



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 21.05.2012 г.
С(2012) 3442

SG-Greffe (2012)

Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)

ул. „Гурко“ № 6
1000 София
България

На вниманието на:
г-н Веселин Божков
Председател

Факс: +359 2 986 76 13

Уважаеми г-н Божков,

**Относно: Решение на Комисията относно преписка BG/2012/1316:
Генериране на повиквания от определено местоположение на
обществени телефонни мрежи в България**

**Забележки съгласно член 7, параграф 3 от Директива
2002/21/ЕО**

I. ПРОЦЕДУРА

На 18 април 2012 г. Комисията регистрира нотификация от българския регулаторен орган — Комисията за регулиране на съобщенията (КРС)¹, относно втория преглед на пазара на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи в България². КРС проведе 3 отделни национални консултации³: първата — между 7 септември и 7 октомври

¹ Съгласно член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива), ОВ L 108, 24.4.2002 г., стр. 33, изменена с Директива 2009/140/ЕО, ОВ L 337, 18.12.2009 г., стр. 37 и Регламент (ЕО) № 544/2009, ОВ L 167, 29.6.2009 г., стр. 12.

² Пазар 2 в Препоръка 2007/879/ЕО на Комисията от 17 декември 2007 г. относно релевантните пазари на продукти и услуги от сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране *ex ante* в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Препоръката за релевантните пазари), ОВ L 344, 28.12.2007 г., стр. 65.

³ В съответствие с член 6 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIË - Tel. +32 22991111

2011 г., втората — между 8 декември 2011 г. и 9 януари 2012 г., а третата — между 5 март и 4 април 2012 г. Крайният срок за консултацията с Общността съгласно член 7 от Рамковата директива е 21 май 2012 г.

Съгласно член 7, параграф 3 от Рамковата директива националните регулаторни органи (НРО), Органът на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) и Комисията могат да правят забележки по нотифицираните проектомерки пред съответния НРО.

II. ОПИСАНИЕ НА ПРОЕКТОМЯРКАТА

II.1. Контекст

Анализът от първия кръг на прегледа на българския пазар на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи беше нотифициран по-рано до Комисията и оценен от нея през 2008 година⁴. КРС нотифицира за своето предложение за определяне на пазара, за участници със значително въздействие върху пазара (ЗВП) и за корективни мерки относно генерирането на повиквания в мрежата на историческото предприятие „Българска телекомуникационна компания“ (БТК). Комисията не направи забележки.

На 27 януари 2012 г. КРС нотифицира за своите проектомерки относно втория преглед на пазара за генериране на повиквания. КРС оттегли тази нотификация на 20 февруари 2012 г.

II.2. Определяне на пазара

Нотифицираната проектомярка се отнася до втория преглед на въпросния пазар.

Пазарът на едро за генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи включва услугите по пренос на повикване, изходящо от определено местоположение на мрежата на предприятието на викация абонат, през инфраструктурата на същото предприятие до точка на взаимно свързване, където повикването се прехвърля в мрежата на друго предприятие за транзит и/или терминиране.

Пазарът обхваща услугите по генериране на повиквания от всяко определено местоположение (домашни и бизнес потребители) до всяко местоназначение (за повиквания както към собствената мрежа, така и към други мрежи), което на практика включва всички повиквания, генерирани от определено местоположение.

Съответният пазар включва мрежите на историческото предприятие „Българска телекомуникационна компания“ (БТК) и на деветнадесет алтернативни оператори⁵.

7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива), ОВ L 108, 24.4.2002 г., стр. 33; изменена с Директива 2009/140/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. (Директива за по-добро регулиране), ОВ L 337, 18.12.2009 г., стр. 37.

⁴ Преписка BG/2009/0864, реф. номер SG-Greffe (2009) D/273.

⁵ „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД, „Близу Медиа & Бroudбeнд“ ЕАД, „Варна Нет“ ООД, „Вестител БГ“ АД, VOXBONE S.A./N.V., „Глобул Комюникейшън Нет“ АД, „Голд Телеком България“ АД, „Източна телекомуникационна компания“ АД, „Интербилд“ ООД, „Интерут България“ ЕАД, „Космо България Мобайл“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Некском България“ ЕАД, „НЕТ ИС САТ“

Съответният географски пазар се определя за национален по обхват.

II.3. Установяване на значително въздействие върху пазара

По отношение на оценката за ЗВП, КРС възнамерява да определи БТК като оказваща значително въздействие върху пазара на генериране на повиквания от определено местоположение на обществени телефонни мрежи в България.

КРС е взела предвид следните критерии за оценката за ЗВП: i) пазарен дял; ii) бариери за навлизане и разширяване на съответния пазар, а именно контрол върху инфраструктура, която не може лесно да се дублира, икономии от мащаба и обхвата, и вертикална интеграция; и iii) компенсираща покупателна способност.

БТК е единственото предприятие, което предлага услуги на едро за генериране на повиквания към трети страни в България. БТК притежава голям и стабилен пазарен дял от 93,3% по отношение на генерирания трафик (включително за собствени нужди), който е намалял незначително през последните три години (само с 1,5 % средно годишно). Конкурентните алтернативни оператори са с общ дял 6,7 % от пазара по отношение на минутите генериран трафик.

II.4. Регулаторни мерки

КРС предлага да наложи на БТК задължения за: i) достъп; ii) прозрачност; iii) недискриминация⁶; iv) публикуване на типово предложение за взаимно свързване; v) контрол на цените и счетоводство на разходите.

По отношение на достъпа и взаимното свързване КРС счита, че с оглед на развитието напоследък и модернизирането на мрежата на БТК с преминаване изцяло към Internet Protocol (IP), вече не е уместно да се определя взаимно свързване на 3 традиционни йерархични нива (местен, единичен и двоен сегмент). Поради това нивата на взаимно свързване са намалени на две — местно и национално. В допълнение КРС налага специфични задължения относно базираното на IP взаимно свързване, като от БТК се изисква да предоставя подробна техническа информация относно своите системи.

По отношение на контрола на цените, КРС предлага да определи цените за генериране на повиквания на същото ниво както тези, приложими за терминиране на гласови повиквания в определено местоположение в мрежата на БТК. Следователно цените за генериране на повиквания ще бъдат установени посредством сравнителен анализ⁷ през преходния период до юли 2013 г., докато КРС ще приеме и въведе модела Bottom Up Long Run Incremental Costs (BU-LRIC) („модел за определяне на дългосрочните допълнителни разходи отдолу нагоре“) в чистия му вид. В миналото цените за генериране на повиквания са били определяни въз основа на методиката за пълно разпределение на разходите (FAC).

ООД, „Нетфинити“ ЕООД, „ Орбител“ ЕАД, „Скат ТВ“ ООД, „Спектър Нет“ ЕАД и „ Telecom 1“ ООД.

⁶ Това включва предоставянето на взаимно свързване при еднакви условия при еквивалентни обстоятелства и предоставянето на услуги и информация по взаимното свързване при същите условия и със същото качество както предоставяните от БТК за нейните собствени услуги.

⁷ КРС определя цените, като се позовава на цената, изчислена по BU-LRIC в чистия му вид от ОРТА в неговото регулаторно решение от юли 2010 г. за терминиране във фиксирани мрежи (0,36 евроцента), което по-късно бе отменено по съдебен ред.

Освен това КРС предлага да оттегли някои съществуващи мерки, а именно задължението за публикуване на финансови отчети и счетоводен баланс, както и за предоставяне при поискване на регулатора на отчети за промените в собствения капитал, за паричните потоци и други финансови документи.

III. ЗАБЕЛЕЖКИ

Комисията проучи нотификацията и отправя следните забележки⁸:

Необходимост от общ подход за контрол на цените за услуги за генериране на повиквания

Комисията отбелязва, че КРС предлага за ценови контрол върху оператора със ЗВП на асиметричния пазар на услуги за генериране на повиквания във фиксираната мрежа да използва същата методика както за терминиране на повиквания, за което намаленията в цените на едро се компенсират от пониски плащания за взаимно свързване. Цените за генериране на повиквания, ще се изчисляват съгласно модела BU-LRIC за разходите в чистия му вид. Следователно може да се очаква, че цените за генериране на повиквания ще спаднат, защото операторът на използваната мрежа за достъп ще бъде компенсиран само за свързаните с трафика разходи, които могат да се избегнат, за предоставяне на алтернативни оператори (т.нар. carrier select and pre-select operators, които се посочват или избират предварително от потребителите) на услуги за генериране на повиквания, но не и за несвързани с трафика разходи.

Комисията отбелязва, че НРО прилагат различни методи за определяне на разходите по услугите за генериране на повиквания, някои от които изглежда да са въз основа на пълното разпределение на разходите⁹. Други НРО обмислят увеличаване на цените на едро за генериране на повиквания чрез включване на някои разходи от други регулирани услуги, особено от терминиране на повиквания в определено местоположение¹⁰.

Подходът на КРС може да доведе до значително намаляване на таксите за генериране на повиквания. Поради това Комисията призовава КРС допълнително да обоснове в окончателната си мярка своето решение да приеме предложената методика за разходите на едро за генериране на повиквания във фиксираната мрежа.

В този контекст Комисията отбелязва, че в съответствие с член 7 от Рамковата директива НРО са длъжни да допринасят за развитието на

⁸ В съответствие с член 7, параграф 3 от Рамковата директива.

⁹ Например полският регулаторен орган UKE предложи промяна в методиката за изчисление на разходите — преминаване от LRIC към „направени разходи“, проверявани впоследствие от НРО по различни начини, т.е. сравнителни анализи, свиване на маржа (margin squeeze) (вж. PL/2010/1152); кипърският НРО наложи цени въз основа на модела LRIC „отгоре надолу“ (вж. CY/2011/1169); гръцкият НРО наложи методиката Forward Looking Long Run Average Incremental Cost (FL-LRAIC) (преписка EL/2010/1072); в Естония е наложен методът „отгоре надолу“ на историческата цена на базата на пълно разпределение на разходите (Top-Down HC FDC) (преписка EE/2010/1038).

¹⁰ Вж. забележката на Комисията по преписка FR/2011/1235.

вътрешния пазар, като работят помежду си, както и с Комисията и ОЕРЕС по прозрачен начин така, че да бъде осигурено съгласувано прилагане във всички държави членки на разпоредбите на тази директива и на специфичните директиви. По-специално, НРО трябва да работят с Комисията и ОЕРЕС за установяване на видовете инструменти и корективни мерки, които са най-подходящи за конкретни видове ситуации на пазара.

В тази връзка Комисията би желала КРС да предостави на нея, ОЕРЕС и другите НРО допълнителни разяснения и съответни данни относно таксите на едро за генериране на повиквания, за да се осигури развитието на съгласуван регулаторен подход в рамките на вътрешния пазар.

В съответствие с член 7, параграф 7 от Рамковата директива КРС трябва да отчете в максимална степен забележките на другите НРО, ОЕРЕС и Комисията и може да приеме произтичащата проектомярка; ако направи това, тя трябва да го съобщи на Комисията.

Становището на Комисията по отношение на тази конкретна нотификация не засяга становището, която тя може да приеме спрямо други нотифицирани проектомерки.

Съгласно точка 15 от Препоръка 2008/850/ЕО¹¹ Комисията ще публикува настоящия документ на своя уебсайт. Комисията не счита съдържащата се в него информация за поверителна. Приканваме Ви да информирате Комисията¹² в срок от три работни дни след получаването му дали считате, че в съответствие с правилата на ЕС и с националните правила за търговската тайна настоящият документ съдържа поверителна информация, която желаете да бъде изтрита преди това публикуване¹³. В случай на такова искане то следва да бъде обосновано.

С уважение,
За Комисията
Robert Madelin
Генерален директор

¹¹ Препоръка 2008/850/ЕО на Комисията от 15 октомври 2008 г. относно уведомленията, сроковете и консултациите, предвидени в член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, ОВ L 301, 12.11.2008 г., стр. 23.

¹² Вашето искане следва да бъде изпратено по електронна поща на адрес: INFISO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu, или по факс на номер: +32 2 298 87 82.

¹³ Комисията може да информира обществеността за резултатите от своята оценка преди изтичането на този тридневен срок.