



## ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Брюксел, 22.7.2015  
C(2015) 5269 final

Комисия за регулиране на  
съобщенията (КРС)  
ул. Гурко № 6  
1000 София  
Bulgaria

На вниманието на  
г-н Веселин Божков  
Председател

Факс: +359 2 986 76 13

Уважаеми г-н Божков,

**Относно: Решение на Комисията по преписка BG/2015/1752: Генериране и  
терминиране на повиквания от/в определено местоположение по  
индивидуални обществени телефонни мрежи**

**Член 7, параграф 3 от Директива 2002/21/ЕО: без забележки**

### 1. ПРОЦЕДУРА

На 25 юни 2015 г. Комисията регистрира нотификация от българския национален регулаторен орган — Комисията за регулиране на съобщенията (КРС)<sup>1</sup>, относно пазарите на генериране на повиквания<sup>2</sup> и терминиране на повиквания<sup>3</sup> от/в

<sup>1</sup> Съгласно член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива), ОВ L 108, 24.4.2002 г., стр. 33, изменена с Директива 2009/140/ЕО, ОВ L 337, 18.12.2009 г., стр. 37 и Регламент (ЕО) № 544/2009, ОВ L 167, 29.6.2009 г., стр. 12.

<sup>2</sup> Съответстващ на пазар 2 в приложимата преди Препоръка 2007/879/ЕО на Комисията от 17 декември 2007 г. относно релевантните пазари на продукти и услуги от сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране ex ante в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, ОВ L 344, 28.12.2007 г., стр. 65.

Този пазар вече не фигурира в сега приложимата Препоръка 2014/710/ЕС на Комисията от 9 октомври 2014 г. относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащ на регулиране ex ante в съответствие с Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (наричана по-долу „Препоръката за съответните пазари“), ОВ L 295, 11.10.2014 г., стр. 79.

<sup>3</sup> Съответстващ на пазар 1 в Препоръката за съответните пазари.

определено местоположение в България по индивидуални обществени телефонни мрежи.

Националното обсъждане<sup>4</sup> е проведено от 5 януари 2015 г. до 19 февруари 2015 г.

На 3 юли 2015 г. на КРС беше изпратено искане за предоставяне на информация<sup>5</sup>, отговор на което беше получен на 8 юли 2015 г.

## 2. ОПИСАНИЕ НА ПРОЕКТОМЯРКАТА

### 2.1. История на досието

*Пазар на генериране на повиквания от определено местоположение по индивидуални обществени телефонни мрежи*

Анализът от втория кръг на прегледа на пазара е нотифициран на времето до Комисията и оценен от нея по преписка BG/2012/1316<sup>6</sup>. Съответният пазар, за който е констатирано, че е национален по обхват, включва услуги за генериране на повиквания от определено местоположение (както от домашни, така и от бизнес потребители) до всяко местоназначение (за повиквания както към собствената мрежа, така и към други мрежи), т.е. всички повиквания, генерирани от определено местоположение по мрежите на БТК и на 19 алтернативни оператори<sup>7</sup>. КРС определи БТК като притежаваша значителна пазарна сила (ЗПС) въз основа на: пазарния дял<sup>8</sup>; ii) пречките за навлизане на пазара и за разрастване на дейността, а именно контрол върху инфраструктура, която не може лесно да се дублира, икономии от мащаба и обхвата, и вертикална интеграция; и iii) балансиращата популателна способност. Регулаторът наложи на БТК задължения за: i) достъп; ii) прозрачност; iii) недискриминация<sup>9</sup>; iv) публикуване на типово предложение за взаимно свързване по Интернет протокол (IP) (конкретните условия и

---

<sup>4</sup> В съответствие с член 6 от Рамковата директива.

<sup>5</sup> В съответствие с член 5, параграф 2 от Рамковата директива.

<sup>6</sup> С(2012) 3442.

<sup>7</sup> „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД, „Близу Медиа & Броудбанд“ ЕАД, „Варна Нет“ ООД, „Вестител БГ“ АД, VOXBONE S.A./N.V., „Глобул Комюникейшън Нет“ АД, „Голд Телеком България“ АД, „Източна телекомуникационна компания“ АД, „Интербилд“ ООД, „Интеруут България“ ЕАД, „Космо България Мобайл“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Некском България“ ЕАД, „НЕТ ИС САТ“ ООД, „Нетфинити“ ЕООД, „Орбител“ ЕАД, „Скат ТВ“ ООД, „Спектър Нет“ ЕАД и „Telecom 1“ ООД. Следва да се отбележи, че в периода след нотификацията по преписка BG/2012/1316 три от предприятията, а именно VOXBONE S.A./N.V., „Интербилд“ ООД и „Скат ТВ“ ООД, са прекратили дейността си в страната. Други две, а именно „Орбител“ ЕАД и „Спектър Нет“ ЕАД, са закупени от „Мобилтел“ ЕАД. „Космо България Мобайл“ ЕАД е преименуван на „Теленор България“ ЕАД след придобиването му от Telenor Group през 2013 г. По този начин общият брой на съответните оператори е намалял на 15.

<sup>8</sup> 93,3 % по отношение на генерирания трафик (включително за собствени нужди).

<sup>9</sup> Това включва предоставянето на взаимно свързване при еднакви условия при еквивалентни обстоятелства и предоставянето на услуги и информация по взаимното свързване при същите условия и със същото качество, както предоставяните от БТК за нейните собствени услуги.

изисквания за което ще бъдат изложени в отделна нотификация от КРС); v) контрол на цените и счетоводство на разходите. Освен това КРС предложи да оттегли някои от наложените преди корективни мерки, а именно задължението за публикуване на финансови отчети и счетоводни баланси, както и за предоставяне при поискване на регулатора на отчети за промените в собствения капитал, за паричните потоци и други финансови документи. В своето писмо с бележки Комисията поиска от КРС да предостави на нея, на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) и на другите национални регулаторни органи (НРО) допълнителни разяснения и съответни данни относно таксите на едро за генериране на повиквания, за да се осигури развитието на съгласуван регулаторен подход в рамките на вътрешния пазар.

Впоследствие КРС нотифицира подробностите по корективната мярка за контрол на цените за генериране и за терминиране на повиквания по преписка BG/2013/1409<sup>10</sup>. КРС предложи таксуването на генерирането на повиквания да бъде въз основа на чист модел BU-LRIC, което доведе до еднакви такси в размер на 0,005 BGN на минута (0,256 EURC на минута<sup>11</sup>), считано от 1 юли 2013 г. Тя също така премахна разграничението между повикванията в зависимост от трафика — силен или слаб, считано от същата дата. Комисията направи забележки относно необходимостта от общ подход за контрол на цените за услуги за генериране на повиквания.

*Пазар на терминиране на повиквания в определено местоположение по индивидуални обществени телефонни мрежи*

Анализът от втория кръг на прегледа на пазара е нотифициран на времето до Комисията и оценен от нея по преписка BG/2012/1317<sup>12</sup>. Съответният пазар, за който е констатирано, че е национален по обхват, включва услугите, чрез които всеки оператор терминира в собствената си фиксирана мрежа гласово повикване, генерирано от фиксирана или мобилна мрежа на друг оператор. КРС определи всички двадесет предприятия (БТК и 19 алтернативни оператори)<sup>13</sup> като притежаващи значителна пазарна сила по отношение на съответните им обществени телефонни мрежи. Основните критерии, по които КРС стига до своето заключение, са: i) пазарните дялове (всеки оператор има

---

<sup>10</sup> C(2013) 685.

<sup>11</sup> Съгласно официалния обменен курс на ЕЦБ за еврото към 11 януари 2013 г.: 1 EUR = 1,9558 BGN.

<sup>12</sup> C(2012) 3443.

<sup>13</sup> „Ай Ти Ди Нетуърк“ АД, „Близу Медиа & Броудбанд“ ЕАД, „Варна Нет“ ООД, „Вестител БГ“ АД, VOXBONE S.A./N.V., „Глобул Комюникейшън Нет“ АД, „Голд Телеком България“ АД, „Източна телекомуникационна компания“ АД, „Интербилд“ ООД, „Интеруут България“ ЕАД, „Космо България Мобайл“ ЕАД, „Мобилтел“ ЕАД, „Некском България“ ЕАД, „НЕТ ИС САТ“ ООД, „Нетфинити“ ЕООД, „Орбител“ ЕАД, „Скат ТВ“ ООД, „Спектър Нет“ ЕАД и „Telecom 1“ ООД. Следва да се отбележи, че в периода след нотификацията по преписка BG/2012/1316 три от предприятията, а именно VOXBONE S.A./N.V., „Интербилд“ ООД и „Скат ТВ“ ООД, са прекратили дейността си в страната. Други две, а именно „Орбител“ ЕАД и „Спектър Нет“ ЕАД, са закупени от „Мобилтел“ ЕАД. „Космо България Мобайл“ ЕАД е преименуван на „Теленор България“ ЕАД след придобиването му от Telenor Group през 2013 г. По този начин общият брой на съответните оператори е намалял на 15.

100 % пазарен дял); ii) пречките за навлизане на пазара и разширяване на дейността; и iii) липсата на балансираща покупателна способност или нейното ниско ниво. КРС наложи следните задължения на всички оператори със ЗПС: i) достъп до специфична мрежова инфраструктура и използването ѝ; ii) прозрачност; iii) недискриминация; iv) публикуване на типово предложение за взаимно свързване по IP (конкретните условия и изисквания за което ще бъдат изложени в отделна нотификация от КРС); и v) контрол на цените. Освен това КРС наложи на историческия оператор БТК задължения за публикуване на типово предложение и за разделно счетоводство. Комисията направи забележки относно необходимостта КРС да разработи чист модел BU-LRIC до 1 юли 2103 г., чрез който да се заменят контролираните нива на цените, разработени въз основа на сравнението с нормите, определени от нидерландския регулаторен орган.

Що се отнася до подробностите по контрола на цените за терминирането на повиквания, КРС разработи чист модел BU-LRIC за разходите, който е нотифициран до Комисията и оценен от нея по преписка BG/2013/1410<sup>14</sup>. КРС предложи таксите за терминирането на повиквания във фиксирани мрежи (FTR) да бъдат въз основа на чист модел BU-LRIC, което доведе до симетрични такси в размер на 0,005 BGN на минута (0,256 EURC на минута<sup>15</sup>), считано от 1 юли 2013 г. Тя също така премахна разграничението между повикванията в зависимост от трафика — силен или слаб, считано от същата дата. Комисията направи забележки относно необходимостта от съгласувани равнища на цените за терминиране във фиксирани мрежи.

## **2.2. Предложените регулаторни корективни мерки**

Разглежданата нотификация е съсредоточена върху задължението за взаимно свързване по IP, наложено преди в общ план по преписки BG/2012/1316—1317<sup>16</sup>. По-конкретно, с проекта за решение КРС въвежда техническите изисквания и стандартите за качество, чието изпълнение ще се изисква от определените за притежаващи ЗПС оператори на нотифицираните пазари, считано от 1 януари 2017 г., когато предоставят взаимно свързване по IP<sup>17</sup>.

Условията и изискванията за осигуряване на взаимно свързване по IP са изготвени от КРС след провеждане на консултации в рамките на

---

<sup>14</sup> C(2013) 685.

<sup>15</sup> Съгласно официалния обменен курс на ЕЦБ за еврото към 11 януари 2013 г.: 1 EUR = 1,9558 BGN.

<sup>16</sup> В своя отговор на искането за информация КРС посочва, че възнамерява да нотифицира прегледите на бившите пазари 1 и 2 през третото тримесечие на 2015 г.

<sup>17</sup> Всички предприятия, осъществяващи дейност на пазарите за генериране и терминиране на повиквания от/в определено местоположение, вече прилагат взаимно свързване по IP между своите мрежи с изключение на БТК, „Мобилтел“ ЕАД и по някои първоначални индивидуални споразумения за взаимно свързване с „Telenor България“ ЕАД. КРС пояснява в отговор на искането за информация, че в резултат на експертна оценка е установен дял от приблизително 25 % на трафика по протокола SIP в общия национален терминиран трафик в определено местоположение по националните мрежи (т.е. на взаимното свързване по TDM се падат 75 % от генерираня в национален мащаб трафик в определено местоположение).

консултативна структура, съставена от представители на всички оператори. Работата на консултативната структура, която започна през август 2013 г. и продължи до юни 2014 г., доведе до подписването на обща позиция, която е взета предвид от КРС при подготовката на представения проект на решение. КРС счита, че изпълнението на изискванията, предвидени в нотификацията<sup>18</sup>, е от съществено значение за практиката на взаимно свързване, тъй като те ще гарантират свързаност „от край до край“ за потребителите на гласови услуги, предоставяни през отделни мрежи.

От алтернативните мрежови оператори се изисква до 1 март 2016 г. да публикуват на своите уебсайтове условията за предоставяне на взаимно свързване по IP, които трябва да бъдат в съответствие със задълженията, посочени в проектомарката. До същата дата БТК следва да представи на КРС типово предложение за взаимно свързване по IP, което ще бъде разгледано задълбочено от регулатора. КРС текущо ще наблюдава и изисква изпълнението на задълженията, а също така ще отговаря за налагане на санкции в случай на неспазването им от страна на операторите. Ефективното предоставяне на взаимно свързване по IP ще започне от 1 януари 2017 г. Според КРС периодът от една година и половина се счита за необходим, за да въведат операторите всички изисквани промени (т.е. технически, финансови и процедурни).

### **3. БЕЗ ЗАБЕЛЕЖКИ**

Комисията проучи нотификацията и допълнителната информация, предоставена от КРС, и няма забележки<sup>19</sup>.

В съответствие с член 7, параграф 7 от Рамковата директива КРС може да приеме проектомарката, като в такъв случай следва да съобщи за това на Комисията.

Позицията на Комисията по отношение на тази конкретна нотификация не засяга позицията, която тя може да приеме спрямо други проектомерки, за които ще бъде уведомена.

---

<sup>18</sup> Те са следните:

а) дефиниране на предоставяните услуги по взаимно свързване (т.е. основни мрежови услуги и допълнителни услуги — факс, тонално номеронабиране (DTMF), пренасочване на повикванията, идентификация на линията на викация (CLIP) и блокиране на идентификация на линията на викация (CLIR), както и на реда и условията за тяхното предоставяне;

б) място, брой и капацитет на точките на взаимно свързване (PoI);

в) технически изисквания, интерфейси за взаимно свързване, протоколи за сигнализация (включително кодеци), предоставяне на необходимите технически и програмни средства за осъществяване на взаимното свързване (т.е. граничен сесиен контролер (Session Border Controller) и системи за резервиране);

г) изисквания за качество (т.е., едностранно закъснение, загуба на пакети, вариране на закъснението на пакетите, ефективност на повикването (ASR), коефициент на мрежова ефективност (NER), фактор за оценка на преноса на глас (R-фактор).

<sup>19</sup> В съответствие с член 7, параграф 3 от Рамковата директива.

Съгласно точка 15 от Препоръка 2008/850/ЕО<sup>20</sup> Комисията ще публикува настоящия документ на своя уебсайт. Комисията не счита съдържащата се в него информация за поверителна. Приканваме Ви да информирате Комисията<sup>21</sup> в срок от три работни дни след получаването на настоящото решение дали считате, че в съответствие с разпоредбите на ЕС и с националните разпоредби за търговската тайна настоящият документ съдържа поверителна информация, която желаете да бъде заличена преди това публикуване<sup>22</sup>. Подобно искане следва да бъде обосновано.

С уважение,

За Комисията  
Robert Madelin  
Генерален директор

**ВЯРНО С ОРИГИНАЛА**  
За Генералния секретар,

**Jordi AYET PUIGARNAU**  
Началник на Канцеларията  
ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

---

<sup>20</sup> Препоръка 2008/850/ЕО на Комисията от 15 октомври 2008 г. относно уведомленията, сроковете и консултациите, предвидени в член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, ОВ L 301, 12.11.2008 г., стр. 23.

<sup>21</sup> Вашето искане следва да бъде изпратено по електронна поща на адрес: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu или по факс на: +32 2 298 87 82.

<sup>22</sup> Комисията може да информира обществеността за резултатите от своята оценка преди изтичането на този тридневен срок.