. **IV.6.2.1. – IV.6.2.3.** съгласно типовото предложение за достъп до пасивна инфраструктура, одобрени като разходоориентирани с Решение № 1603/12.07.2012 г. на КРС. Цените за услугите подлежат на преразглеждане от КРС по реда на чл. 219 от ЗЕС. В случай че „Българска телекомуникационна компания” ЕАД не представи доказателства за разходоориентирани цени или не докаже разходоориентираност на цени, КРС може да наложи ограничения на основание чл. 219, ал. 5 във връзка с чл. 220 от ЗЕС.

7. Отменя наложени специфични задължения на пазара по т. I:

Действащите задължения на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, наложени с т. **V** от Решение № 246/22.02.2011 г. на КРС, които не са изрично продължени или изменени с т. **IV.1. – IV.6.** от настоящото решение, се отменят.

V. Определя пазар на едро на централен достъп в определено местоположение (пазар 3б от Препоръка на ЕК 2014/710/ЕС), като съответен пазар:

1. Съответният продуктов пазар включва всички продукти за битстрийм достъп, предлагани чрез PSTN/ISDN мрежа на регионално и национално ниво, включително чрез FTTC/xDSL, както и всички аналогични продукти на битстрийм достъп, реализирани чрез влакнесто-оптични мрежи за достъп (FTTx битстрийм достъп), предлагани на регионално и национално ниво.

2. Съответният географски пазар по т. **V.1.** обхваща територията на Република България.

VI. На съответния пазар по т. **V** е налице ефективна конкуренция, поради което КРС отменя всички специфични задължения, наложени на „Българска телекомуникационна компания” ЕАД с т. **VI** от Решение № 246/22.02.2011 г. на КРС.

VII. Разпорежда предварително изпълнение на настоящото решение.

МОТИВИ:

Съгласно разпоредбите на чл. 30, т. 1 - 4 и чл. 150 и сл. от ЗЕС едно от основните правомощия на КРС е свързано с определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и/или услуги с цел да се установи наличието или липсата на ефективна конкуренция на съответния пазар. В случаите, когато въз основа на анализ на съответния пазар се установи, че не е налице ефективна конкуренция, комисията определя предприятие или предприятия със значително въздействие върху пазара и налага на това предприятие или предприятия специфични задължения.

С Решение № 246/22.02.2011 г. КРС определи „Българска телекомуникационна компания” ЕАД (БТК) като предприятие със значително въздействие на пазара на предоставяне на (физически) достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение (пазар 4 от Препоръка на Комисията от 17 декември 2007 г. относно съответните продуктови пазари в сектора на електронните съобщения (Препоръка на ЕК 2007/879/ЕО/Препоръка за съответните пазари от 2007 г.)) и на пазара на ширококолов достъп на едро (пазар 5 от Препоръка на ЕК 2007/879/ЕО).

Съгласно чл. 16 (6) от Директива 2002/21/ЕО и чл. 157а от ЗЕС, КРС определя, анализира и оценява съответните пазари и налага, продължава, изменя или отменя специфични задължения на предприятията със значително въздействие върху съответните пазари в срок до:

- три години от определяне на специфични задължения на предприятието или предприятията със значително въздействие върху същия съответен пазар; срокът може да бъде удължен с до три години след отправяне на мотивирано предложение за удължаване от комисията до Европейската комисия, в случай че в едномесечен срок от получаването му Европейската комисия не е възразила срещу него;

- две години от изменение на съответния акт на Европейската комисия, с който се определят съответни пазари, които до момента не са били определени от Европейската комисия като подлежащи на *ex ante* регулиране.

Настоящото решение финализира втория кръг на анализ на пазара на физически достъп на едро до мрежова инфраструктура (включително самостоятелен и съвместен необвързан достъп) в определено местоположение и пазара на предоставяне на ширококолов достъп на едро (пазари 4 и 5 от Препоръка на ЕК 2007/879/ЕО). Обхватът на тези пазари е ревизиран с новата (трета) Препоръка на Комисията от 9 октомври 2014 година, относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Препоръка на ЕК 2014/710/ЕС /Препоръка за съответните пазари от 2014 г.). Съгласно чл. 15(3) от Директива 2002/21/ЕО при определянето на съответните пазари националните регулаторни органи отчитат максимално препоръката на Европейската комисия за съответните пазари.

Настоящото решение е прието от КРС при отчитане в максимална степен и на приетите на основание чл. 19(1) от Директива 2002/21/ЕО препоръки на ЕК. В случаите, когато е приела, че дадена препоръка на ЕК не е приложима, КРС е мотивирала своята позиция на съответното място в Приложението към настоящото решение.

С настоящото решение КРС определя и анализира с оглед наличието на ефективна конкуренция съответните пазари на едро на локален достъп в определено местоположение (пазар 3а от Препоръка на ЕК 2014/710/ЕС) и на централен достъп в определено местоположение (пазар 3б от Препоръка на ЕК 2014/710/ЕС).

I. По отношение на т. I - IV, с които КРС определя и анализира пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и продължава, изменя и отменя наложените на БТК специфични задължения с т. V.A. и т. V.B. от Решение № 246/22.02.2011 г.:

Предвид предоставените й правомощия и въз основа на подробно изложените в извършения пазарен анализ аргументи (Приложение към решението), КРС определи пазара на едро на локален достъп в определено местоположение като подлежащ на *ex ante* регулиране. След като анализира същия, КРС установи липсата на ефективна конкуренция на съответния пазар, поради наличие на предприятие със значително въздействие върху пазара – БТК.

С т. I - IV от настоящото решение КРС преразглежда наложените задължения на пазара на достъп до мрежова инфраструктура, като продължава, налага, изменя и отменя специфичните задължения, наложени на БТК с т. V.A. и т. V.B. от Решение № 246/22.02.2011 г. С решението КРС изменя и налага допълнителни задължения за предоставяне на достъп, включително ново задължение за предоставяне на виртуален достъп до абонатната линия, условия за осигуряване на равнопоставеност и прозрачност с оглед необходимостта от продължаване на насърчаването на развитието на мрежи за достъп от следващо поколение. Мотивите на КРС по отношение на обхвата на съответния пазар, анализа на конкуренцията и необходимостта от продължаване, изменение и отмяна на наложените специфични задължения на БТК са подробно изложени в Приложението към настоящото решение.

II. По отношение на т. V и VI от настоящото решение, съгласно които КРС определя и анализира пазара на едро на централен достъп в определено местоположение и отменя наложените на БТК специфични задължения с т. VI от Решение № 246/22.02.2011 г.:

Предвид предоставените й правомощия и въз основа на подробно изложените в извършения пазарен анализ аргументи, КРС определи съответния пазар на едро на централен достъп в определено местоположение. След като анализира същия, КРС установи наличието на ефективна конкуренция на съответния пазар.

С т. VI от настоящото решение КРС отменя всички задължения, наложени на БТК с т. VI от Решение № 246/22.02.2011 г. на КРС. Конкретните мотиви за отмяна на специфичните задължения се съдържат в Приложението, неразделна част от настоящото решение.

Съгласно чл. 16(3) от Директива 2002/21/ЕО, засегнатите страни от изменението или отмяната на наложените специфични задължения получават предизвестие с достатъчен срок за предстоящото изменение или отмяна на задълженията. По данни на КРС нито едно конкурентно предприятие не ползва услуги на едро, които да са предмет на

задълженията по т. VI от Решение № 246/22.02.2011 г. на КРС, поради което не е необходимо КРС да предвижда достатъчен срок за отмяна на задълженията.

III. Процедура по обществено обсъждане и нотификация на проекта на решение по реда на чл. 7 и чл. 7а от Директива 2002/21/ЕО и чл. 42, чл. 42а и чл. 42б от ЗЕС:

С Решение № 769/12.12.2014 г. КРС прие Проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и пазара на едро на централен достъп в определено местоположение. КРС определи единствено пазара на едро на локален достъп в определено местоположение като съответен пазар, подлежащ на ex ante регулиране и извърши анализ и оценка относно наличието на ефективна конкуренция на съответния пазар. В хода на процедурата по обществено обсъждане постъпиха становища от „Българска телекомуникационна компания” ЕАД, „Мобилтел” ЕАД, „Теленор България” ЕАД, Сдружение за електронни комуникации и Сдружение на независимите интернет доставчици. Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е представила своето становище по проекта (прието с Решение № 52/20.01.2015 г. на КЗК). КРС проучи и разгледа постъпилите становища и прецени, че е необходимо проектът на решение да бъде изменен.

С Решение № 186/21.04.2015 г. КРС прие Проект на решение за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение и пазара на едро на централен достъп в определено местоположение и откри процедура по второ обществено обсъждане на изменения проект. В Проекта на решение са отразени и становищата от проведеното обществено обсъждане, съгласно Решение № 769/12.12.2014 г. КЗК е представила своето становище по проекта (прието с Решение № 506/23.06.2015 г. на КЗК). Постъпилите становища и решението на КРС за приключване на процедурата са публикувани на страницата на комисията в интернет.

В изпълнение чл. 7 и чл. 7а от Директива 2002/21/ЕО и чл. 42, чл. 42а и чл. 42б от ЗЕС от ЗЕС, проектът на решение се нотифицира от КРС до Европейската комисия, националните регулаторни органи на държавите-членки на Европейския съюз (ЕС) и Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения. С писмо от 30.07.2015 г. ЕК е представила своето становище по нотифицираният проект на решение, като са направени два коментара по отношение на предвидените регулаторни мерки – във връзка със задължението за виртуален достъп до абонатна линия и използвания от КРС модел за определяне на разходите за достъп до каналната мрежа на БТК. Съгласно чл. 7а(1) от Директива 2002/21/ЕО и чл. 42б, ал. 3 от ЗЕС, при приемане на окончателното решение КРС се съобразява в най-голяма степен със становището на Европейската комисия. Мотивите на КРС в тази връзка са изложени на съответното място в приложението (пазарен анализ) към настоящото решение.

МОТИВИ ЗА РАЗПОРЕДЕНОТО ПРЕДВАРИТЕЛНО ИЗПЪЛНЕНИЕ:

Съгласно чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени

временни мерки в съответствие с националното законодателство. В тази връзка пар. 14 от преамбюла на Директива 2009/140/ЕО, която изменя чл. 4 от Директива 2002/21/ЕО, пояснява, че временни мерки със суспензивен ефект спрямо решенията на национален регулаторен орган следва да бъдат предоставяни единствено в спешни случаи за предотвратяване на сериозна и непоправима вреда за страната, поискала тези мерки, и ако балансът на интересите изисква това.

В пар. 15 от преамбюла на Директива 2009/140/ЕО се посочва, че съществува широко разминаване в начина, по който апелативни органи [в Европейския съюз] са прилагали временни мерки за спиране на решенията на националните регулаторни органи, като с цел постигане на по-голяма последователност на подхода следва да се приложи общ стандарт в съответствие със съдебната практика на Общността. Посоченото в пар. 14 - 15 от преамбюла на Директива 2009/140/ЕО се отнася до хипотезата на чл. 166, ал. 4, във връзка с ал. 2 от АПК, който урежда спиране на предварителното изпълнение, когато то е допуснато по силата на отделен закон. Това се потвърждава и от мотивите на проекта на Европейската комисия за изменения на Директиви 2002/21/ЕО, Директива 2002/19/ЕО и Директива 2002/20/ЕО³, който съгласно практиката на Съда на Европейския съюз е източник за тълкуване на действителната воля на европейския законодател (Решение от 28.03.1996г., C-468/93 *Gemeente Emmen/Belastingdienst Grote Ondernemingen*, пар. 21).

Следователно разпоредбата на чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО изисква от държавите-членки да предвидят предварително изпълнение на решенията на националните регулаторни органи по силата на закона, като спирането му бъде допуснато само в спешни случаи за предотвратяване на сериозна и непоправима вреда за страната, поискала тези мерки, и ако балансът на интересите изисква това. В този смисъл е и съдебната практика на Върховния административен съд, която приема, че чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО изисква предварително изпълнение по силата на закона на всички решения на КРС: Определения №№ 12813/2011 г.; 16004/2011 г.; 5759/2013 г.; 5886/2013 г.; 6260/2013 г.; 6673/2013 г.; 6696/2013 г.; 6751/2013 г.; 7550/2013 г.; 8387/2013 г.; 8465/2013 г.; 8945/2013 г.; 10644/2014 г. и др.

Разпоредбата на чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО е въведена чрез специфично законодателно решение с измененията на ЗЕС от 29.12.2011 г., като до момента на тези изменения решенията на националните регулаторни органи за анализи на съответни пазари и налагане на специфични задължения (в това число и Решение № 246/22.02.2011 г. от първия кръг пазарни анализи) са имали предварително изпълнение по силата на закона. При действието на отменения закон за КРС нямаше задължение да доказва наличието на някое от основанията за разпореждане на предварително изпълнение.

Съгласно чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС, комисията включва разпореждане за предварително изпълнение при условията на чл. 60 от АПК при издаване на решения за определяне и анализ на съответни пазари, за определяне на предприятия със значително въздействие на съответен пазар, за налагане на специфични задължения на предприятия със значително въздействие на съответен пазар и за налагане на временни задължения. В случай че КРС не допусне предварително изпълнение и бъде подадена жалба срещу

³ *Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council amending Directives 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services, 2002/19/EC on access to, and interconnection of, electronic communications networks and services, and 2002/20/EC on the authorisation of electronic communications networks and services (presented by the Commission), COM(2007) 697 final, p. 10.*
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2007:0697:FIN:en:PDF>

настоящото решение, оспорването има суспензивен ефект и автоматично спира изпълнението на решението (чл. 166, ал. 1 от АПК). В този смисъл, дори и при липса на разпоредбата на чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС, КРС е задължена по силата на чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО да разпорежи предварително изпълнение на решението на основание и при условията на чл. 60, ал. 1 от АПК.

За разлика от хипотезата на предварително изпълнение по силата на закона, когато КРС не е задължена да изложи мотиви за допускането му, в хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК в тежест на административния орган е да установи по несъмнен начин обстоятелствата, съставляващи конкретна предпоставка и обуславящи необходимост от предварително изпълнение, от прилагането на административния акт преди влизането му в сила. Когато допуска предварително изпълнение на административния акт, органът има задължението не само да изпише в акта нормата на чл. 60, ал. 1 АПК, но и да изложи обстоятелствата, които в случая изискват предприемане на неотложни действия за промяна на съществуващото до издаването на акта фактическо положение (Определение № 5693/2012 г. на ВАС, VII отд.). Гаранция за изпълнението на това задължение на административния орган е отговорността на държавата в случаите на отмяна по съответния ред на незаконосъобразно допуснато предварително изпълнение на издаден административен акт.

При отчитане на гореописаните изисквания за законосъобразност на разпореждането за предварително изпълнение и при отчитане на задължението за КРС по чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО, във връзка с чл. 288(3) от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), да направи всичко възможно в рамките на своите правомощия да изпълни задълженията по директивата, КРС счита за необходимо да изследва кои от обстоятелствата по чл. 60, ал. 1 от АПК са налице по отношение на настоящото решение.

Видно от нормата на чл. 60, ал. 1 от АПК в административния акт се включва разпореждане за предварителното му изпълнение, когато това се налага:

- за да се осигури животът или здравето на гражданите;
- да се защитят особено важни държавни интереси;
- да се защитят особено важни обществени интереси;
- при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта;
- при опасност от закъснението на изпълнението да последва значителна или трудно поправима вреда;
- по искане на някоя от страните - в защита на особено важен неин интерес, като в този случай административният орган е задължен да определи гаранция.

След като в чл. 35, ал. 6 от ЗЕС е предвидено допускане на предварително изпълнение при условията на чл. 60, ал. 1 АПК, съдът прави преценка относно наличието на предпоставките за допускане на предварително изпълнение на акта, мотивирани от КРС. В случай че КРС не докаже наличието на поне едно от изброените обстоятелства по чл. 60, ал. 1 от АПК, съдът отменя разпореждането за предварително изпълнение.

С оглед характера на административния акт целта да се осигури животът или здравето на гражданите е неприложима в конкретния случай, поради което КРС не разглежда посочената хипотеза.

Поради обстоятелството, че настоящото решение разглежда два отделни пазара на едро, макар и с връзка между тях, обстоятелствата по чл. 60, ал. 1 от АПК са различни, що се отнася до т. I - IV и до т. V от разпорежданията на КРС.

IV. По отношение на т. I - IV, с които комисията определя и анализира пазара на едро на локален достъп в определено местоположение, като продължава, изменя и отменя наложените на БТК специфични задължения с т. V.A. и т. V.B. от Решение № 246/22.02.2011 г. и налага допълнителни задължения за предоставяне на достъп, равнопоставеност и прозрачност:

1. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни обществени интереси - необходимост от осигуряване на ефективна конкуренция на пазара на локален достъп в определено местоположение (пазар 3а от Препоръка на ЕК 2014/710/ЕС) с цел насърчаване на конкуренцията на свързаните пазари на дребно – на обществени телефонни услуги и на ширококолов достъп до интернет:

КРС счита, че е налице необходимост от защита на особено важни обществени интереси, които се изразяват в необходимост от осигуряване на ефективна конкуренция на пазара на локален достъп на едро в определено местоположение, при изпълнението на конкретно определени от КРС специфични задължения. Задълженията, които се налагат на БТК, са неделим комплекс и техният ефект върху конкурентната среда на пазара на локален достъп на едро в определено местоположение се оценява от КРС в цялост.

С настоящото решение КРС продължава голяма част от наложените с т. V.A. и т. V.B. от Решение № 246/22.02.2011 г. задължения, изменя част от тях и налага допълнителни задължения за предоставяне на достъп, равнопоставеност и прозрачност с оглед необходимостта от продължаване на насърчаването на развитието на мрежи за достъп от следващо поколение. Изграждането на мрежи за достъп, които позволяват предоставянето на услуги за пренос на данни с високи (над 30 Mbit/s) и много високи (над 100 Mbit/s) скорости на пренос на данни, позволява използването на нови и по-качествени онлайн услуги и способства за развитието на информационното общество. В допълнение, развитието на мрежите за достъп от следващо поколение е и една от целите на стратегията Европа 2020 – „Програма в областта на цифровите технологии за Европа” на ЕС. Тези обстоятелства доказват по безспорен начин необходимостта от защита на особено важни обществени интереси, което е основание за КРС да разпорежи предварително изпълнение на решението.

2. Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни държавни интереси, които в конкретния случай се изразяват в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС:

При приемане на регулаторни решения от началото на 2012 г. насам (от отмяната на изричната законодателна разпоредба за предварително изпълнение на решенията на КРС с измененията на ЗЕС от 29.12.2011 г.) КРС отчита и задълженията на Република България като държава-членка на ЕС. Съгласно общото задължение съгласно чл. 288(3) от ДФЕС, директивите са задължителни по отношение на резултата, като оставят избора на конкретната форма и метод за изпълнение на държавните органи на държавите-членки на ЕС. Чл. 288(3) от ДФЕС задължава всички държавни органи в Република България, включително КРС като административен орган, да предприемат всички възможни

действия в рамките на своята компетентност за постигане на целта на Директива 2002/21/ЕО.

В досегашната си практика КРС винаги е приемала изпълнението на задълженията, произтичащи от правото на ЕС, от страна на държавата и на самата комисия, като особено важен държавен интерес. Този мотив на КРС е обусловен от специфичното законодателно решение, което законодателят прие на 20.12.2011 г., публикува на 29.12.2011 г., от която дата същото влезе и в сила. В практиката на ВАС посоченият мотив е разглеждан обстойно и съдът се е произнасял многократно, като е потвърдил законосъобразността му (Определение № 6669/16.05.2013 г. по а.д. № 5176/2013 г., оставено в сила с Определение № 10610/12.07.2013 г. на ВАС по а.д. № 8776/2013 г.; същото и в Определение № 6673/16.05.2013 г. по а.д. № 5708/2013 г., оставено в сила с Определение № 10499/11.07.2013 г. на ВАС по а.д. № 8118/2013 г.). По аналогия, потвърждение на тази практика може да се открие в Определение № 8741/2007 г. по а.д. № 8720/2007 г., 5 чл. с-в, в което съдът приема, че е налице необходимост от защита на важни държавни интереси по изпълнение на международни договори. Както посочва ВАС, правно нелогичната и противоречаща на чл. 4 Директива 2002/21/ЕО законодателна промяна налага този специфичен мотив на КРС за допускане на предварително изпълнение (Определение № 10644 от 11.08.2014 г. по а.д. № 5034/2014 г. на ВАС, оставено в сила с Определение № 14419/02.12.2014 г. по а.д. № 12550/2014 г. на ВАС, 5 чл. с-в).

Комисията счита, че е налице необходимост от защита на особено важен държавен интерес. Той се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежда предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4 (1) от Директива 2002/21/ЕО държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителна разпоредба на Директива 2002/21/ЕО.

В по-широк аспект предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от целите, заложи в чл. 8 от Директива 2002/21/ЕО - да се допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар, поради създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

КРС счита, че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от ДФЕС. Единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО е разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение на основание чл. 35, ал. 6, т. 2 от ЗЕС във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК.

3. Опасност от закъснението на изпълнението на акта да последва значителна или трудно поправима вреда:

Решенията на КРС за регулиране на съответните пазари винаги са насочени към създаване на условия за развитие на ефективна конкуренция. От закъснението на изпълнението на тези решения може да последва значителна вреда, която се изразява в невъзможността пазарът на едро, регулиран с настоящото решение, да функционира при ефективна конкуренция, което е целта на наложените с решението специфични задължения. Липсата на ефективна конкуренция на пазара на едро, на който конкурентите на БТК купуват необходимите им услуги за достъп, има пряко отражение върху конкурентната среда на свързаните пазари на дребно на услуги за пренос на данни в определено местоположение и по специално услуги за достъп до интернет и на пазара на обществени телефонни услуги.

Липсата на ефективна конкуренция на пазара на едро на локален достъп в определено местоположение ще се отрази върху разгръщането на мрежи за достъп от следващо поколение и инвестициите в нови технологии. В този случай потребителите не биха могли да извличат максимална полза от избора, цената и качеството на електронните съобщителни услуги, което е една от основните цели на закона (чл. 4, ал. 1, т. 1, б. „а” от ЗЕС). С други думи ползите за потребителите не биха били такива, както при наличие на ефективна конкуренция. Неефективно функциониращите пазари пряко вредят на физическите лица, които ще заплащат по-високи цени за услугите или ще получават същите при по-ниско качество, отколкото при наличието на ефективна конкуренция.

Формиралото се негативно влияние на потребителското благосъстояние е значителна вреда, защото са засегнати както преките потребители, така и всички свързани стопански субекти, за които тези услуги са необходими за собствените дейности. Неефективната конкуренция на пазара на достъп до интернет в определено местоположение означава, че бизнес потребителите на тези услуги не извличат максимално количество блага, като в крайна сметка този негативен ефект се прехвърля от тяхната собствена стопанска дейност върху крайните потребители на продуктите/услугите им.

Макар прекият ефект на настоящото решение на КРС да се проявява в отношенията между предприятията, условията, които създава същото, рефлектират върху многобройни и изключително важни обществени отношения. Пряко засегнати от неефективно функциониращи пазари на достъп до интернет в определено местоположение ще бъдат всички пазари на услуги от областта на електронната търговия. Еднакво засегнато ще бъде и развитието на електронното управление, което е от първостепенно значение за развитието на страната. Ефективно функциониращ пазар на достъп до интернет в определено местоположение е първото и обективно условие за развитие на информационното общество и навлизането на е-услугите (електронно правителство, електронно здравеопазване и т.н.).

С оглед на гореизложеното КРС счита, че е налице опасност от закъснението на изпълнението да последва значителна или трудно поправима вреда.

4. Опасност, че изпълнението на акта може да бъде осуетено:

При отчитане на разпоредбата на чл. 157а от ЗЕС, който задължава КРС да преразглежда наложените специфични задължения най-късно до три години от последното решение на комисията, КРС счита, че суспензивният ефект на евентуална жалба срещу настоящото решение ще осуети изпълнението на задълженията, така както са наложени от

КРС. Това обстоятелство се установява от КРС винаги, когато е необходимо да бъдат изменени наложените специфични задължения, които да се прилагат в точно определен от КРС обхват и за новия регулаторен период. Суспензивният ефект на жалбата на БТК срещу т. I - IV ще означава, че БТК ще продължи да прилага Решение № 246/22.02.2011 г. Следва да се подчертае, че макар задълженията на БТК съгласно двете решения да са близки по съдържание, те не остават в същия обхват. Наложено задължение за предоставяне на виртуален достъп до абонатна линия е ново за БТК и се налага с цел гарантиране на ефективна конкуренция в контекста на мрежи за достъп от ново поколение, които са в основата на конкуренцията на пазара на дребно.

Поради това КРС счита, че е налице опасност изпълнението на акта да бъде осуетено.

V. По отношение на т. V и т. VI, с които комисията определя и анализира пазара на едро на централен достъп в определено местоположение и отменя наложените на БТК специфични задължения с т. VI от Решение № 246/22.02.2011 г.:

Разпореждането се налага, за да се защитят особено важни държавни интереси, които в конкретния случай се изразяват в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС:

КРС счита, че е налице особено важен държавен интерес. Той се изразява в необходимостта от изпълнение на задължения, произтичащи от правото на ЕС, което задължава комисията да разпорежи предварително изпълнение на своите решения, свързани с имплементирането на Европейската регулаторна рамка. Съгласно чл. 4 (1) от Директива 2002/21/ЕО, държавите-членки са длъжни да гарантират, че до приключване на обжалването, решението на националния регулаторен орган остава в сила, освен ако не са приложени временни мерки в съответствие с националното законодателство. С други думи преценката за особено важните интереси, които следва да бъдат защитени с решенията на комисията, е направена на ниво ЕС и е закрепена със задължителната разпоредба на Директива 2002/21/ЕО.

В по-широк аспект предварителното изпълнение на решенията на комисията гарантира, че ще се постигне една от целите, заложи в чл. 8 от Директива 2002/21/ЕО - да се допринесе за развитието на вътрешния пазар на ЕС. Липсата на предварително изпълнение на решенията на КРС, при положение, че решенията на останалите европейски регулатори имат такова, ще има прекия ефект на парцелиране на вътрешния пазар, поради създаване на различни условия за предоставяне на електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

КРС счита, че е налице особено важен държавен интерес от изпълнение на задълженията на Република България, произтичащи от чл. 288(3) от ДФЕС. Единственият правен механизъм за изпълнение на задължението по чл. 4(1) от Директива 2002/21/ЕО е разпореждане на предварително изпълнение на настоящото решение на основание чл. 35, ал. 6, т. 3 от ЗЕС във връзка с чл. 60, ал. 1 от АПК.

Останалите хипотези на чл. 60, ал. 1 от АПК са неприложими по отношение на т. V и т. VI от решението. КРС не установява опасност от закъснението на изпълнението да последва значителна или трудно поправима вреда: отлагането на отмяната на задълженията ще създаде евентуално разходи за БТК, които не попадат в хипотезата на

трудна поправимост; касае се за задължения, които са текущи за БТК, но от които нито едно конкурентно предприятие не се ползва. КРС не установява опасност изпълнението да бъде осуетено: по принцип БТК няма правен интерес да подаде жалба срещу частта от решението, която отменя наложени задължения на предприятието; суспензивният ефект на жалба на заинтересована страна срещу т. V и т. VI ще спре изпълнението за периода на съдебния спор - в тази хипотеза БТК има правен интерес да поиска разпореждане на предварителното изпълнение при условията на чл. 60, ал. 1, изр. първо, предложение последно - в защита на свой особено важен интерес. КРС не установява наличието на особено важен обществен интерес във връзка с отмяната на наложените задължения на БТК: в тази част решението единствено ползва БТК и ще му позволи да определя свободно поведението си, но това обстоятелство не е достатъчно, за да обоснове необходимост от защита на особено важни обществени интереси.

Разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване в 3-дневен срок пред Върховния административен съд.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Върховния административен съд.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(д-р Веселин Божков)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Мирослава Тодорова)

Директор на дирекция ПРОПО:

(Неда Койчева)