

СЪДЪРЖАНИЕ

II. ПРАВНА И РЕГУЛАТОРНА РАМКА.....	98
-------------------------------------	----

II. ПРАВНА И РЕГУЛАТОРНА РАМКА

През 2006 г. КРС продължи изграждането на нормативна регулаторна уредба, съответстваща на новите тенденции в развитието на телекомуникациите и хармонизирана с европейското законодателство във връзка с поетите ангажименти за асоцииране на България към Европейския съюз. Комисията продължи и дейността по въвеждането на Регулаторна рамка 2002, а именно завърши работата по разработката на проект на Закон за електронните съобщения и в края на годината проектът беше внесен в Народното събрание.

Най-важните характеристики на проекта, определящи регулаторната рамка за електронни съобщения, са:

Национален регулаторен орган

Запазва се структурата и независимостта на националния регулаторен орган – Комисията за регулиране на съобщенията (КРС). Детайлно е разписана процедурата по консултации с участниците на пазара, с националния орган по конкуренция – Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), Съвета за електронни медии (СЕМ), Европейската комисия (ЕК) и националните регулаторни органи на държавите-членки.

Оторизация

Предоставянето на електронни съобщителни мрежи и услуги без използването на ограничени ресурси е на основата на обща оторизация. Предприятията, които искат да предоставят електронни мрежи или услуги, уведомяват КРС, че ще извършват дадена дейност, като се съобразят с предвидените за това условия, без да е нужно издаване на изрично разрешение или друг административен акт от КРС, за да може предприятието да започне дейността си.

В случай, че за предоставянето на електронни съобщителни мрежи и/или услуги е необходимо използването на ограничен ресурс, КРС издава разрешение за ползването на ограничени ресурси. В случаите, когато броят на кандидатите е по-голям от наличния свободен ресурс, КРС провежда търг или конкурс за издаването на разрешение. На предприятието, спечелилото търга или конкурса, са предоставят индивидуални права за ползване на ограничен ресурс – честоти и номера. Основните критерии, по които се определя спечелилият конкурс, са дадени в закона.

Значително въздействие върху пазара (SMP)

Наложените задължения на SMP операторите по ЗД се запазват до приключването от Комисията на пазарните анализи и определянето на предприятията със значително въздействие върху пазара, на които се налагат специфични задължения.

КРС провежда обсъждане със заинтересованите страни на мерките, които смята да наложи на дадено предприятие, и ги съгласува с КЗК. Комисията публикува резултатите от обсъждането, с изключение на конфиденциалната информация.

Регулаторът уведомява ЕК и националните регулаторни органи на страните-членки за определянето на SMP предприятия на съответните пазари, за задълженията, които смята да наложи на тези SMP предприятия, както и предоставя информация за причините, поради които налага тези мерки.

Достъп и взаимно свързване

Достъпът и взаимното свързване между мрежите на предприятията се осъществява въз основа на търговски договор.

КРС трябва да извърши анализ на пазарите на едро, включително за достъп и взаимно свързване. Комисията може да определи предприятие със значително въздействие на тези пазари и да наложи задължения за прозрачност, равнопоставеност, разделно счетоводство и разходоориентираност.

Дефиницията за “достъп” е разширена и включва средствата и/или услугите за достъп като свързващо оборудване, достъп до физическа инфраструктура, функционални системи, роуминг достъп и др.

Универсална услуга

Обхватът на универсалната услуга се запазва, като технологичните ограничения по отношение на свързването са избегнати чрез въвеждането на понятието “определено местоположение” на мястото на “фиксирана точка от мрежата”.

КРС може да определи различни предприятия да предоставят елементи от универсалната услуга, имайки предвид, че универсалната услуга трябва да покрива цялата територия на страната. Предприятията трябва да предлага специални тарифни пакети за потребители с ниски доходи и за хора с увреждания. Целевите показатели за качество на универсалната услуга се определят и наблюдават от регулатора.

Чрез фондов механизъм ще се поделят разходите (между доставчиците на електронни съобщителни мрежи и услуги) за предоставянето на универсалната услуга в икономически неизгодни райони. Социалните фондове ще се използвани за осигуряване на универсалната услуга за хора с увреждания и потребители със специални социални нужди.

Защита на интересите на потребителите

Потребителите трябва да имат право да подписват договори с предприятията. Предприятията публикуват общи условия за взаимоотношенията им с крайните потребители. Предприятията трябва да предоставят актуална информация за цените, тарифите и качеството на услугите.

За да защити интересите на крайните потребители и да насърчи реалната конкуренция, КРС може да приложи ценови таван на цените на дребно, мерки за индивидуално наблюдение на дадени цени или мерки за определяне на цените въз основа на разходите, или на цени, предлагани на подобни пазари.

Защита на личните данни

Тайната на съобщенията е гарантирана чрез закона. Подслушването, записването и съхранението на съобщенията от друг лица, без изричното съгласие на потребителите е забранено. Защитата на данните може да бъде нарушена само в случай на криминални разследвания или при националната сигурност, отбрана и обществен ред.

1. Изменения в предвидените в ЗД подзаконовни нормативни актове

През годината бяха подготвени и приети изменения и/или допълнения в някои от предвидените в ЗД подзаконовни нормативни актове, което създаде възможност за окончателното финализиране на приложимата правна телекомуникационна рамка, даваща възможност за реално създаване и развитие на либерализиран пазар.

1.1. Със свое Постановление № 291 от 30.10.2006 г. Министерският съвет, по предложение на КРС, прие изменения и допълнения на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за далекосъобщенията, приета с ПМС № 71 от 07.04.2004 г. (обн., ДВ, бр. 31 от 16.04.2004 г. (Тарифата). Промените целяха да се прецизира размерът на таксите, за да се постигне по-пълно съответствие с основните принципи, заложи в ЗД (и по специално с принципа на равнопоставеност между операторите), както и съобразяване на таксите с разходите на КРС, свързани с лицензирането, регистрирането и контрола на условията, предвидени в лицензиите, и създаването на предпоставки за по-ефективно използване на ограничения ресурс – радиочестотен спектър. Въведени бяха първоначални такси за два вида нови далекосъобщителни мрежи, а именно от неподвижната радиослужба за предоставяне на услуги, които ползват ограничен ресурс - номера, както и обособена далекосъобщителна мрежа по стандарт TETRA. Предложението за въвеждане на тези такси е обосновано от основните цели на ЗД, свързани с ефективното използване на

ограничения ресурс, както и защита на обществения интерес. Във връзка с разпоредбата на чл. 43, ал. 3 от ЗД, в който е предвидено ежегодно до 30 септември КРС да предлага на Министерския съвет да приеме размера на годишните лицензионни такси за осигуряване на дейностите по регулиране, които Комисията администрира като приходи по бюджета си, проектът на ПМС предвижда запазване на годишната лицензионна такса за осигуряване на дейностите по регулиране, посочени в чл. 6 от Тарифата. Въведени бяха нови позиции в Тарифата, като е направено диференциране между аналогово и цифрово радиоразпръскване, от една страна, и между радиоразпръскване на къси вълни за територията на страната и извън нея.

1.2. Със свое Постановление № 77 от 7.04.2006 г. Министерският съвет, по предложение на КРС, прие изменения в Наредбата за определяне на процедурните правила и техническите параметри за работа на далекосъобщителни мрежи от неподвижната радиослужба, Приета с ПМС № 214 от 12.08.2004 г., (обн., ДВ, бр. 75 от 27.08.2004 г.). С измененията бяха преразпределени допустимите честотни разпределения от честотния обхват 26 GHz за осъществяване на далекосъобщения чрез далекосъобщителни мрежи от неподвижната радиослужба от вида „точка към много точки” и се осигури възможност за по-гъвкаво и ефективно използване на този честотен обхват. Изпълнени бяха едни от основните цели на ЗД, а именно да се осигурят предпоставки за ефективно използване на ограничения ресурс – радиочестотния спектър, развитиет на далекосъобщителния пазар и конкуренцията между операторите.

1.3. С Постановление № 76 на МС от 7.04.2006 г. Министерският съвет, по предложение на КРС, прие допълнение в Наредбата за определяне на процедурните правила и техническите параметри за работа на радиослужба “Радиоразпръскване”. Така се осигури подходяща инфраструктура, необходима за спешни контролни измервания в реални условия (без да се спира работата на радиопредавателя), както и се гарантира достоверна информация чрез практически измервания за наличието или липсата на интермодуляционни продукти, които да влияят на безопасността на гражданското въздухоплаване.

1.4. В ДВ, бр. 62 от 1.08.2006 г., бе обнародвана Наредба № 6 от 21.07.2006 г. за условията и реда за издаване на индивидуални лицензии без конкурс или търг за осъществяване на далекосъобщения чрез обособени далекосъобщителни мрежи от подвижната радиослужба за професионални цели, издадена от председателя на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения (ДАИТС) по предложение на КРС. С тази наредба се определят условията и редът, при които регулаторът издава без конкурс или търг индивидуални лицензии за осъществяване на далекосъобщения чрез обособени далекосъобщителни мрежи от подвижната радиослужба за професионални цели.

1.5. Наредба № 14 от 2004 г. (за условията и реда за извършване на далекосъобщения чрез радиосъоръжения и мрежи от радиосъоръжения за собствени нужди чрез използване на радиочестотен спектър за общо ползване) беше изменена по предложение на КРС с Наредба за изменение и допълнение на този акт, издадена от председателя на ДАИТС, обн., ДВ, бр. 80 от 3.10.2006 г. Промените засягаха техническите характеристики на част от радиосъоръженията и мрежите от радиосъоръжения, ползващи спектър за общо ползване.

1.6. Беше издадена от председателя на ДАИТС разработената от КРС Наредба № 19 от 21.07.2006 г. за условията и реда за издаване на телефонни указатели, включително работата с базите данни, тяхното прехвърляне и ползване, както и предоставяне на телефонни справочни услуги (Обн., ДВ, бр. 63 от 4.08.2006 г.). С тази наредба се определят условията и редът за издаване на телефонни указатели, включително работата с базите данни, тяхното прехвърляне и използване, както и предоставяне на телефонни справочни услуги в обхвата на универсалната далекосъобщителна услуга.

1.7. През годината бе издадена от председателя на ДАИТС разработената от КРС Наредба № 20 от 21.07.2006 г. за условията и реда за предоставяне и ползване на функциите на мрежата "идентификация на линията на викация" и "идентификация на свързаната линия" (обн., ДВ, бр. 63 от 4.08.2006 г.). С наредбата се определят условията и редът за предоставяне и ползване на идентификация на линията на викация (CLI) и идентификация на свързаната линия (COL) в обществените далекосъобщителни мобилни и фиксирани мрежи, включително и предаването им през точките за взаимно свързване.

1.8. Наредба № 13 от 2003 г. за определяне на видовете далекосъобщителни дейности, подлежащи на индивидуално лицензиране и регистрация по обща лицензия, беше допълнена с Наредба за допълнението ѝ, издадена от председателя на ДАИТС (обн., ДВ, бр. 100 от 12.12.2006 г.). Допълнението се изразява в добавянето на нов вид далекосъобщителна дейност, която се извършва въз основа на индивидуална лицензия – осъществяване на далекосъобщения с предоставен индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър чрез далекосъобщителни мрежи за предоставяне на гласова телефонна услуга и пренос на данни.

1.9. Наредба № 16 от 2004 г. за правилата за разпределение и процедурите по предоставяне за ползване, резервиране и отнемане на номера, адреси и имена, беше допълнена с Наредба за допълнението ѝ, издадена от председателя на ДАИТС (обн., ДВ, бр. 100 от 12.12.2006 г.). Допълнението се изразява в добавянето на нов вид далекосъобщителна дейност, която се извършва въз основа на индивидуална лицензия – осъществяване на далекосъобщения с предоставен индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър чрез далекосъобщителни мрежи за предоставяне на гласова телефонна услуга и пренос на данни, за който се предвиди използване на номерационен капацитет.

2. През 2006 г. КРС проведе тръжна процедура по издаването на индивидуални лицензии за осъществяване на далекосъобщения чрез обществена далекосъобщителна мрежа от неподвижната радиослужба от вида „точка към много точки“ в честотен обхват 26 GHz на територията на Република България. След провеждането му Комисията реши на „БЪЛГАРСКА ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННА КОМПАНИЯ“ АД, „КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ“ ЕАД, „МАКС ТЕЛЕКОМ“ ЕООД, „НЕКСКОМ - БЪЛГАРИЯ“ ЕАД и „ТРАНС ТЕЛЕКОМ“ ЕООД да бъдат издадени индивидуални лицензии за осъществяване на далекосъобщения чрез обществена далекосъобщителна мрежа от неподвижната радиослужба от вида „точка към много точки“ в честотен обхват 26 GHz с национално покритие със срок 15 (петнадесет) години.

3. Със свои Решение № 1632 от 03.08.2006 г. и Решение № 2277 от 14.12.2006 г. КРС издаде две индивидуални лицензии (на “БАЛКАНСАТ” ЕООД и “БУЛСАТКОМ” АД), с които предостави, съответно, позиция на геостационарната орбита, определена за Република България в плана по Приложение 30В на Радиорегламента (РР) на Международния съюз по далекосъобщения (МСД) на позиция $(50,4 \pm 10)^\circ$ за осъществяване на далекосъобщения чрез система BUL00000 от неподвижна спътникова радиослужба с национално покритие, и позиция от геостационарната орбита, определена за Република България в плановете по Приложение 30 и Приложение 30А на Радиорегламента (РР) на Международния съюз по далекосъобщения (МСД) на позиция минус $1,2^\circ$ за система BUL02000 от радиослужба спътниково радиоразпръскване с национално покритие.

4. Либерализация на телекомуникационния пазар на фиксирани обществени телефонни мрежи и фиксирани гласови телефонни услуги и създаване на възможност за навлизане на нови алтернативни оператори на пазара.

С Решения № 1315 от 20.06.2006 г. и № 1317 от 20.06.2006 г. КРС отново определи БТК АД за оператор със значително въздействие върху пазара (ОЗВП) за предоставяне на услугата „линии под наем“, както и на пазара за фиксирани обществени телефонни мрежи и фиксирани гласови телефонни услуги,

Заради качеството „ОЗВП“ за БТК АД продължиха да бъдат в сила наложените през 2005 г. **специфични задължения, предвидени в ЗД**, които се отнасят до:

- Осъществяване на **взаимно свързване** на мрежата на БТК АД с мрежата на други оператори при спазване на специфичните изисквания на гл. VII, раздел I от ЗД, както и определяне на разходоориентирани цени за предоставяне на услугите по взаимно свързване, които се определят съгласно разпоредбите на чл. 215, ал. 1, т. 2 и чл. 216 от ЗД;

- Предоставяне на услугата „линии под наем“ от **минималния пакет** при спазване на изискванията на глава VII, раздел III от ЗД и определяне на цени за предоставяне на тази услуга, съгласно чл. 215, ал. 1, т. 3 и чл. 216 от ЗД;

- Предоставяне на **необвързан достъп до абонатната линия** на БТК АД, както и определяне на цени за предоставяне на необвързан достъп при стойности, определени съобразно изискванията на чл. 215, ал. 1, т. 5 и чл. 216 от ЗД;

- Предоставяне на **специфичен достъп до фиксираната телефонна мрежа** на БТК АД по цени, определени съобразно изискванията на чл. 215, ал. 1, т. 4 и чл. 216 от ЗД;

- Предоставяне на **съвместно ползване на помещения, далекосъобщителни съоръжения, канали, кули и други съоръжения**, част от мрежата на БТК АД, при разходоориентирани цени.

С решение № 1316 от 20.06.2006 г. КРС определи „**МОБИЛТЕЛ**“ ЕАД и „**КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ**“ ЕАД като оператори със **значително въздействие върху пазара на мобилни далекосъобщителни мрежи** и предоставяне на гласови телефонни услуги чрез тях. За да не се допусне нелоялна конкуренция, да се предотврати злоупотребата със значително пазарно присъствие и се защитят интересите на потребителите, регулаторът задължи „МОБИЛТЕЛ“ ЕАД да продължи да изпълнява наложените вече задължения, свързани с взаимно свързване. На „КОСМО БЪЛГАРИЯ МОБАЙЛ“ ЕАД, с оглед качеството „ОЗВП“, наложи същите задължения.

5. Процесуално представителство

5.1. Пред Върховния административен съд - през годината юристите на Комисията участваха в подготовката и процесуалното представителство по около 120 дела във Върховния административен съд (ВАС).

5.2. Пред районни и окръжни съдилища - от издадените наказателни постановления (НП) са обжалвани 140 по ЗД и 2 по ЗПУ, като в по-голямата си част образуваните дела от административно-наказателен характер са все още висящи пред различни инстанции пред съответните районни и окръжни съдилища в страната.

6. Административно-наказателна дейност на КРС

6.1. Анализ на административно-наказателната дейност

През 2006 г. административно-наказателната дейност на КРС бе свързана с контрол по изпълнение на условията на индивидуалните и общите лицензии от страна на далекосъобщителните оператори и проверки по подадени жалби на граждани и оператори за нарушения на ЗД, както и към преустановяване на незаконосъобразното извършване на различни видове далекосъобщителни дейности.

Голямо внимание от страна на регулатора бе обърнато върху предоставянето на универсалната далекосъобщителна услуга.

6.2. Издадени наказателни постановления

През 2006 г. бяха издадени **214 НП**, от които **5** са за нарушения на Закона за пощенските услуги (ЗПУ), а останалите – за административни нарушения по реда на ЗД. Най-голямата част от административните нарушения по ЗД са за осъществяване съставите на чл. 241, ал. 1 от ЗД; налице са редица нарушения на условия от издадени на операторите индивидуални лицензии или на общи лицензии, по които далекосъобщителните оператори притежават регистрация. Приложени са състави, които предвиждат и най-строгите санкции, предвидени в ЗД – тези на чл. 233.

От председателя на КРС през годината бяха издадени **17 резолюции** за прекратяване на административно-наказателното производство.

Наблюдава се тенденция към по-малък брой административни нарушения, свързани с неизпълнение на условия от индивидуални/обща лицензии, но е налице трайна насока за непредоставяне на КРС на информация за дейностите на операторите за предходната година.

Относно събирането на наложени с НП глоби и имуществените санкции за административни нарушения на ЗД следва да се изтъкне, че на операторите, които не са заплатили дължимите суми, бяха изпратени покани за доброволно изпълнение, с което им бе дадена възможност в 7-дневен срок да ги уредят. При положение, че не бяха заплатени посочените суми, преписките по влезлите в сила НП бяха изпращани своевременно на Агенцията за държавни вземания за принудително събиране. Броят на изпратените за принудително изпълнение влезли в сила НП е 48, а отделни съдилища изпращаха служебно и потвърдени от тях НП.

В следствие на предприетите действия се увеличи събираемостта на публичните държавни вземания на КРС по влезли в сила НП.