



# КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

1000 София, бул. Витоша №18, тел.: 02 / 935 61 13; факс: 02 / 9807315

Изх. № *УВР-119 КЗК/63/2016*

Дата *26.02.2016*

ДО  
Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ  
НА СЪОБЩЕНИЯТА  
ул. „Гурко” № 6  
София 1000

**УВАЖАЕМИ Д-Р БОЖКОВ,**

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	<i>04-10-1</i>
Дата:	<i>29.02.2016</i>

Бих искал да Ви информирам, че с Решение № 145/25.02.2016 г. по преписка КЗК-63/10.02.2016 г., в изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК прие становище относно Проекти на решения на КРС за определяне, анализ и оценка на пазарите на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи.

Приложено Ви изпращам гореспоменатото решение, което е публикувано и в електронния регистър на КЗК на адрес: <http://reg.cpc.bg/>.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

*[Signature]*  
**ПЕТКО НИКОЛОВ**  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЗК



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

**РЕШЕНИЕ**  
**№ 145**  
**гр. София, 25.02.2016 г.**

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
Петко Николов

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**  
Ангелина Милева

**ЧЛЕНОВЕ:**  
Александър Александров  
Весела Андонова  
Елена Димова  
Зорница Даскалова  
Петя Велчева

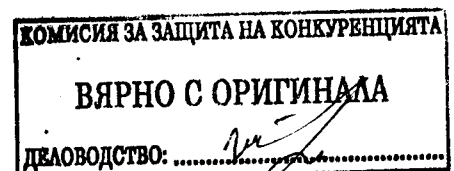
при секретар – протоколист Златимира Стайкова, разгледа в закрито заседание на 25.02.2016 г. преписка № КЗК-63/2016 г., докладвана от члена на Комисията г-жа Весела Андонова.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-63/10.02.2016 г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с чл. 151, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) по искане на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за съгласуване на *Проекти на решения на КРС за определяне, анализ и оценка на пазарите на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи* (Проекти на решения)<sup>1</sup>.

С Решения № 729 и № 730 от 08.09.2015 г. КЗК изрази становище по Проекти на решения на КРС за определяне, анализ и оценка на гореспоменатите пазари<sup>2</sup>. В резултат на постъпили становища са направени изменения в

<sup>1</sup> Приети с Решения на КРС № 41 и № 44 от 28.01.2016 г.

<sup>2</sup> Приети с Решения на КРС № 356 и № 357 от 06.08.2015 г.





Проектите на решения, което е наложило нова процедура на обществено обсъждане.

В изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК приема следното:

## **СТ А Н О В И Щ Е**

**относно**

**Проекти на решения на КРС за определяне, анализ и оценка на пазарите на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи и на терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи**

### **1. Правомощия на секторния регулатор и на КЗК**

В качеството си на регулатор в сектора на електронните съобщения КРС съгласно чл. 150-151 от ЗЕС и Европейска регулаторна рамка 2002 г.<sup>3</sup> е задължена периодично да извършва определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги с цел установяването на наличието или липсата на ефективна конкуренция. Секторният регулатор е оправомощен и да налага, продължава, променя и/или отменя специфични задължения на предприятията с оглед постигане на целите на Европейската регулаторна рамка.

При осъществяване на тази дейност КРС следва да прилага принципите на действащото в страната право на конкуренцията. Едновременно с това чл. 16 от Рамковата директива и чл. 151 от ЗЕС изискват определянето и анализът на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги да бъде извършвано от регулаторния орган в тясно сътрудничество с КЗК, в качеството ѝ на национален орган, отговорен за прилагане на правото на конкуренция в страната. В изпълнение на това изискване през февруари 2008 г. двете ведомства приеха правила за взаимодействие и координация, които дадоха възможност на КРС и КЗК да приложат на практика всички необходими форми на сътрудничество.

КЗК счита, че нейната намеса в процедурата по съгласуване на изготвените от регулаторния орган анализи следва да бъде съсредоточена в тази част от дейността, която изисква съобразяване с принципите на правото на конкуренция, а именно – определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и услуги относно наличието на ефективна

<sup>3</sup> Европейска регулаторна рамка 2002 г. се състои от: Рамковата директива 2002/21/ЕО, Директива 2002/19/ЕО за достъпа, Директива 2002/20/ЕО за лицензирането, Директива 2002/22/ЕО за универсалната услуга и Директива 2002/58/ЕО за неприкосновеността, изменени и допълнени с Директива 2009/136/ЕО и Директива 2009/140/ЕО.



конкуренция. Когато се установи, че на съответния пазар не е налице ефективна конкуренция, а е установено наличието на предприятие/я със значително въздействие, КРС е компетентна да налага, продължава или изменя специфични задължения на тези предприятия.<sup>4</sup> При осъществяване на тези свои правомощия по *ex ante* регулиране секторният регулатор действа в условията на оперативна самостоятелност. Крайната цел е да се създадат необходимите условия за развитие на конкуренцията на пазарите на електронни съобщения.

## 2. Изменения в Проектите на пазарни анализи

Към пазара на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи е добавен четвърти самостоятелно обособен продуктов пазар – пазар на едро за терминиране на гласови повиквания в мобилната наземна мрежа, работеща в обхват 1800 MHz на „МАКС ТЕЛЕКОМ” ООД, което е стартирало предоставяне на мобилни гласови услуги по стандарт LTE. Добавянето на този пазар е в съответствие с т. 4.1.3 от Разяснителната бележка към Препоръката на ЕК за съответните пазари, където е посочено, че в съответствие с принципа за технологична неутралност пазарът на едро на терминиране в мобилни мрежи включва всички типове мобилни мрежи – 2G, 3G – UMTS, 4G – LTE, и ако е приложимо, всички други мрежи, работещи в държавите членки на ЕС като CDMA мрежи.

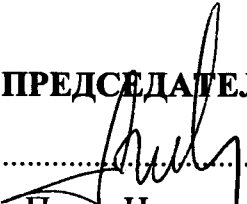
По отношение на регулирането на цените за терминиране на трафик извън ЕС/ЕИЗ, в свои Решения № 729 и № 730 от 08.09.2015 г. КЗК изрази становище, че КРС, в качеството си на компетентен секторен регулатор, трябва да изследва законовите възможности за евентуално осигуряване на възможност на телекомуникационните предприятия, опериращи в страната, за прилагане на балансиран и равноправни конкурентни условия спрямо контрагентите, включително и тези извън ЕС/ЕИЗ. В Проектите на решения, предмет на настоящото становище, КРС е отчела като конкурентен проблем неблагоприятната позиция на българските предприятия спрямо предприятията извън ЕС/ЕИЗ по отношение на терминирането на повиквания, в резултат на което са направени промени в наложените задължения. КЗК счита, че съобразявайки се с препоръката ѝ и отчитайки като конкурентен проблем неравноправните конкурентни условия между българските предприятия и тези извън ЕС/ЕИЗ, КРС е коригирала пропуската при извършените пазарни анализи, което би спомогнало за осигуряването на условия за ефективна конкуренция на съответните пазари.

*Изразеното от КЗК становище е изготвено в контекста на специфичните разпоредби, свързани с критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара и за дефиниране на пазари за целите на *ex ante* регулацията. Органът по конкуренция си запазва правото да преразгледа който и да е от обсъдените по-горе въпроси в*

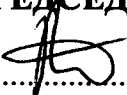
<sup>4</sup> Чл. 156 от ЗЕС

цялостния контекст на установените факти и доказателства, събрани по конкретно производство, образувано пред него в бъдеще.


**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
  
.....  
Петко Николов


**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

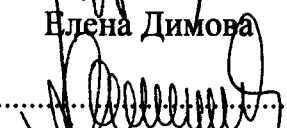
.....  
  
.....  
Ангелина Милева

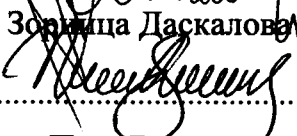
**ЧЛЕНОВЕ:**

.....  
  
.....  
Александър Александров

.....  
  
.....  
Весела Андонова

.....  
  
.....  
Елена Димова

.....  
  
.....  
Зорница Даскалова

.....  
  
.....  
Петя Велчева

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА  
ВЯРНО С ОРИГИНАЛА  
ДЕЛОВОДСТВО: .....

26.02.2016 г.