



АБРО, Изх. № 16/ 01.10.2021 г.

ДО

Г-Н ИВАН ДИМИТРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

Относно: Обществени консултации във връзка с Решение № 308 на КРС от 26.08.2021 г., с което Комисията за регулиране на съобщенията откри процедура за обществена консултация за перспективите за ползване на свободния ресурс в радиочестотна лента 174 – 230 MHz.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА,

С Решение № 308 на КРС от 26.08.2021 г., Комисията за регулиране на съобщенията („КРС“ или „Комисията“) откри процедура за обществена консултация за перспективите за ползване на свободен ресурс в радиочестотна лента 174 – 230 MHz.

Във връзка с откритата процедура за обществена консултация, от името на Асоциацията на българските радио- и телевизионни оператори – АБРО („Асоциацията“, „АБРО“) представяме становище за необходимост от законодателни промени и създаване на актуален план, който да отрази държавната политика, свързана с наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми, националните специфики и натрупания международен опит.

1. Необходими законодателни промени

Процедурата, предвидена в Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), Глава VI, раздел IIa, е създавана за целите на цифровото наземно радиоразпръскване на телевизионни програми. В тази връзка чл. 116е, ал. 9 от ЗРТ, предвижда издаване на лицензия от Съвета за електронни медии (СЕМ)

само за телевизионна дейност, но не и такава за радиодейност. Чл. 116е е разпоредбата, която определя реда и условията за провеждане на процедура за издаване на лицензия за радио- и телевизионна дейност за национални и регионални програми, които могат да бъдат разпространявани чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване. Процедурата към момента не предвижда възможност СЕМ да издава цифрова лицензия за радиодейност. Ако СЕМ издаде лицензия за радиодейност по този ред, решението на регулатора би било нищожен административен акт.

АБРО е изразявало многократно становището си за необходимостта от законодателни промени и ясна процедура. Отправяли сме конкретни предложения за промени в ЗРТ в хода на обсъждане на промените в ЗРТ през 2020 г. за възлагане на обществена мисия на БНТ и БНР и съобразяване на финансирането на обществените медии с европейската регулация. АБРО и СЕМ поставиха и въпроса за допълване на законопроекта с преходна и заключителна разпоредба за създаване на план и преодоляването на липсата на държавна политика във връзка с наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми. Текстът на предложението беше съгласуван, но законопроектът не беше гласуван на второ четене в Народното събрание, поради подреждането на приоритетите и липсата на време в края на мандата на 44 Народно събрание.

АБРО отправи предложения за законодателни промени и в рамките на работната група, създадена от МТИТС, за въвеждане на Европейския кодекс за електронни съобщения с изменение на Закона за електронните съобщения (ЗЕС), и до Народното събрание в рамките на обсъждане на предложените от Министерски съвет изменения в ЗЕС. Фокус към този момент обаче беше въвеждането на Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения.

2. Необходима е държавна стратегия и политика, свързана с наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми

Според чл. 18, ал. 3 от Конституцията, Държавата осъществява суверенни права върху радиочестотния спектър и позициите на геостационарната орбита, определени за Република България с международни споразумения. Държавата е носител на суверенната власт върху радиочестотния спектър и позициите на геостационарната орбита и само тя може да определи, при спазване на международните споразумения, как този спектър и позиции ще се разпределят и ползват за граждански нужди, за нуждите на отбраната и сигурността. ЗЕС овластява Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията да изготвя и внася за приемане от Министерския съвет политики, стратегии, планове в областта на електронните съобщения. Създаването на държавна политика за едновременно въвеждане на цифрово

радио разпръскване на радио- програми, която да допълва съществуващото аналогово радио разпространение, изисква широка дискусия с участието на Министерството на културата, СЕМ, Комисията за регулиране на съобщенията и представителната организация на радио- операторите в България (Асоциацията на българските радио- и телевизионни оператори - АБРО). От името на Асоциацията и нашите членове още веднъж бихме искали да изразим готовност за участие в работни разговори и групи за създаване на План за наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми. Създаването на ясна държавна политика и стратегия може да гарантира ефективното и ефикасното използване на радиочестотния спектър и качествено съдържание за аудиторията.

3. Отчитане на състоянието на радиосектора и спецификите на радиоуслугите в България

Наземното аналогово радиоразпръскване в България е достигнало широко разпространение, развитие, многообразие и качество на програмите. Пазарът е много силно конкурентен. Според проучване на „ГАРБ Аудиенс Межърмент България“ за радио-слушаемостта за периода 13.03.2020 – 13.04.2020 г., радиото достига до около 95% уникални слушатели на месец спрямо домакинствата в България (Reach%). Радиото се възприема като много надежден източник на информация и е основен източник на информация за голяма част от населението в България. Радиото е и един от малкото безплатни (без абонамент) за потребителите източници на информация. В България се разпространяват множество радиопрограми с разнообразен профил, жанрова насоченост и целева аудитория. В много европейски държави, радиооператорите, които разпространяват програмите си чрез аналогово радиоразпръскване са гръбнакът на успешното въвеждане на цифровото радиоразпръскване. АБРО е член на WorldDab – асоциация с широко европейско и международно покритие, която следи тенденциите в развитието на цифровото радио. АБРО разполага с детайлна информация и проучвания, свързани с международния опит в цифровото радиоразпръскване на радиопрограми. Считаме, че за успешното въвеждане на едновременно цифрово излъчване на радиопрограми е от съществено значение да бъде приет План. Въвеждането на нова технология е сериозен разход за радиооператорите. Следва да се проучи и отчете готовността на населението и наличието на достатъчно цифрови приемници, възрастта на автомобилния парк и множество други финансови и технически аспекти, от които зависи ефективното и ефикасното използване на радиочестотния спектър. Наличието на ясна държавна стратегия и съответно на ясна картина на потенциалната аудитория, технологични решения, финансовите аспекти, е задължителна предпоставка за оформянето и заявяването на конкретен интерес от страна на радио-индустрията към цифровото радиоразпръскване на радио програми.

Следва да се отчете и доколко е възможно приходите от радиопазара да обезпечат ефективно използване на описания от вас ресурс от 2 национални и 42 регионални мрежи (с 6 или 12-18 програми в един канал). За нас това звучи обективно невъзможно.

4. Във връзка с поставените въпроси

Предвид изложеното по-горе и във връзка с поставените въпроси, считаме, че на въпросите не може да бъде даден отговор към днешна дата поради:

1. Необходимостта от държавна стратегия и политика, свързана с наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми и съответно на План за наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми;

2. Необходимостта от законодателни промени за допълване на ЗРТ с правна възможност за издаване на лицензия за радио- дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово радиоразпръскване;

3. Множество неясноти във връзка с готовността на населението, липсата на достатъчно цифрови приемници за тази технология, възрастта на автомобилния парк, информираност на населението, и множество други финансови и технически аспекти, от които зависи ефективното и ефикасното използване на радиочестотния спектър. Важно е да се оцени и да е ясно има ли потенциална възможност за формиране на приходи, които обективно да могат да обезпечат създаването и разпространението на качествени радиопрограми за населението.

Оставаме на разположение да участваме в работни разговори и групи за създаване на План за наземното цифрово радиоразпръскване на радиопрограми и да споделим информацията и експертизата, с която разполагаме като представителна браншова асоциация за радио- сектора.

С уважение:

Заличено на основание
чл. 5 от Регламент
2016/679

Анна Танова

Изпълнителен директор

Асоциация на българските радио- и телевизионни оператори – АБРО