



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 21/05/2012 г.
С(2012) 3443

SG-Greffe(2012)

Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)

ул. „Гурко“ № 6
1000 София
България

На вниманието на:
Г-н Веселин Божков
Председател

Факс: +359 2 986 76 13

Уважаеми г-н Божков,

**Относно: Решение на Комисията относно преписка BG/2012/1317:
Терминиране на повиквания в определено местоположение на
индивидуални обществени телефонни мрежи в България**

Забележки съгласно член 7, параграф 3 от Директива 2002/21/ЕО

I. ПРОЦЕДУРА

На 18 април 2012 г. Комисията регистрира нотификация от българския национален регулаторен орган — Комисията за регулиране на съобщенията (КРС)¹, относно пазара на едро за терминиране на гласови повиквания в индивидуални обществени телефонни мрежи в определено местоположение² в България.

КРС проведе три национални консултации³: от 7 септември 2011 г. до 7 октомври

¹ Съгласно член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива), ОВ L 108, 24.4.2002 г., стр. 33, изменена от Директива 2009/140/ЕО, ОВ L 337, 18.12.2009 г., стр. 37 и Регламент (ЕО) № 544/2009, ОВ L 167, 29.6.2009 г., стр. 12.

² Съответстващ на пазар 3 в Препоръка 2007/879/ЕС на Комисията от 17 декември 2007 г. относно релевантните пазари на продукти и услуги от сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Препоръка за релевантните пазари), ОВ L 344, 28.12.2007 г., стр. 65.

³ В съответствие с член 6 от Рамковата директива.

2011 г., от 8 декември 2011 г. до 9 януари 2012 г. и от 5 март до 4 април. Крайният срок за консултацията с ЕС съгласно член 7 от Рамковата директива е 21 май 2012 г.

Съгласно член 7, параграф 3 от Рамковата директива националните регулаторни органи (НРО), Органът на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) и Комисията могат да правят забележки по обявените чрез нотификация проекти на мерки пред съответния НРО.

II. ОПИСАНИЕ НА ПРОЕКТОМЯРКАТА

II.1. Контекст

В своята първа нотификация⁴ относно пазара за терминиране на гласови повиквания в индивидуални обществени телефонни мрежи в определено местоположение КРС определи шестнадесет отделни пазари за терминиране на гласови повиквания. Исторически доминиращият оператор („Българска телекомуникационна компания“ АД, БТК) и 15 алтернативни мрежови оператори (АМО) бяха определени като притежаващи значително въздействие върху пазара (ЗВП).

КРС наложи на всички оператори със ЗВП задължения за достъп, прозрачност и недопускане на дискриминация. Освен това КРС наложи на БТК разходоориентирани цени, разделно счетоводство и задължение да публикува типово предложение. Що се отнася до алтернативните мрежови оператори, КРС наложи цени, които не превишават цените на БТК (симетрия между всички оператори на фиксирани мрежи). Освен това КРС предложи да се прилагат различни цени за терминиране на повиквания, генерирани в мобилни мрежи.

КРС наложи пределни цени на основата на сравнителен анализ, изчислени чрез сравняване със седем държави членки, които прилагат модели от типа Top-Down Long Run Incremental Cost („низходящ модел за дългосрочни допълнителни разходи“ — TD LRIC).

Комисията направи забележки относно необходимостта да се гарантира симетрия между цените за терминиране на повиквания от тип мобилна-към-фиксирана-мрежа и тези от тип фиксирана-към-фиксирана-мрежа, както и необходимостта да се определят цените за терминиране във фиксирани мрежи въз основа на разходите, направени от ефективен оператор.

На 27 януари 2012 г. КРС нотифицира Комисията за своя втори преглед на пазара за терминиране на гласови повиквания в индивидуални обществени телефонни мрежи, предоставяно във фиксирано местоположение. Тази нотификация бе оттеглена от КРС на 20 февруари 2012 г.

II.2. Определяне на пазара

Нотифицираната проектомярка се отнася до втория преглед на пазара за терминиране в индивидуални обществени телефонни мрежи, предоставяно във фиксирано местоположение.

Съответният пазар включва услугите, чрез които всеки оператор терминира в

⁴ BG/2009/0865, SG-Greffe (2009) D/272.

собствената си фиксирана мрежа гласово повикване, генерирано във фиксирана или мобилна мрежа на друг оператор.

Според КРС съответният географски пазар съответства на географското покритие на мрежата на всеки оператор и има национално измерение.

II.3. Установяване на значително въздействие върху пазара

В резултат на анализ на пазара КРС стига до заключението, че всички двадесет предприятия (БТК и 19 алтернативни оператори⁵) трябва да бъдат определени като притежаващи ЗВП върху съответните им обществени телефонни мрежи.

Основните критерии, отчетени от КРС при постигане на заключенията относно ЗВП, са пазарните дялове (всеки оператор има 100 % пазарен дял), бариерите пред навлизането на пазара и разширяването на дейността, както и липсата или ниското ниво на уравниваща покупателна способност.

II.4. Регулаторни мерки

КРС предлага да бъдат наложени следните задължения на всички оператори със ЗВП: (i) достъп до и използване на специфична мрежова инфраструктура; (ii) прозрачност⁶; (iii) недопускане на дискриминация и (iv) контрол на цените.

Освен това КРС възнамерява да наложи на исторически доминиращото предприятие (БТК) задължения за публикуване на типово предложение и разделно счетоводство.

Що се отнася до ценовия контрол, КРС разработва ценови модел на базата на чистия модел Bottom Up Long Run Incremental Costs (BU-LRIC) (модел за определяне на дългосрочните допълнителни разходи „отдолу нагоре“), който следва да бъде завършен до края на 2012 г. и да се прилага от операторите от 1 юли 2013 г. За периода до 1 юли 2013 г. КРС предложи двустепенен план за постепенно намаляване на цените за терминиране във фиксирани мрежи, основан на международни стандарти. По-конкретно планът следва международната тенденция, ориентираща се по плана, предложен първоначално от нидерландския регулаторен орган (ОРТА), тъй като това е единственият НРО, изчислил цените за терминиране във фиксирани мрежи⁷ по препоръчания модел на чист BU-LRIC. С други думи, КРС прилага нидерландската ценова тенденция към нивата на цените за терминиране в България, като нивата от 1 януари 2011 г. служат като отправна точка.

⁵ „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД, „Близу Медиа & Броудбанд“ ЕАД, „Варна Нет“ ООД, „Вестител БГ“ АД, VOXBONE S.A./N.V., „Глобул Комюникейшън Нет“ АД, „Голд Телеком България“ АД, „Източна телекомуникационна компания“ АД, „Интербилд“ ООД, „Интерут България“ ЕАД, „Космо България Мобайл“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Нексом България“ ЕАД, „НЕТ ИС САТ“ ООД, „Нетфинити“ ЕООД, „Орбител“ ЕАД, „Скат ТВ“ ООД, „Спектър Нет“ ЕАД и „Telecom 1“ ООД.

⁶ Някои от задълженията за прозрачност са облекчени (като например публикуването на годишни финансови отчети, промени в собствения капитал, отчети за паричните потоци), тъй като информацията е обществено достъпна въз основа на други законодателни промени.

⁷ КРС предлага 30 % годишно намаление на цените през 2012 г. (спрямо 2011 г.) и приблизително 40 % намаление на цените през 2013 г. (спрямо 2012 г.) в съответствие с тенденцията в плана на ОРТА. КРС се позовава на нивата, изчислени от ОРТА по чистия BU-LRIC метод в регулаторното решение на този НРО от юли 2010 г. относно цените за терминиране във фиксирани мрежи (0,36 евроцента), което по-късно бе отменено по съдебен ред.

Следните цени за терминиране във фиксирани мрежи се предлагат от КРС:

Местен сегмент

| От | Силен трафик | Слаб трафик |
|-------------|--------------------------|--------------------------|
| 1.7.2012 г. | 0.0090 (0,460 евроцента) | 0,0075 (0,383 евроцента) |
| 1.1.2013 г. | 0,0085 (0,435 евроцента) | 0,0070 (0,358 евроцента) |

Национален сегмент

| От | Силен трафик | Слаб трафик |
|-------------|--------------------------|--------------------------|
| 1.7.2012 г. | 0,0110 (0,562 евроцента) | 0,0093 (0,476 евроцента) |
| 1.1.2013 г. | 0,0085 (0,435 евроцента) | 0,0070 (0,358 евроцента) |

КРС предлага да бъдат приложени еднакви нива за трафик, генериран в мрежи България, и трафик, генериран във всички останали международни мрежи.

III. ЗАБЕЛЕЖКИ

Комисията проучи нотификацията и има следните забележки:⁸

Необходимост от подходящ ценови контрол, гарантиращ максимални ползи за клиентите по отношение на ефективните цени за терминиране, основаващи се на разходите

Комисията отбелязва, че КРС предлага цените за терминиране във фиксирани мрежи да се определят по метода на сравнителен анализ⁹, чрез който се взема предвид степента на намаляване на цените за терминиране във фиксирани мрежи в една държава членка, която вече е изчислила препоръчания чист BU-LRIC модел.

На първо място, Комисията счита, че правилното сравняване следва да се основава на актуалното равнище на цените за терминиране във фиксирани мрежи, произтичащи от използването на чист(и) BU-LRIC модел(и), а не на степента на намаляване на тези цени в други държави членки. Поставянето на акцента върху степента на намаляване не води задължително до нива на цените съгласно чистия BU-LRIC метод поради различните отправни точки на постепенния преход и различните начални нива на цените за терминиране във фиксирани мрежи.

Комисията обаче отбелязва, че въпреки прилагането на сравнителен анализ, основаващ се на степента на намаляване, нивата на цените за терминиране

⁸ В съответствие с член 7, параграф 3 от Рамковата директива.

⁹ Съгласно съображение 22 и препоръка 12 от Препоръка на Комисията 2009/396/ЕО от 7 май 2009 година относно подхода за регулиране на цените за терминиране на фиксирана и мобилна връзка в ЕС (Препоръка за тарифи за терминиране), ОВ L 124, 20.5.2009 г., стр. 67, НРО, който не може да се завърши на препоръчания разходен модел поради ограничени ресурси могат да разгледат и определят междинни цени въз основа на алтернативни методики, доколкото тези водят до резултати, съответстващи на посочената препоръка.

във фиксирани мрежи, предложени от КРС, изглеждат като цяло в съответствие с настоящите нива в страната, с която се прави сравнението, т.е. Нидерландия, където те са изчислени в съответствие с чистия BU-LRIC модел.

В това отношение Комисията отбелязва, че използването на сравнителен анализ за определяне на цените за терминиране във фиксирани мрежи поражда особени проблеми, тъй като към днешна дата само един регулатор (т.е. ОРТА в Нидерландия) е изчислил тези цени в съответствие с препоръчания чист BU-LRIC модел. Поради това Комисията приканва КРС да преразгледа предложените нива, в случай че се появят други данни за сравнение относно цените за терминиране във фиксирани мрежи. При всички случаи Комисията приканва КРС да започне да прилага чистия BU-LRIC модел от 1 юли 2013 г., както е предложено.

Комисията напомня на КРС, че ако предложи мярка за корекция на цената за периода след 1 юли 2013 г., която не съответства на законодателството на ЕС и принципите на Препоръката за тарифи за терминиране, Комисията може да започне разследване от фаза II съгласно член 7а от Рамковата директива.

В съответствие с член 7, параграф 7 от Рамковата директива КРС трябва да отчете в максимална степен бележките на другите национални регулаторни органи, ОЕРЕС и Комисията и може да приеме произтичащата проектомярка. В случай че го направи, тя трябва да уведоми Комисията за това.

Становището на Комисията по отношение на тази конкретна нотификация не засяга становището, която тя може да приеме спрямо други нотифицирани проектомерки.

Съгласно точка 15 от Препоръка 2008/850/ЕО¹⁰ Комисията ще публикува настоящия документ на своя уебсайт. Комисията не счита съдържащата се в него информация за поверителна. Приканваме Ви да информирате Комисията¹¹ в срок от три работни дни след получаването му дали считате, че в съответствие с правилата на ЕС и с националните правила за търговската тайна настоящият документ съдържа поверителна информация, която желаете да бъде изтрита преди публикуването¹². В случай на такова искане то следва да бъде обосновано.

С уважение,
За Комисията
Robert Madelin
Генерален директор

¹⁰ Препоръка 2008/850/ЕО на Комисията от 15 октомври 2008 г. относно уведомленията, сроковете и консултациите, предвидени в член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, ОВ L 301, 12.11.2008 г., стр. 23.

¹¹ Вашето искане следва да бъде изпратено по електронна поща на адрес: INFSO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu, или по факс на номер: +32 2 298 87 82.

¹² Комисията може да информира обществеността за резултатите от своята оценка преди изтичането на този тридневен срок.

