

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ

№ 48

ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА,

проведено на
28 октомври 2021 година

ЧЛЕНОВЕ НА КРС:

Иван Димитров	-	Председател на КРС
Кристина Хитрова	-	Зам.-председател на КРС
Анна Хаджиева	-	Член на КРС
Ердинч Хайрула	-	Член на КРС
Илия Христозов	-	Член на КРС

ПРИСЪСТВАЛИ СА И:

Станислава Йорданова	-	Главен секретар на КРС
Мария Бончева	-	Директор на дирекция „Правна“
Антония Попова	-	Младши експерт в дирекция ФАД

Протокол № 48 от 28 октомври 2021 г.

Заличени на основание чл.5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Г-н Иван Димитров – Председател на КРС, откри заседанието, и подложи на гласуване проекта на дневен ред.

Комисията единодушно прие проектът на дневен ред да стане дневен ред на заседанието.

ДНЕВЕН РЕД:

РЕШЕНИЯ:

РАЗДЕЛ А

1. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „ДАРИК РАДИО” АД за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на Република България след Решение на Съвета за електронни медии.

1. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 00760/21.07.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на радиосигнали на територията на Република България, издадено на „ДАРИК РАДИО“ АД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа” от Разрешение № 00760/21.07.2008 г. съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите” от Разрешение № 00760/21.07.2008 г. съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1. стават неразделна част от Разрешение № 00760/21.07.2008 г.

3. Задължава „ДАРИК РАДИО” АД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „ДАРИК РАДИО” АД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

2. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „МЕТРОРАДИО“ ЕООД за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Габрово след Решение на Съвета за електронни медии.

2. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 00039/15.11.2007 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на радиосигнали на територията на гр. Габрово, издадено на „МЕТРОРАДИО“ ЕООД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ от Разрешение № 00039/15.11.2007 г. съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ от Разрешение № 00039/15.11.2007 г. съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1. стават неразделна част от Разрешение № 00039/15.11.2007 г.

3. Задължава „МЕТРОРАДИО“ ЕООД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „МЕТРОРАДИО“ ЕООД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

3. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „РАДИО 1“ ЕООД за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Асеновград след Решение на Съвета за електронни медии.

3. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 02044/11.06.2015 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Асеновград, издадено на „РАДИО 1“ ЕООД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ от Разрешение № 02044/11.06.2015 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ от Разрешение № 02044/11.06.2015 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т.1.1. и т.1.2. стават неразделна част от Разрешение № 02044/11.06.2015 г.

3. Задължава „РАДИО 1“ ЕООД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „РАДИО 1“ ЕООД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

4. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „ФОКУС-НУНТИ“ ООД за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово

4. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 02059/30.07.2015 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за

Протокол № 48 от 28 октомври 2021 г.

радиоразпръскване на територията на град Асеновград след Решение на Съвета за електронни медии.

осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Асеновград, издадено на „ФОКУС-НУНТИ“ ООД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ от Разрешение № 02059/30.07.2015 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ от Разрешение № 02059/30.07.2015 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т.1.1. и т.1.2. стават пераделна част от Разрешение № 02059/30.07.2015 г.

3. Задължава „ФОКУС-НУНТИ“ ООД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „ФОКУС-НУНТИ“ ООД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

5. Обсъждане и приемане на решение за изменение на Разрешение, издадено на „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Габрово след Решение на Съвета за електронни медии.

5. Комисията единодушно реши:

1. Изменя Разрешение № 00130/10.04.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Габрово, издадено на „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД, както следва:

1.1. Изменя се т.1.3. от Условия на

Протокол №148 от 28 октомври 2021 г.

Разрешението, както следва: „1.3. Да излъчва само програма, лицензирана с Индивидуална лицензия № 1-002-01-05, издадена от Съвета за електронни медии“.

1.2. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ от Разрешение № 00130/10.04.2008 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.3. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ от Разрешение № 00130/10.04.2008 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 00130/10.04.2008 г.

3. Задължава „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД да приведе радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1. в срок до 45 дни от уведомяването за решението.

4. Задължава „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД да извести Комисията за регулиране на съобщенията в 7-дневен срок от привеждането на радиопредавателните си съоръжения в съответствие с изменението по т. 1.

5. Възлага на Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“ след постъпването на известието по т. 4. или след изтичането на срока по т. 3. да извърши проверка за съответствие между одобрените параметри и излъчващата станция.

6. Обсъждане и приемане на решение за издаване на Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба - PMR на „ТЕЦ ВАРНА“ ЕАД.

6. Комисията единодушно реши:

1. Издава на „ТЕЦ ВАРНА“ ЕАД Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба - PMR, за срок от 15 (петнадесет) години.

2. Издаването на Разрешението по т. 1. да бъде отразено в публичния регистър на предприятията, които имат разрешения за ползване на радиочестотен спектър.

Протокол № 48 от 28 октомври 2021 г.

Заличени на основание чл.5 от Регламент (ЕС) 2016/679

7. Обсъждане и приемане на решение за изменение и допълнение на Разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“ на „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД.

8. Обсъждане и приемане на решение за прехвърляне на Разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър от „ГЛД ГРУП“ ООД на „ВИП СОД“ ЕООД.

7. Комисията единодушно реши:

1. Изменя и допълва Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа от неподвижна радиослужба от вида „точка към точка“, издадено на „ЦЕТИН БЪЛГАРИЯ“ ЕАД, както следва:

1.1. Изменя приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа“ към Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., съгласно приложение 1 към решението.

1.2. Изменя приложение 2 „Размер, срокове и начин на заплащане на таксите“ към Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г., съгласно приложение 2 към решението.

2. Приложенията по т. 1.1. и т. 1.2. стават неразделна част от Разрешение № 01398-118/25.06.2020 г.

8. Комисията единодушно реши:

1. Дава разрешение за прехвърлянето на Разрешение № 00935-02/20.03.2014 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба - PMR от „ГЛД ГРУП“ ООД на „ВИП СОД“ ЕООД.

2. Прекратява действието на Разрешение № 00935-02/20.03.2014 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс - радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба - PMR по отношение на „ГЛД ГРУП“ ООД.

3. Издава Разрешение за ползване на радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба - PMR

на „ВИП СОД“ ЕООД.

4. Прехвърлянето на Разрешението да бъде отразено в публичния регистър, в раздел “Информация за прехвърлените права по издадени разрешения за ползване на радиочестотен спектър съгласно чл. 123 от Закона за електронните съобщения”, подраздел “Информация за прехвърлените права по издадени разрешения за ползване на радиочестотен спектър съгласно чл. 123 от Закона за електронните съобщения”.

РАЗДЕЛ Б

1. Доклад относно приемане на Правила за използване на радиочестотния спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги след издаване на разрешение.

1. Комисията единодушно реши:

1. Приема Правила за използване на радиочестотния спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги след издаване на разрешение, съгласно приложението.

2. Правилата за използване на радиочестотния спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги след издаване на разрешение да се публикуват на Интернет страницата на Комисията за регулиране на съобщенията.

3. Правилата по т. 1. да се изпратят за обнародване в официален раздел на „Държавен вестник“.

2. Доклад относно актуализиране на Списък на независими консултанти и външни експерти по чл. 87, ал. 1 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

2. Комисията единодушно реши:

1. Актуализира Списък на независими консултанти и външни експерти по чл. 87, ал. 1 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, съгласно приложението към решението.

2. Списъкът по т. 1. да бъде изпратен за обнародване в „Държавен вестник“ и да се публикува на Интернет страницата на Комисията за регулиране на съобщенията.

Протокол № 48 от 28 октомври 2021 г.

3. Доклад относно приключила процедура по обществени консултации във връзка с извършен анализ по чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисия за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.

3. Комисията реши:

1. Приема резултатите от проведените обществени консултации, открити с Решение № 237/08.07.2021 г. на Комисията за регулиране на съобщенията.
2. Постъпилите становища, ведно с резултатите от проведените обществени консултации, решението и мотивите към него, да бъдат публикувани на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.

Гласували:

1. Иван Димитров – „За“
2. Кристина Хитрова – „За“
3. Анна Хаджиева – „За“
4. Ердинч Хайрула – „За“
5. Илия Христозов – „Против“ (ОМ)

Заличени на основание чл.5 от Регламент (ЕС) 2016/679

ПОДПИСИ:

1. Иван Димитров

(Председател на КРС)

2. Кристина Хитрова

(Зам.-председател на КРС)

3. Анна Хаджиева

(Член на КРС)

4. Ердинч Хайрула

(Член на КРС)

5. Илия Христозов

(Член на КРС)

Протоколирал:

(Антония Попова)

ОСОБЕНО МНЕНИЕ

на Илия Христозов, член на КРС
по т. Б3 от дневния ред на заседанието на 28.10.2021 г.

На основание чл. 14, ал. 1 от „Вътрешни правила за провеждане на заседанията на КРС“ изразявам особено мнение по точка Б3 от дневния ред на заседанието на 28.10.2021 г. на тема „Доклад относно приключила процедура по обществени консултации във връзка с извършен анализ по чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисия за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения“ поради следните мотиви и обстоятелства.

Не съм съгласен с изводите в мотивите на решението на КРС, че липсва законово основание за промяна на размера на административната такса за контрол, която е дължима за 2021 г.

Моето становище е, че разпоредбите в сега действащата нормативна база (ЗЕС) дори изискват промяна на административната такса за контрол, дължима за 2021 г., така че размерът на административните такси, дължими от задължените предприятия за 2021 г. да съответства на съотносимите административни разходи на КРС.

Фактическата обстановка е следната:

С измененията в ЗИД на ЗЕС, обн. ДВ, бр. 20 от 09.03.2021 г. се направиха значителни изменения в глава осма „Такси“ на ЗЕС.

Измени се значително смисълът на чл. 53, чл. 139, чл. 141 и чл. 142 от ЗЕС. Тези изменения и особено **императивното изискване** на чл. 53, ал. 1 от ЗЕС:

„Чл. 53. (1) В случай на разлика между общата сума на събраните административни такси и административните разходи на комисията, комисията предлага на Министерския съвет изменение на тарифата по чл. 147 относно размера на административната такса за контрол.“

водят до необходимостта ежегодно да се прави сравнение на събраните административни такси и административните разходи на КРС и при констатирано различие да се променя размера на административната такса за контрол.

Тези промени в ЗЕС водят до три основни въпроса. **Първият въпрос** е, коя ще е първата календарна година, за която ще важат новите разпоредби на ЗЕС? **Вторият въпрос** е, каква процедура е необходима за преходния период от старите правила към новите? **Третият въпрос** е, по каква нова процедура ще се осъществява за в бъдеще определянето на административната такса за контрол и нейното внасяне от задължените предприятия?

Максималният размер на събраните административни такси е ограничен от кумулативното действие на разпоредбите на чл. 139, ал. 1 от ЗЕС и разпоредбата на чл. 16, пар. 1, б. а) от ЕКЕС, както и съображение 53 от общите разпоредби на ЕКЕС, че административните *„такси следва да бъдат ограничени до*

покриването на действителните административни разходи за тези дейности.“

Кумулативното действие на тези разпоредби води до извода, че размерът на събраните административни такси трябва да е близък до размера на съотносимите административни разходи на комисията, но не трябва да го надвишава. Това обстоятелство води до необходимостта от изготвяне на прецизна методика за определяне на съотносимите административни разходи на комисията и за определяне на конкретния размер на административната годишна такса за контрол за всяка предходна година, на базата на данните от ГФО на предприятията и КРС. В своите мотиви към решението КРС приема, че с горепосочената методика трябва да се определя размерът на административната такса за контрол за следващата година, докато моето становище е, че с методиката трябва да се определя размерът на дължимата административна такса за контрол за предходната година.

Новите изисквания на разпоредбата на чл. 53, ал. 1 от ЗЕС ясно показват кога трябва да се прави преценката/сравнението на приходите от административните такси и съотносимите административни разходи на КРС по ЗЕС. Видно е, че това може да стане за предишната година едва след получаване в КРС на ГФО на предприятията и след изготвяне на ГФО на самата КРС, което става през следващата година. Следователно това може да стане едва след 31 март на следващата година, когато е нормалният срок за изготвяне на ГФО. Следователно според новите изисквания на ЗЕС, след 31 март 2022 г. ще има възможност и ще трябва да се определи конкретния размер на административната годишна такса за контрол дължима за 2021 г. по данните от ГФО, която предприятията ще трябва да заплатят до 15 юли 2022 г. съгласно новия текст на чл. 141, ал. 2:

„Чл. 141 (2) (Изм. – ДВ, бр. 20 от 2021 г.) Таксата по ал. 1 се заплаща от лицата, осъществяващи обществени електронни съобщения, до 15 юли на следващата година и се изчислява на база на приходите и разходите по ал. 1, информацията за които е предоставена от предприятията по реда на чл. 40.“

Обръщам внимание, че предишният текст на чл. 141, ал. 2 беше:

„Чл. 141 (2) Таксата по ал. 1 се плаща от лицата, осъществяващи обществени електронни съобщения, на тримесечни вноски до 15-о число на месеца, следващ тримесечието. Вноската за четвъртото тримесечие е изравнителна и се заплаща до 15 дни след срока, определен със Закона за счетоводството за изготвяне на годишния финансов отчет. Внесените през годината вноски се изравняват въз основа на предоставено от предприятието копие от годишен финансов отчет заедно с приложенията към него.“

което изискваше плащане на тримесечни вноски през годината, за която се дължи таксата за контрол, но изравнителната вноски пак си е била през следващата година, когато вече са налице всички данни от ГФО за предишната година и е можело да се изчисли точния размер на дължимата такса. Законът вече не изисква такива тримесечни вноски, а изисква внасяне на цялата такса през следващата година до 15 юли и това е много ясно видно от новите текстове на

ЗЕС. Няма как да се избегне, **без да се нарушат новите изисквания на ЗЕС**, плащането на административната годишна такса за контрол за 2021 г. по новите правила, която ще трябва да се изчисли през 2022 г. по новите правила, на базата на данните от ГФО за 2021 г. Единствената разлика през 2022 г. ще бъде **евентуално**, че предприятията е възможно да платят изравнителна вноска за 2021 г., между това което дължат (изчислено по методиката) и това, което са внесли с трите тримесечни вноски през 2021 г., **ако изобщо е имало внесени тримесечни вноски през 2021 г., защото законът вече не ги задължава да правят това.**

Необходимо е да се отбележи, че предишният текст на чл. 141, ал. 2 все още е налице в чл. 12 на Тарифата, **но този текст вече няма правна сила, защото вече не съществува в сега действащия ЗЕС.** Следователно, тези разпоредби в чл. 12 от Тарифата не трябва да се вземат под внимание. В тази връзка и не споделям и изводите, които КРС прави в мотивите към решението, а именно:

„КРС приема, че размерът на административната такса за контрол следва да бъде запазен за 2021 г., съгласно действащата Тарифа за таксите, които се събират от КРС по ЗЕС, до приемането на Методика, съгласно която да бъде изчислена таксата за контрол за 2022 г. За 2021 г. има действаща Тарифа за таксите, в която изрично в чл. 5, ал. 2 е посочен конкретният ѝ размер от 0,2 на сто.“

защото този фиксиран размер на таксата не може да осигури изискванията на чл. 139, ал. 1 от ЗЕС, размерът на административните такси, дължими от лицата, осъществяващи електронни съобщения в изпълнение на изискванията на ЗЕС, да **съответства** на съотносимите административните разходи на КРС. Предварителните разчети показват, че за да има такова съответствие е необходимо размерът от 0,2 на сто да **бъде увеличен повече от два пъти.**

Не споделям и изводът, че прилагането на новите правила за определянето на таксата за контрол дължима за 2021 г. би означавало, се законът се прилага с обратна сила.

ЗИД на ЗЕС е обнародван на 09.03.2021 г., когато не е била дължима (съгласно предишните разпоредби) все още нито една от тримесечните вноски за 2021 г. В изменения ЗЕС липсва вече изискването за тримесечни вноски през текущата година и изравнителна сметка през следващата година, а новата разпоредба на чл. 141, ал. 2 регламентира, че тази такса *„се заплаща от лицата, осъществяващи обществени електронни съобщения, до 15 юли на следващата година и се изчислява на база на приходите и разходите по ал. 1, информацията за които е предоставена от предприятията по реда на чл. 40.“*

т.е. дължимата такса за съответната календарна година вече ще се плаща наведнъж през следващата година.

По това време (март 2021 г.) дори още не е платена изравнителната вноска за 2020 г., защото още не са били изготвени ГФО на предприятията за 2020 г. Следователно, на пръв поглед е имало дори основание тези нови разпоредби от ЗЕС да се приложат и за 2020 г. и с изравнителната вноска до 15 юли 2021 г. предприятията да заплатят **разликата между съотносимите разходи** по ЗЕС на КРС за 2020 г. (които ще се изчислят на базата на информацията от ГФО на КРС за 2020 г.) и общата сума на внесените от предприятията три тримесечни вноски

през 2020 г. Известно е обаче, че законът няма обратно действие, освен ако е изрично посочено в него. В случая няма такова посочване, следователно новите разпоредби на ЗЕС не е можело да се приложат за 2020 г.

За определянето и плащането на таксата за контрол за 2021 г. обаче законът няма никакво обратно действие, защото всички действия/обстоятелства за определянето и плащането на тази такса, дължима за 2021 г. са в бъдещето, след обнародването на закона (ЗИД на ЗЕС) през март 2021 г. Тези действия/обстоятелства са дори в бъдещето и спрямо сегашния момент, те дори ще са едва през следващата календарна 2022 година. Тези обстоятелства са изготвянето на ГФО на предприятията и на КРС, от които ще се вземат необходимите данни за точното определяне на пълния размер на таксата за 2021 г. В бъдеще време (до 15 юли 2022 г.) е и срока за плащане. Следователно не е нарушено и изискването за предвидимост на нормативния акт.

Ако анализираме внимателно чл. 53 от ЗЕС:

„Чл. 53. (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2011 г., в сила от 29.12.2011 г., бр. 20 от 2021 г.) (1) В случай на разлика между общата сума на събраните административни такси и административните разходи на комисията, комисията предлага на Министерския съвет изменение на тарифата по чл. 147 относно размера на административната такса за контрол.

(2) Комисията ежегодно извършва анализ на необходимостта от преразглеждане на тарифата по чл. 147 и провежда обществени консултации по реда на чл. 37.

(3) Комисията, в зависимост от резултатите от анализа по ал. 2, може да предложи на Министерския съвет да приеме изменение или допълнение на тарифата по чл. 147.“

ще се убедим, че ал. 1 е специална разпоредба, регламентираща как се процедира с промяната само на административната такса за контрол. Разликата между приходите и разходите за текущата година може да се констатира едва през следващата година, когато са изготвени ГФО на предприятията и на КРС, от които ще се вземат необходимите данни за точното определяне на пълния размер на таксата. **Никъде в тази алинея няма и намек за предварително обществено обсъждане или анализ на Тарифата, а има императивно изискване да се предложи промяната на МС.**

Едва в чл. 141, ал. 2 от ЗЕС, когато става въпрос за преглед и промяна на цялата тарифа се говори за предварително обществено обсъждане. Следователно няма никакви законови или други пречки да се определи само новият размер на таксата за 2021 г. по разработена методика и да се предложи на МС, но всичко това трябва да е изрично регламентирано Тарифата и в Постановлението за нейното приемане.

Видно е, че според новите изисквания на ЗЕС отпада изискването за тримесечни вноски през съответната година, следователно през годината ще се внасят само еднократните административни такси за извършени услуги. Разликата между съотносимите разходи на КРС и общия размер на събраните

административните такси за извършени услуги е общият размер, който трябва да внесат всички предприятия, които имат задължения да плащат такса за контрол. Когато този общ размер, който трябва да внесат предприятията се раздели на общия размер съотносимите годишни брутни приходи по чл. 141, ал. 1 от ЗЕС на всички задължени предприятия и получено частно се умножи по 100, ще се получи размерът (в проценти) на административната годишна такса за контрол за предходната година, която предприятията трябва да платят до 15 юли на текущата година.

Всички гореизложени действия са ясни, логични и законосъобразни.

В резултат на гореизложеното може да се направи изводът и да се даде категоричен отговор на първия поставен по горе въпрос, че първата календарна година, за която ще важат новите разпоредби на ЗЕС е 2021 г.

За да се отговори на другите въпроси относно процедурите през преходния период и след това са необходими нормативни промени в Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, както и в Постановлението на МС, с което тази Тарифа ще се приеме. Необходимо е да се предвидят ясни разпоредби в Постановлението, с което ще се приеме новата Тарифа, в които да са описани тези процедури, а именно:

- В Постановлението на МС е необходимо да се добавят разпоредби, регламентиращи, че размерът на административната годишна такса за контрол за предходната година ще се определя ежегодно от Министерския съвет по предложение на КРС и че това предложението ще се изготвя по методика, приета от Комисията. В тези разпоредби трябва да са указани и съответните адекватни срокове за изпълнение на посочените дейности;

- В ПЗР на Постановлението е необходимо да се добави разпоредба, регламентираща конкретния срок, в който КРС да изготви и приеме след обществено обсъждане Методика за определяне на размера на административната годишна такса за контрол;

- В ПЗР на Постановлението е необходимо да се добави разпоредба, регламентираща конкретен срок, в който КРС да определи по изготвената вече методика, размера на административната годишна такса за контрол дължима за 2021 г. и да внесе в Министерския съвет предложение за промяна на чл. 5, ал. 2 от Тарифа за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.

- В Тарифата е необходимо да се добавят разпоредби, регламентиращи, че размерът на административната годишна такса за контрол за предходната година ще се определя ежегодно от Министерския съвет по предложение на КРС и че това предложението ще се изготвя по методика, приета от Комисията. В тези разпоредби трябва да са указани и съответните адекватни срокове за изпълнение на посочените дейности, така както са определени в Постановлението на МС.

Отделно в анализа на общественото обсъждане е необходимо да се обоснове и посочи, че предвид многобройните промени в Тарифата, ще е необходимо да се изготви нова Тарифа, а не да се променя старата.

Считам, че гореизложените обстоятелства е необходимо да се вземат предвид в решението на КРС за приключване на обществената консултация за Тарифата, за да има пълна яснота за всички участници в процеса, какво предстои да се свърши и какъв резултат се цели.

На основание всички гореизложени съображения гласувам „Против“ и представям настоящото особено мнение относно решението на КРС по точка БЗ от дневния ред на заседанието на 28.10.2021 г. на тема „Доклад относно приключила процедура по обществени консултации във връзка с извършен анализ по чл. 53, ал. 2 от Закона за електронните съобщения на необходимостта от преразглеждане на Тарифата за таксите, които се събират от Комисия за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения“.

Заличен на основание чл.5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Член на КРС:

28.10.2021 г.

/Илия Христовов/

П-1108/28.10.2021 г.

СТАНОВИЩЕ

От Мария Бончева
директор на дирекция „Правна“ и
Доротей Кожухарова
председател на работната група по Заповед № РД-07-147/10.05.2021 г.

Относно: *Постъпило Особено мнение от Илия Христозов - член на Комисията за регулиране на съобщенията по т. БЗ от заседанието на 28.10.2021 г.*

По отношение на предложението:

Основните аргументи в изложеното Особено мнение са свързани с това, че таксата контрол следва да се определи за 2021 г. и да се внесе с изравнителната вноска до 15.07.2022 г.

Законът за електронните съобщения е изменен и допълнен в сила от 13 март 2021 г.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗИД на ЗЕС) от март 2021 г. се направиха изменения в глава осма „Такси“.

Видовете административни такси се приведоха в съответствие с чл. 16 и чл. 42 от Европейския кодекс за електронни съобщения (ЕКЕС). От обхвата на административните такси отпаднаха две от таксите и за административни такси вече се приемат само годишната такса за контрол и еднократната такса за административни услуги. Този факт води до намаляване на общия размер на събраните административни такси.

Съгласно чл. 53 от ЗЕС:

(1) В случай на разлика между общата сума на събраните административни такси и административните разходи на комисията, комисията предлага на Министерския съвет изменение на тарифата по чл. 147 относно размера на административната такса за контрол.

(2) Комисията ежегодно извършва анализ на необходимостта от преразглеждане на тарифата по чл. 147 и провежда обществени консултации по реда на чл. 37.

(3) Комисията, в зависимост от резултатите от анализа по ал. 2, може да предложи на Министерския съвет да приеме изменение или допълнение на тарифата по чл. 147.

Чл. 53. урежда реда, при който се изменя Тарифата по чл. 147 от ЗЕС, а именно в случай на разлика между събраните административни такси и административните разходи на Комисията и в следствие резултати на анализа по ал. 2 (Анализа). В ал. 2 не са посочени конкретни видове такси, а тарифата в цялост, което води до извода, че промяна в размера на административна годишна такса за контрол не може да се осъществява без включването ѝ в Анализа, съответно без провеждане на обществени консултации.

По същество промените в чл. 53 от ЗЕС вменяват на Комисията, считано от тази година да извършва ежегоден анализ на всички такси, определени в Тарифата, в т.ч. и годишна такса за контрол, при условията на ал. 1.

ЗИД на ЗЕС влиза в сила от 13 март 2021 г. Съгласно § 353, ал. 2 от ЗИД на ЗЕС, подзаконовите актове се привеждат в съответствие със закона в 6-месечен срок от влизането в сила на закона. В тази връзка, считаме че срокът за изработка на Тарифата е 6 – месечен. Текстовете, свързани с изменението на такса контрол произтичащи от измененията на закона действат занапред. В закона не е предвидена обратна сила на подзаконовите нормативни актове, която да дава основание за промяна в таксата контрол, считано от 01.01.2021 г.

Съгласно чл. 14, ал. 2 от Закона за нормативните актове, обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден. Подзаконов акт няма обратна сила, ако самият закон, на основание на който се приема, няма обратна сила. Всички изготвени до момента подзаконови актове са в тази посока. Таксата контрол се преразглежда ежегодно, включва се в анализ, който се подлага на обществени консултации, отразява се в Тарифата и се внася в срок до 15 юли на следващата година.

Съгласно измененията в чл. 141, ал. 2 от ЗЕС годишна такса за контрол се заплаща от лицата, осъществяващи обществени електронни съобщения, до 15 юли на следващата година и се изчислява на база на приходите и разходите по чл. 141, ал. 1, информацията за които е предоставена от предприятията по реда на чл. 40 от ЗЕС.

Промяната в срока за заплащане е с оглед липсата на изричен срок в Закона за счетоводството за изготвяне на Годишен финансов отчет (ГФО), каквато препратка имаше в стария текст на чл. 141, ал. 2 от ЗЕС, както и намаляване на административната тежест по изготвяне на тримесечни отчети, на базата на които да се заплащат тримесечни авансови вноски. Новият срок до 15 юли е принципен и е съобразен със срока за публикуване на ГФО (30 юни) и ежегодното обработване на информацията, представена от предприятията по чл. 40 от ЗЕС. В ал. 2 е описан единствено механизма (принципа) за изчисляване на годишна такса за контрол. Конкретният размер за съответната година е на база действащата Тарифа за съответния период. За 2021 г. има действаща Тарифа за таксите, в която изрично в чл. 5, ал. 2 е посочен размер от 0,2 на сто. В допълнение може да посочим, че в ЗИД на ЗЕС няма предвиден текст за срока, в който следва да се извърши изменение на Тарифата, в резултат на ежегодния Анализ.

Таксата контрол за 2021 г. е определена през 2020 г. с изм. и доп. ДВ. бр. 30 от 31 Март 2020 г., в сила от 01.01.2021 г. Принципът е таксата контрол да се преразглежда ежегодно и да влиза в сила от 01.01 на следващата година. Считаме, че ако законодателят имаше предвид възможността за преразглеждане на таксата в текущата година, вследствие на законови промени, то това би следвало да бъде предвидено в преходна разпоредба на ЗЕС, како бъде изрично посочено, че тази такса ще важи считано от 01.01.2021 г. Другото би значило с подзаконов акт да уредим тази хипотеза, което не е правно допустимо, както бе посочено по-горе.

Предвид горното, считаме че не е налице хипотеза за включване на текст, регламентиращ възможност за промяна в размера на годишна такса за контрол за 2021 г. като това бъде обвързано със срокът за плащането ѝ, вместо с периода (годината) за който се отнася.

Поради това в публикувания анализ е посочено, че се определя размерът на такса контрол за 2022 г.

С оглед осигуряване на предвидимост по отношение размера на такса контрол за 2022 г. в Постановлението към Тарифата ще бъде включена изрична разпоредба, която

посочва, че ще се предложи нов размер на годишна такса за контрол за 2022 г., изчислен по методиката, приета от КРС след провеждане на обществени консултации.

По отношение на твърдението, че **„Никъде в тази алинея няма и намек за предварително обществено обсъждане или анализ на Тарифата, а има императивно изискване да се предложи промяната на МС.**

Едва в чл. 141, ал. 2 от ЗЕС, когато става въпрос за преглед и промяна на цялата тарифа се говори за предварително обществено обсъждане. Следователно няма никакви законови или други пречки да се определи само новият размер на таксата за 2021 г. по разработена методика и да се предложи на МС, но всичко това трябва да е изрично регламентирано Тарифата и в Постановлението за нейното приемане.“

Изменението на такса контрол следва да бъде извършено чрез изменение на чл. 5, ал. 2 от Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения. Изменението, следва да бъде извършено след предприемане на следните действия:

- приемане на методика, което следва да бъде извършено след проведена обществена консултация;
- извършване на обществена консултация на изготвен анализ по чл. 53, ал. 2 от ЗЕС по отношение на такса контрол;
- подготовка на проект на Постановление на Министерски съвет, който се предлага от одобряване на оценка на въздействието и подлежи на обществено обсъждане;
- съгласуване на Постановлението с министерствата по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА);
- внасяне на Постановлението на заседание на Министерски съвет;
- обнародване на Постановлението в Държавен вестник.

Това произтича от действащата нормативна уредба, а именно ЗЕС, ЗНА, УПМСНА.

По отношение на конкретните предложения:

- *В Постановлението на МС е необходимо да се добавят разпоредби, регламентиращи, че размерът на административната годишна такса за контрол за предходната година ще се определя ежегодно от Министерския съвет по предложение на КРС и че това предложение ще се изготвя по методика, приета от Комисията. В тези разпоредби трябва да са указани и съответните адекватни срокове за изпълнение на посочените дейности;*

Това предложение е разписано в чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, като в материалите по точката е отразено, че такса за контрол ще се определя по методика, приета от Комисията.

- *В ПЗР на Постановлението е необходимо да се добави разпоредба, регламентираща конкретния срок, в който КРС да изготви и приеме след обществено обсъждане Методика за определяне на размера на административната годишна такса за контрол;*

Както е посочено по-горе, това предложение е включено в материалите по точката.

- В ПЗР на Постановлението е необходимо да се добави разпоредба, регламентираща конкретен срок, в който КРС да определи по изготвената вече методика, размера на административната годишна такса за контрол дължима за 2021 г. и да внесе в Министерския съвет предложение за промяна на чл. 5, ал. 2 от Тарифа за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения.

Това предложение е обсъдено по-горе с аргументите за определянето на таксата контрол за 2022 г.

- В Тарифата е необходимо да се добавят разпоредби, регламентиращи, че размерът на административната годишна такса за контрол за предходната година ще се определя ежегодно от Министерския съвет по предложение на КРС и че това предложението ще се изготвя по методика, приета от Комисията. В тези разпоредби трябва да са указани и съответните адекватни срокове за изпълнение на посочените дейности, така както са определени в Постановлението на МС.

- Частично това е регламентирано в чл. 53, ал. 2 от ЗЕС, както бе посочено по-горе. По отношение на сроковете, считаме че, по преценка на Комисията в проекта на Постановление на МС за приемане Тарифа за таксите, може да се предложи реалистичен срок единствено за приемане на методика, което ще бъде еднократен акт. Въвеждането на изрични срокове за ежегодното приемане на Анализа и изменение и допълнение на Тарифата в подзаконов нормативен акт, какъвто е тарифата, които не са включени в специалния закон ЗЕС, ще доведат само до по-голяма административна тежест, без да имат реален ефект за гражданите и бизнеса.

С уважение, Заличени на основание чл.5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Мария Бончева
Директор на дирекция "Правна"

Доротей Кожухарова
председател на работната група по Заповед № РД-07-147/10.05.2021 г.