

ВЪПРОСИ И ОТГОВОРИ ОТНОСНО ЗАПИТВАНЕ ЗА СТАТУТА НА ЕЛЕКТРОННИ СЪОБЩИТЕЛНИ МРЕЖИ В ПРОЦЕС НА РАЗПОЛАГАНЕ

В Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) постъпи запитване относно статута на електронни съобщителни мрежи (ЕСМ) по Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ) в процес на разполагане и преди въвеждането им в експлоатация.

На свое заседание, проведено на 21.06.2019 г. КРС разгледа поставените въпроси и предостави следните отговори:

Въпрос 1:

„Представява ли електронна съобщителна мрежа по смисъла на ЗЕСМФИ, техническата инфраструктура включваща преносни съоръжения, съоръжения за комутация и/или маршрутизация и други ресурси, включително неактивни мрежови елементи, които позволяват пренос на сигнали посредством проводник, радио, оптични или други електромагнитни способности, включително спътникови мрежи, фиксирани (с комутация на канали или с пакетна комутация, включително интернет) и мобилни наземни мрежи, електроразпределителни мрежи, в процеса на строителство на електронна съобщителна мрежа, респективно след получаване на строително разрешително и откриване на строителна линия и ниво, но преди въвеждане в експлоатация – преди реалното започване на ползването на предметната техническа инфраструктура?“

Отговор:

Съгласно §1, т. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗЕСМФИ „Електронна съобщителна мрежа“ е съвкупност от преносни съоръжения и при необходимост съоръжения за комутация и/или маршрутизация и други ресурси, включително неактивни мрежови елементи, които позволяват пренос на сигнали посредством проводник, радио, оптични или други електромагнитни способности, включително спътникови мрежи, фиксирани (с комутация на канали или с пакетна комутация, включително интернет) и мобилни наземни мрежи, електроразпределителни мрежи, доколкото се използват за пренос на сигнали, мрежи, използвани за радио- и телевизионно разпръскване, и кабелни електронни съобщителни мрежи за разпространение на радио- и телевизионни програми, независимо от вида на пренасяната информация.

За целите на този закон "електронни съобщителни мрежи" са както обществени, така и мрежи за собствени нужди (включително мрежи за нуждите на държавното управление, технологични електронни съобщителни мрежи, например тези на преносните газопроводи и линии за осигурителна техника и телекомуникации).“

С оглед цитираната дефиниция, изброените от Вас в запитването елементи представляват елементи на електронна съобщителна мрежа (ЕСМ).

Въпрос 2:

„Задължен ли е по §3 и 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ, оператор на електронни съобщителни мрежи, който е започнал по надлежен ред строителството на нова електронна съобщителна мрежа, но преди да е завършил строителния процес и мрежата да е въведена в експлоатация?“

Отговор:

ЗЕСМФИ не прави разлика дали мрежата е в процес на разполагане или вече се използва за предоставяне на електронни съобщителни услуги. В § 3 и §4 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЕСМФИ се предвиждат задължения за „оператори на електронни съобщителни мрежи”. По силата на § 1, т. 4 от ДР на ЗЕСМФИ това включва и предприятията, които имат право да предоставят обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги. Идентично в § 1, т. 3 от ДР на ЗЕСМФИ „мрежов оператор” е и лице, което има право да предоставя обществени електронни съобщителни мрежи и услуги. За приложението на ЗЕСМФИ не е задължително да е приключило изграждането на електронната съобщителна мрежа и да е започнало предоставянето на услуги чрез нея.

Следователно, независимо дали ЕСМ е в процес на разполагане или в експлоатация, § 3 и §4 от ПЗР на ЗЕСМФИ се прилагат за операторите и техните ЕСМ.

Въпрос 3:

„Подлежи ли на премахване по реда на чл. 66 и чл. 67 от ЗЕСМФИ, строеж на електронна съобщителна мрежа, елементите на която са разположени във, върху или по физическа инфраструктура на други мрежови оператори без сключен договор или въз основа на прекратен или развален договор, когато за строежа има надлежни строителни книжа и същият отговаря на приложимите към строителството нормативи?”

Отговор:

Независимо дали ЕСМ е в процес на разполагане или в експлоатация, ЕСМ подлежат на премахване по реда на чл. 66 и чл. 67 от ЗЕСМФИ.

Съгласно § 1, т. 2 и т. 4 от ДР на ЗЕСМФИ за прилагането на разпоредбите на закона не е необходимо експлоатацията на мрежата да е започнала. Обръщаме Ви внимание, че за да разположи своя ЕСМ в чужда физическа инфраструктура, е необходимо на оператора на ЕСМ да му бъде предоставен достъп от мрежовия оператор.

Въпрос 4:

„Условията по чл. 67, ал. 3 от ЗЕСМФИ кумулативно ли са изброени и достатъчно ли е наличието на само едно от тях, за да настъпят последиците на визираната законова разпоредба?”

Отговор:

От буквалния текст на чл. 67, ал. 3 от ЗЕСМФИ е видно, че четирите условия трябва да са налице кумулативно. Разполагането и монтажът на електронна съобщителна мрежа, която не представлява физическа инфраструктура, се извършва по реда на ЗЕСМФИ.

Въпрос 5:

„Отговарят ли електронните съобщителни мрежи на изискванията на специализираните закони, регламентиращи изграждането и експлоатацията на физическата инфраструктура, в която са разположени по смисъла на чл. 67, ал. 3 от ЗЕСМФИ, когато същите са в процес на строителство по смисъла на ЗУТ и са спазени всички приложими строителни нормативи?”

Отговор:

Преценка дали ЕСМ отговаря на специализираните закони, може да се направи само по отношение на конкретна мрежа, за каквата не са предоставени данни, а не по принцип.

Разполагането и монтажът на електронна съобщителна мрежа, която не представлява физическа инфраструктура, се извършва по реда на ЗЕСМФИ, а правилата и нормите за разполагане, проектиране и демонтаж на електронни съобщителни мрежи се определят в наредба на Министерският съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на министъра на енергетиката. В този смисъл при разполагането на ЕСМ се прилага ЗЕСМФИ и Наредбата по чл. 63, ал. 5, а не ЗУТ. Съгласно чл. 64, ал. 1, т. 1 от ЗЕСМФИ, подлежат на премахване електронни съобщителни мрежи, разположени в нарушение на разпоредбите на този закон или на наредбата по чл. 63, ал. 5 от ЗЕСМФИ.

Въпрос 6:

„Как собственикът на електронната съобщителна мрежа би могъл да обезщети мрежовия оператор по смисъла на чл. 67, ал. 3 от ЗЕСМФИ? Длъжен ли е мрежовият оператор да окаже съдействие на собственика, който желае да го обезщети?“

Отговор:

Преценка относно обезщетяването на мрежовия оператор би могла да се направи въз основа на конкретни обстоятелства и наличието на законово предвидени условия.

Съгласно чл. 66, ал. 2 от ЗЕСМФИ, „В случай че мрежов оператор открие елементи от електронна съобщителна мрежа, разположени в стопанисваната от него физическа инфраструктура от трето лице - оператор на електронна съобщителна мрежа, без сключен договор, както и в случаите на прекратен или развален договор мрежовият оператор изпраща писмена покана до оператора на електронната съобщителна мрежа с искане да премахне за своя сметка електронната съобщителна мрежа в рамките на определен в поканата разумен срок, който не може да бъде по-кратък от два месеца, считано от получаването ѝ.“ Мрежовият оператор оказва съдействие на оператора на електронна съобщителна мрежа, който желае да го обезщети, като му предоставя необходимите данни за плащането и при условие, че са налице и другите предпоставки по чл. 67, ал. 3 от ЗЕСМФИ.

Следва да отчетете възможността да се приложи и разпоредбата на чл. 64, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗЕСМФИ, който не изисква изпращането на покана от страна на мрежовия оператор.