



Изх. №	372
Дата:	06.07.2015г.

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	12-01-2322
Дата:	06.07.2015

ДО: Д-Р ВЕСЕЛИН БОЖКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

КОПИЕ ДО: ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ОТ: „МАКС ТЕЛЕКОМ“ ООД

със седалище и адрес на управление град София 1784, район „Младост“, бул.
„Цариградско шосе“ №115 Г, Бизнес сграда „Мегапарк“, ет. 14, ЕИК 121261531,
представявано от Нейчо Величков в качеството му на управител

ОТНОСНО: Процедура по обществено обсъждане на проект на Решение за приемане на
Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър.

УВАЖАЕМИ ДОКТОР БОЖКОВ,

УВАЖАЕМИ КОМИСАРИ,

С настоящото представяме нашето становище относно Решение за приемане на Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър¹ („Обществената консултация“).

Макс Телеком в качеството си на заинтересован участник в Обществената консултация:

Макс Телеком ООД² е предприятие, предоставящо обществени електронни съобщителни услуги на територията на Република България, регистрирано с ЕИК: 121261531 („Макс Телеком“, „Дружеството“), титуляр на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър: разрешение № 01757 от 15.12.2011 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, в обхват 1800 MHz за осъществяване на обществени електронни съобщения чрез мобилна наземна мрежа и разрешение № 00349/29.05.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за широколентов безжичен достъп (BWA).

¹ Решение № 249 от 01.06.2014 г. на Комисията за регулиране на съобщенията („КРС“).

² Адрес по регистрация: Цариградско шосе 115Г, Мега Парк, ет. 14, София 1784, България.



Като цяло споделяме и подкрепяме възгледите на КРС, обективирани в проекта, предмет на Обществени консултации, като в следващите параграфи излагаме позицията си по някои точки от Регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър, по които бихме искали да аргументираме различна позиция.

I. Становище относно точка 2.2. Тарифна политика

Считаме, че трябва да бъде направено намаление на годишната такса за ползване на индивидуално определен органичен ресурс, особено в обхватите, в които се развиват технологиите от ново поколение. В това число интерес не само за Макс Телеком, но и за сектора въобще, представлява 1800 MHz. За да има очаквания ефект намалението трябва да е поне 20 на сто спрямо сегашната цена. С подобно намаление ще се увеличи ефективността на предприятията, избрали да направят инвестиции в скъпоструващите технологии за широколентов достъп. Намаляването на годишната такса ще позволи на тези участници на пазара да вложат освободения по този начин финансов ресурс в изграждане и поддържане на мрежата си, което ще им позволи по-бързо да разширят нейния обхват и да увеличат качеството на предоставяните чрез нея гласови услуги и високоскоростни услуги за пренос на данни, което ще способства и за ефективното използване на предоставения индивидуално определен органичен ресурс – радиочестотен спектър. Използването например на технологии от четвърто поколение при мобилните мрежи само по себе си води до значително по ефективно използване на предоставения ресурс. Както нееднократно е подчертавано от самата Комисия за регулиране на съобщенията, развитието на LTE технологиите има ключово значение за насърчаване на конкурентоспособността и допринася в голяма степен за икономическия растеж и за постигане на устойчиви икономически и социални ползи от единен цифров пазар.

II. Създаване на нова точка 2.4 „Национален роуминг“ към раздел „2. Пазарни механизми“

Политиката на ЕС и на страните-членки е константна, определяйки че споразуменията за споделяне на мрежата (включително национален роуминг и споделяне на радиочестотен спектър) следва да бъдат насърчавани, за да позволят на операторите да предоставят услуги, като реализират икономии от мащаба, което от своя страна води до стимулиране на инвестициите. Това е настоящият и съвременен обрат в регулаторната политика, признат в страните в ЕС. Това сигнализира за сериозна промяна в регулаторната политика спрямо съществуващия в предходните етапи на либерализиране на пазара фокус върху конкуренция на база инфраструктура.

Регулаторните органи в Европа и Централна и Източна Европа предприеха в последните години множество и различни регулаторни мерки и намеси там където пазарите не функционират правилно. Някои от тях базират регулаторните мерки на наличието на значителната пазарна сила на операторите и правомощието на тази база да налагат допълнителни задължения за предоставянето на достъп до мрежите (например Унгария, Норвегия, Финландия).

Много от регулаторните органи преценяват, че базирането на мерките на база "значителна пазарна сила" не е перфектен механизъм и включват допълнително задължение за национален роуминг на оператори, които вече оперират 2G и 3G мрежи или когато на новонавлизащ участник се предоставя радиочестотен спектър - задължение, което осигурява наличие на достъп до национален роуминг в периода на изграждане на мрежата (напр. Австрия и Чехия). Също така в случаите, в които





Европейската комисия установява, че в резултат на сливане или придобиване конкуренцията на съответния пазар ще бъде ограничена, тя налага задължение за предоставяне на национален роуминг от предприятията в концентрацията на други оператори и за предоставяне на достъп до мрежата и услуги на едро на виртуални мобилни оператори.

В Словакия, като временна мярка, с решение от 25 март 2015г., националният регулатор изрично възлага задължение на Slovak Telekom, O2 и Orange да предоставят достъп до национален роуминг на други оператори на територията на цялата страна и за всички оперирани от тях 2G и 3G мобилни мрежи. Тези мерки са наложени при съгласуване с Европейската комисия.

КРС се е ангажирала в своя Позиция ('Позиция')³ да осигури предоставянето на услугата национален роуминг през 2013г. "Отсъствието на добра воля от участниците на пазара за постигане на споразумения за предоставяне на национален роуминг, при наличие на искане от страна на новонавлизащо на пазара на мобилни услуги предприятие, Комисията ще счита за конкурентен проблем, в ущърб на крайните потребители от гледна точка на възможност за непрекъснато получаване на мобилни услуги и свързване „от край до край“ на цялата територия на страната, и ще осъществи законните си правомощия, чрез които да гарантира конкурентните условия на пазара."⁴

Макс Телеком среща множество пазарни пречки и бариери за ефективно и икономически възможно развитие на 4G услугите в България. През 2013г., след проведено обществено обсъждане относно изискванията за предоставяне на национален роуминг в България, Макс Телеком инициира търговски преговори с трите установени мобилни оператори за предоставянето на национален роуминг. Въпреки това нито един от операторите не предостави достъп до национален роуминг на българския пазар и почти две години по-късно липсва подписано търговско споразумение в тази връзка.

III. Становище относно точка „IV. Фактори, които влияят върху определянето на политиката на управление на радиочестотния спектър“

Според Комисията за регулиране на съобщенията с „нарастването на ползването на безжични съобщителни услуги и мултимедийно съдържание, нараства и рискът от претоварване на безжичните мрежи. Това може да повлияе на качеството на предоставяните услуги и навлизането на пазара на нови услуги. За да се намали този риск ще бъде необходимо да се осигури достатъчен радиочестотен ресурс за предприятията, които от своя страна да инвестират“ в „развитието на своите мрежи (чрез изграждане на повече съоръжения за безжичен пренос като радиорелейни линии и конфигуриране на повече капацитет за предаване на информация)“.

³ Позиция на КРС относно предоставянето на услугата национален роуминг, приета и приложена към Решение на КРС № 629/30.08.2013.

⁴ т.8 от Позицията.





Считаме, че стремежът да се избегне рискът от претоварване на безжичните мрежи по никакъв начин не следва да прераства в тласкане на предприятията към изграждане на допълнителна инфраструктура.

Като се вземе предвид силно развитата 2G и 3G инфраструктура в България, няма икономически или стратегически оправдана причина новонавлизащите участници да бъде задължени да изгражда цялостна национална мрежа от старо поколение, за да предоставя базовата гласова услуга. Фокусът на 4G (и бъдещите 5G) мрежи е мобилният широколентов достъп.

Обременителните и продължителни процедури по получаване на разрешения за изграждане на инфраструктура наред с все по-голямата чувствителност на гражданите към влиянието върху околната среда, здравето и безопасността от прекомерното разполагане на инфраструктура за комунални услуги по улици и в защитени обекти и природни паркове, са допълнителни обществени стимули за по-разпространено и усилено споделяне на инфраструктура между операторите, тенденция която е потвърдена от регулаторните органи на страните членки.

Към момента в България са изградени 7584⁵ базови станции, обслужващи три мрежи с национално покритие, всяка от които има покритие от около 99% от населението. От гледна точка опазване на околната среда, и като се вземе предвид огромната територия, попадаща под Натура 2000, Макс Телеком счита, че допълнителна инфраструктура следва да бъде изградена единствено в гъсто населените райони и/или на местата, където е технически необходимо за развитието на нови услуги, които не могат да бъдат предоставяни чрез наличната инфраструктура.

Взаимното използване и споделяне на съществуващата инфраструктура чрез споразумения за услуги на пазара на едро ще доведе до намаляване на негативната обществена нагласа към опасностите от увеличаване на рисковете за общественото здраве от електромагнитно лъчение.

За правилното функциониране на пазара е възможно да се договорят условия за предоставяне на услуги на едро срещу компенсиране на на пазарна основа на съществуващите оператори за използването на тяхната мрежа. Предоставянето на услуги на пазара на едро ще позволи по-ефективно използване на направените инвестиции, по-ефективно използване на наличния радиочестотен спектър, насърчаване на инвестициите в България и по-ефективно използване на инфраструктурата.

Радиочестотният спектър е ограничен ресурс и следва да бъде използван по възможно най-ефективния начин за предоставяне на най-оптималните и подходящи услуги за потребителите.

⁵ КРС, Годишен доклад за 2012, достъпен на <http://www.crc.bg/section.php?id=1318&lang=bg>, стр.28



Както бе споменат и по-горе един от механизмите, които да доведат до ефективното използване на наличния радиочестотен спектър е предоставянето на национален роуминг, което ще елиминира „презапасяването“ от установените и икономически силни оператори с радиочестотен спектър и неговото неефективно използване в ущърб на конкуренцията и потребителите, и с цел препятстване развитието на пазара.

IV. Становище относно точката „Развитие на мрежите от четвъртото поколение“

Относно посочените европейски практики на използване на спектър в комбинация от два обхвата Макс Телеком смята, че използването на комбиниран спектър в обхвата 700 MHz, 800 MHz, 1800 MHz и 2,6 GHz към настоящия момент е неприемливо от техническа гледна точка, тъй като от една страна не би могло да се осигури същото качество на услугата, а от друга страна технологията, наречена „агрегация на канали“, все още не е широко развита и имплементирана от производителите на оборудване, без което оборудване използването на комбиниран спектър, би било практически невъзможно и би довело до крайна неефективност в разпределението на спектъра и управлението и ползването на мрежата.

С уважение,



Нейко Величков
Управител на „МАКС ТЕЛЕКОМ“ ООД

