

КОНСУЛТАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ

Избор и оторизация на системи, предлагащи Мобилни Спътникови Услуги (МСУ)

Практическа организация на консултацията

Общественото допитване ще продължи до 14 май 2007 г. Предложенията следва да се изпращат на електронна поща до:

1. Комисията за регулиране на съобщенията на Република България info@crc.bg или до
2. INFISO-B-2GHZMSS@ec.europa.eu

Обща информация и цел

На 14 февруари 2007 г., Комисията на Европейските Общности (Комисията) прие Решение 2007/98/ЕС, определящо честотните ленти в 2 GHz (1980 – 2010 MHz (посока земя – космос) и 2170 – 2200 MHz (посока космос - земя)) за използване от системи, предоставящи мобилни спътникови услуги (МСУ). Това решение цели да даде сигурност по отношение на наличността на честотни ресурси за съответните системи. Решението включва специална постановка за използването на Допълващи Наземни Компоненти (ДНК) в областите на “отпечатъка” или покритието на спътника(иците), в рамките на което се предлага спътниковата услуга.

Този документ излага предлаганата рамка за процеса на избор и упълномощаване, за да се разреши употребата на определения радиоспектър (възлизаш на 2 x 30MHz) за системи предлагащи мобилни спътникови услуги, в това число системи, включващи употребата на Допълващи Наземни Компоненти.

При положение, че лентите в 2 GHz са определени за МСУ, достъпни в рамките на ЕС и в съответствие с целите на вътрешния пазар би било най-добре да се изберат получателите на този спектър чрез един координиран на ниво ЕС процес на избор и упълномощаване.

Ето защо на основата на настоящия документ и вземайки предвид резултатите от общественото допитване службите на Комисията обмислят необходимостта Комисията да предложи Решение на Европейския парламент и на Съвета, на основата на член 95 от договора за ЕС, за да се предостави обвързваща юридическа рамка на процеса на избор и упълномощаване за МСУ.

В зависимост от напредъка на приемането в Съвета и Европейския парламент процесът на избор и упълномощаване за МСУ би могъл официално да започне през първата половина на 2008 г., изборът на печелившите заявки би могъл да бъде извършен в началото на 2009 г. и необходимите права за използване (упълномощаването) биха могли да бъдат предоставени от страните-членки скоро след това през февруари 2009 г.

Междувременно се предлага въпросите, които не са обхванати от предложението за решение по член 95 да продължат да бъдат обсъждани от страните-членки и заинтересуваните лица преди официалното започване на процеса на избор и упълномощаване на МСУ.

Въпроси

Това обществено допитване цели обратна връзка от заинтересованите лица по различните аспекти на предлаганата рамка за избор и упълномощаване на МСУ и по-специално:

1. Координацията на ниво ЕС на процеса на избор и упълномощаване на МСУ.
2. Общото времетраене на процеса на избор и упълномощаване на МСУ и времетраенето на определени фази на процеса на избор и упълномощаване на МСУ.
3. Етапите и тяхната последователност, използвани за оценка на напредъка при въвеждането на системите-кандидатки за МСУ.
4. Определянето на спектър за МСУ системи, които са класирани чрез процеса на избор, включително ограничението на максималното количество спектър достъпно за всяка индивидуална кандидат-система за МСУ.

5. Критериите за избор

6. Общите условия, които ще се прилагат към правата за използване на спектъра в 2 GHz за МСУ.

7. Реда за даване разрешения за ДНК.

Специфичните въпроси са повдигнати в съответните раздели на този документ.

Нещо повече, общественото допитване също така цели получаване на специфична обратна информация от индустрията, и в частност от **потенциални оператори на МСУ**, по следните въпроси:

1. Планираните зони на географско покритие и на покритие с услугите от техните системи. Планираното разписание на стъпките за достигане на планираното максимално покритие по географски обхват и като предлагане на услуги.

2. Планираните услуги и дати за начало на търговско предлагане на тези услуги. Планираните междинни стъпки (напр. разполагането на инфраструктура) водещи до такова начало на търговско предлагане.

3. Планираните (минимални) изисквания за радиоспектър (предлага се горна граница от 2 x 15MHz, виж раздел 2.5 от този документ).

Моля да се отбележи, че информацията предоставена от заинтересованите лица в отговор на общественото допитване не предreshава всякакво бъдещо приложение.

Практическа организация на общественото допитване

Общественото допитване ще продължи до 14 май 2007 г. Предложенията следва да се изпращат на електронна поща до:

1. Комисията за регулиране на съобщенията на Република България info@crc.bg

или до

2. INFSO-B-2GHZMSS@ec.europa.eu

За целите на идентификацията и за въпроси относно предложенията моля дайте име на лицето или организацията и лице за контакт, пощенски адрес, телефонен и факсов номер и e-mail адрес. Потвърждение за получаването на предложенията ще бъде изпратено с e-mail в рамките на два работни дни.

Всички предложения ще бъдат публикувани, освен ако изрично не е пожелана поверителност. Поверителност може да се заяви за части от предложенията.

Личните данни събрани в хода на това допитване ще бъдат обработвани в съответствие с приложимото законодателство за защита на данните. Моля виж

http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/privacy_statement/index_en.htm

За да се спазят националните изисквания относно обществено допитване, предхождащо ограничаването броя на разрешителните за използване, които ще бъдат издадени за радиочестотите, както и за прозрачност на процедурите за отдаване на права за ползване, КРС провежда това допитване.

Всички предложения (както до общественото допитване на ниво ЕС, така и до националните допитвания) ще бъдат ползвани общо от националните компетентни ведомства на страните-членки и службите на Комисията, без оглед на това дали е поискана поверителност. Всички предложения ще се разглеждат съвместно от всички страни-членки и службите на Комисията.

Етапи на въвеждане на системи за МСУ в лентите 1980 – 2010 MHz и 2170 – 2200 MHz

Забележка – Тези етапи са като тези, които се съдържат в препоръката ECC Recommendation (06)05, с изключение на етапи 4, 5 и 9, които бяха преформулирани за да се отнасят до страните-членки на ЕС, а не до страните от СЕПТ.

ЕТАПИ

1. Подаване на молба за координация в Международния съюз по далекосъобщения (ITU).

Операторът на спътниковата система трябва да представи ясни доказателства, че администрацията, отговаряща за дадена МСУ система е подала съответната информация от Приложение 4 на Радиорегламента на ITU.

2. Производство на спътниците

Операторът на спътниковата система трябва да предостави ясни доказателства за обвързващо споразумение за производството на спътниците му. Документът трябва да определя етапите на изработка, водещи до завършване на производството на спътниците, необходими за търговското предоставяне на услуги. Документът трябва да бъде подписан от оператора на спътниковата система и компанията производител на спътниците.

3. Завършване на Критичния Преглед на Проектирането

Критичния преглед на проектирането е етапът от процеса на въвеждане на спътника, на който завършва фазата на проектиране и разработка и започва фазата на производство.

Операторът на спътниковата система трябва да предостави ясни доказателства за завършването на Критичния преглед на проектирането в съответствие с етапите на изграждане, указани в споразумението за производство на спътниците. Декларацията трябва да бъде подписана от компанията производител на спътниците и трябва да посочва датата на завършване на Критичния преглед на проектирането.

4. Споразумение за изстрелване на спътниците

Операторът на спътниковата система трябва да предостави ясни доказателства за обвързващо споразумение за изстрелване на минималния брой спътници, необходим за предлагане на непрекъснати услуги на територията на **страните-членки на ЕС**. Документа трябва да определя датите на изстрелване и услугите по изстрелването и договорът за обезщетяване. Документът трябва да бъде подписан от оператора на спътниковата система и от компаниите по изстрелване на спътниците.

5. Земна входяща (gateway) станция

Операторът на спътниковата система трябва да предостави ясни доказателства за обвързващо споразумение за изграждането и инсталацията на входяща земна станция, която ще бъде използвана да предлага МСУ услуги на територията на **страните-членки на ЕС**.

6. Скачване на спътника

Скачването е етапът в процеса на въвеждане на космическия кораб, на който Комуникационния Модул (КМ) се интегрира с Транспортния Модул (ТМ).

Операторът на спътниковата система трябва да предостави ясни доказателства, че изпитателния преглед на готовността на скачването ТМ/КМ се е провел в съответствие с етапите по изграждането, указани в споразумението за производство на спътниците. Декларацията трябва да бъде подписана от компанията производител на спътниците и трябва да посочва датата на завършване на скачването на спътника

7. Изстрелване на спътниците

(a) Операторът на спътниковата система трябва да представи документи, потвърждаващи първото успешно изстрелване на спътник и разполагане на орбита.

(b) Операторът на спътникова система с негеостационарна (NGSO) орбита трябва също така да предоставя периодични свидетелства за следващи изстрелвания и успешно разполагане на орбита на необходимия брой спътници от констелацията за предлагане на търговски услуги.

8. Честотна координация

Операторът на спътниковата система трябва да представи документи, свързани с успешната честотна координация на системата по отношение на други МСУ системи, в съответствие с приложимите разпоредби на Радиорегламента. Система, която демонстрира изпълнение на изискванията на етапи 1 до 7 включително не е задължена обаче да демонстрира на този етап завършване на успешна честотна координация с тези МСУ системи, които не са успели да изпълнят адекватно и разумно изискванията на етапи 1 до 7 включително.

9. Предлагане на спътникови услуги на територията на **страните-членки на ЕС**.

Операторът на спътниковата система трябва да представи уведомление, че е изстрелял и има на разположение за предоставянето на услуги, съответния брой спътници, които по-рано е посочил на етап 4 като необходими за предлагането на непрекъснати търговски услуги на територията на **страните-членки на ЕС**, като се използват части от честотните ленти 1980-2010 / 2170-2200 MHz.

Приложение 3

Формат на бизнес план за кандидатите в подкрепа на молби за лентите за МСУ в 2 GHz

3.1 Въведение

Описаното по-долу дава формата на бизнес план, който трябва да се представи от кандидатствания, като част от молбата му за спектър в обхвата за МСУ 2 GHz. Дадени са заглавията на отделните части и подробно описание на информацията, която да се представи във всяка част, както и форматът, в който трябва да се представят финансовите прогнози и другите изложения.

Форматът на бизнес плана е разработен да улеснява оценката на надеждността на бизнес плановете на кандидата, доколкото те са свързани с критериите за избор и етапите. Кандидатите се поощряват да предоставят толкова подробен бизнес план, колкото позволява настоящата ситуация. По-специално, когато един кандидат твърди, че покрива определени критерии, трябва да бъде представена подробна информация, която е свързана с такова едно твърдение.

Кандидатът трябва да представи, подлежащи на потвърждение доказателства на всички материални твърдения в рамките на неговия бизнес план, подкрепени където е възможно от физически доказателства, напр. договори и/или меморандуми за разбирателство (MoUs), които трябва да бъдат включени като приложения към бизнес плана.

Напомняме на всички кандидати, че ангажиментите поети в техните бизнес плановете, когато тези ангажименти имат отношение към критериите за избор или етапите, ще бъдат предмет на последващ мониторинг и контрол на прилагането. Ето защо в случаите, когато кандидатите не са сигурни във възможностите си да изпълнят такива ангажименти, те трябва да изразят своите резерви и да представят подробна оценка на риска от неуспех.

Бизнес планът трябва да обхваща следните раздели:

- **Описание на спътниковата система и (ако е приложимо) ДНК;**
- **Описание на услугите;**
- **Анализ на пазара;**
- **Стратегия на разпределение;**
- **Прогноза за приходите;**
- **Прогноза за капиталните и оперативните разходи;**
- **Правна и финансова надеждност;**
- **Пълна финансова прогноза;**
- **Рискови фактори и смекчаване.**

Следващите раздели описват в по-големи подробности информацията, която трябва да се съдържа под всяко от тези заглавия. Трябва да се отбележи, че в тези описания:

- когато се споменават услуги отговарящи на „Други цели на обществената политика”, тези услуги трябва да изпълняват тези цели, а не да бъдат използвани за чисто търговска услуга с възможност в бъдеще да бъдат предоставяни тези услуги;
- Страна-членка няма да се счита, че е в зоната на обсъждане на системата предлагаща МСУ докато за съответната страна:
 - не бъдат осигурени съществуващи канали за дистрибуция и услугата да може да бъде закупвана от клиентите;
 - не са налични крайни устройства, поддържащи специфичната услуга;
 - не е налице необходимата инфраструктура за обслужване на клиенти, включително тарифиране.

3.2 Спътникова и ДНК система

Този раздел следва да предлага детайлно описание на спътниковата система и на ДНК, който ще се използва да допълва спътниковата система. Той трябва да включва:

- Броят, типът и орбиталната позиция(и) на спътниците в системата, което трябва да бъде подкрепено от ясни доказателства за:
 - подаване на молба до ИТУ за координация на тези спътници т. е. Доказателство за администрация, която е подала съответната информация от Приложение 4 на Радиорегламента на ИТУ;
 - Регистрация в ИТУ, позволяваща начало на търговска дейност между 31/1/2009 и 1/1/2011;
 - обвързващи договори за изграждането на спътника(иците), изстрелване на спътника(иците), за изграждане и инсталация на входящите земни станции с ясни препратки към раздела за капитални разходи на бизнес плана;
 - декларация, подписана от компанията производител на спътниците, указваща датата на завършване на Критичния Преглед на Проектирането;
 - разходите за изграждането и изстрелването на спътниковата система с ясна препратка към раздела за капитални разходи от бизнес плана.
- Техническо описание на спътниковата система, включително:
 - обобщено техническо описание на работата на системата от спътници и ДНК (когато е приложимо);
 - техническо описание на управлението и контрола на честотите, използвани от всеки ДНК компонент;

- специфични подробности на спътниковите зони на обслужване с ясни препратки към раздела за описание на услугата;
- специфични технически подробности за доставката на всяка услуга, за която кандидатът смята, че поддържа “Други цели на обществената политика”, тук трябва да се включи предлагания капацитет от транспондери, който да се резервира за тези услуги или прогнозния капацитет, който ще бъде използван за доставката на такива услуги;
- дискусия на степента на гъвкавост на спътниковата система по отношение на зона на покритие на спътниковата услуга, диапазон от услуги и т. н., след като спътникът(иците) е(са) вече на орбита.

- Техническа обосновка на използването на спектъра. Тя ще включва:

- техническата спектрална ефективност на системата;
- обосновка на това, защо кандидатът не може да постигне същото покритие с използването на други (напр. наземни) честоти на най-ниски цени за клиента;
- обосновка на това, защо кандидатът не може да предложи същите ползи от гледна точка на потребителите/конкуренцията и обществената политика с по-малко изискване за честотна лента в диапазона 2 GHz.

- Специфични доказателства за намерението на кандидата да използва ДНК, където е уместно, включително очакваните разходи във връзка с това. Тук трябва да има ясна препратка към раздела за капитални разходи от бизнес плана.

- План за развитие на системата страна по страна, за всяка от зоните на обслужване на спътниковата и ДНК компоненти.

- Плановете за развитие на ДНК трябва да указват, където е възможно, обхватът на покритие на ДНК във всяка страна.

3.3 Входящи (gateway) земни станции

- Кандидатите трябва да представят подробности на планираните за инсталиране входящи земни станции. По-специално трябва да бъдат представени подробности за планираните:

- брой и местоположение на входящите земни станции;
- разходи за всяка входяща станция, с ясна препратка към индивидуалните позиции в раздела за капиталните разходи.

3.4 Описания на услугите

Трябва да бъде описан диапазонът от услуги, които кандидатът възнамерява да предлага. Кандидатът трябва да заяви дали тези услуги се планират да бъдат на дребно или на едро.

Описанието на услугите трябва да включва:

- техническо описание на доставката на услугата, включващо препратки към спътниковото техническо описание в раздела за спътниковата система. Тук трябва да се включва ясно описание на ролята на всеки ДНК в доставката на услугата.

- техническите и търговски последиствия, при положение че МСУ спектъра в 2 GHz не може да бъде използван, включително следващата “най-добра” комбинация от спектър и технология, за да се предложи еквивалентна услуга.

- техническо описание на очакваните типове крайни устройства, включително спътниковите и ДНК възможностите на всеки тип крайно устройство. Всеки допълнителен вид комуникации, планиран за крайното устройство, трябва също да бъде указан, напр. 3G комуникации.

- подробен план за развитие на специфичните области на покритие с услугата, който трябва да се представи за всяка отделна страна. Това трябва да бъде подкрепено от ясни препратки към

специфичните финансови и ресурсни изисквания, съдържащи се в специфичните позиции в рамките на общите финансови прогнози на бизнес плана.

- Описание на това, как всяко подмножество от услуги ще поддържа “Другите цели на обществената политика”, включително покритието на селските области в ЕС. Това трябва да бъде подкрепено, където е подходящо, от:

- специфични регионални планове за развитие в рамките на отделните страни-членки;
- доказателства за привличането на специфични финансови и ресурсни изисквания за предлагането на такива услуги, с препратки към специфичните позиции в рамките на общите финансови прогнози на бизнес плана.

3.5 Описание на пазарния анализ

Кандидатът трябва да представи анализ на всеки пазар, с който възнамерява да се занимава. По-специално кандидатът трябва да представи:

- оценката си за размера на пазара за всеки тип услуга, който възнамерява да предлага. Типовете услуги като минимум трябва да са ясно дефинирани, така че да могат да бъдат разделени услугите, които **доставят** “Другите цели на обществената политика” и тези които не го правят;
- анализ на конкурентите, който като минимум трябва да дава броя на конкурентите във всеки от оценяваните пазари;
- прогноза за пазарния дял на кандидата на всеки от пазарите.

В допълнение кандидатът трябва да оцени степента, в която неговата система ще предложи ползи на потребителите под формата на инфраструктурна конкуренция и/или избор на услуги за крайните потребители. Където е възможно тази оценка трябва да бъде направена за всяка страна поотделно.

Кандидатът трябва да представи ясни препратки от този анализ към раздела за приходите.

3.6 Стратегия на разпространение

Кандидатът трябва да представи подробности за планираните си стратегии за разпространение, които като минимум трябва да се занимават поотделно с услугите доставящи “Другите цели на обществената политика” и с тези, които не го правят.

Когато услугите ще се предлагат на едро, кандидатът трябва да представи подробни стратегии на разпространение за всяка страна поотделно. Когато кандидатът има съществуващи връзки с партньори, чрез които смята да предлага услугата, той трябва да представи документирани доказателства на тези връзки под формата на договори, меморандуми за разбирателство и т. н.

Когато се предвижда услугите да се предлагат на дребно, кандидатът трябва да представи подробности на настоящото си и планирано присъствие във всяка страна поотделно, както и други стратегии за разпространение за всяка страна поотделно.

Трябва да са представени ясни препратки до определени позиции в раздела на бизнес плана за прогноза на оперативните разходи.

3.7 Прогноза на приходите

Кандидатът трябва да представи прогноза за приходите за десет години, колкото е възможно по-подробна. Като минимум кандидатът трябва да представи отделни прогнози за приходите за:

- услугите, които доставят “Другите цели на обществената политика” и такива, които не го правят;
- услуги предлагани директно през спътника и тези, които се предлагат само през ДНК.

Където е възможно кандидатът трябва да представи горното за всяка страна поотделно. Във всеки случай, ако прогнозираните приходи, за която и да е страна-членка, се очаква да бъдат над 20% от общите приходи, за която и да е година, това трябва да е ясно посочено и трябва да е дадено обяснение с препратки при необходимост към раздела за анализ на пазара.

Трябва да бъдат направени ясни препратки към раздела за анализ на пазара в подкрепа на тези прогнози за приходите.

3.8 Прогнози за капиталните и оперативните разходи

Кандидатът трябва да представи колкото е възможно по-подробни прогнози за капиталните и оперативните разходи за услугите за 10 години.

При прогнозата за капиталните разходи, кандидатът като минимум трябва да представи отделни прогнози за:

- производството на спътници;
- изстрелването и застраховката на спътниците;
- входящите станции, включително инсталацията и предпусковата инспекция;
- Телеметрия, проследяване и контрол (TT&C) и управление на мрежата.

Трябва да има ясни препратки от всяка позиция по-горе към съответните части от бизнес плана, които ги описват.

Прогнозата за оперативните разходи като минимум трябва да се представи или за всяка страна поотделно или по тип на услугата (така че разходите свързани с доставянето на „Други цели на обществената политика“ да могат да бъдат определени отделно, от тези които не го извършват).

В допълнение трябва да бъдат представени отделни прогнози, където е приложимо, за оперативните разходи свързани с:

- спътниковия компонент;
- ДНК компонент, за всяка страна поотделно;
- Разпространение или за всяка страна поотделно или по тип на услугата;
- Други оперативни разходи, напр. продажби и маркетинг, тарифиране, обслужване на клиентите и т. н.

Трябва да има ясни препратки от всяка позиция по-горе към съответните части от бизнес плана, които ги описват.

3.9 Правна и финансова надеждност

Кандидатът трябва да представи подробности и доказателства за юридическото си състояние. Той трябва също така да представи доказателства за финансовото си положение.

3.10 Пълна финансова прогноза

Кандидатът трябва да представи пълна финансова прогноза за десет години в следния формат:

Ще бъде разработена таблица като част от подробната методология за оценка.

3.11 Рискови фактори и смекчаването им

Кандидатът трябва да определи основните рискови области за всеки елемент от своя бизнес план. Тук трябва по-специално да се разгледа рискът във всяка една страна поотделно, когато е налице достатъчно информация. Когато един такъв анализ за всяка страна поотделно не е налице, това ще бъде прието да означава, че рискът от доставка на услугата в рамките на целия ЕС е по-висок, отколкото когато такава една оценка на риска е представена.

За всеки определен риск кандидатът трябва да представи подробности за:

- природата на събитието;
- вероятността за събитието;
- оценка на въздействието на събитието, количествено когато е възможно;
- стъпки за смекчаване, които ще бъдат/могат да бъдат предприети.

Рисковите фактори следва да бъдат определени за цялата система и поотделно за съответната услуга и зони на обслужване с услугата, директно свързани с критериите по избора.

Кандидатът трябва да уведомява когато се появят събития, които променят рисковия профил на системата му. Това трябва да става чрез актуализирана версия на този раздел. Когато при известни промени в рисковия профил кандидатът не информира за тях ще доведе в резултат до стартиране на процедурата по налагането на спазването.

Когато кандидатът е представил подробности за рисковите фактори към други регулаторни органи, напр. FCC, всички тези рискови фактори и свързаните с тях подробности трябва да бъдат отразени в молбата.

Рисковият фактор за всяка отделна система ще се използва, за да се информира процесът по избора за вероятността спътниковата система да доставя планираните си услуги.