



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Brussels, 16.7.2020
C(2020) 4997 final

Комисия за регулиране на
съобщенията (КРС)
ул. „Гурко“ № 6
София 1000
България

На вниманието на
Г-н Иван Димитров
Председател

факс: +359 2 987 06 95

**Относно: Преписки BG/2020/2256 и BG/2020/2257: пазар на едро за
терминиране на повиквания в определено местоположение на
индивидуални обществени телефонни мрежи и пазар на едро за
терминиране на повиквания в индивидуални мобилни
телефонни мрежи в България**

Член 7, параграф 3 от Директива 2002/21/ЕО: без коментар

Уважаеми г-н Димитров,

1. ПРОЦЕДУРА

На 19 юни 2020 г. Комисията регистрира нотификации от българския национален регулаторен орган — Комисията за регулиране на съобщенията (КРС)¹ — относно i) анализа на пазарите на едро за терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи, и ii) анализа на

¹ Съгласно член 7 от изменената Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива) (ОВ L 108, 24.4.2002 г., стр. 33).

пазара на едро за терминиране на повиквания в индивидуални мобилни мрежи в България².

Националното обсъждане³ беше проведено от 19 март 2020 г. до 21 април 2020 г.

На 30 юни 2020 г. Комисията изпрати искане за информация⁴ до КРС, като на 3 юли 2020 г. получи отговор.

2. ОПИСАНИЕ НА ПРОЕКТОМЯРКАТА

Нотификацията се отнася до пазарите за терминиране във фиксирани и мобилни мрежи.

2.1. Контекст

На по-ранен етап Комисията бе уведомена за третия анализ на пазарите за терминиране, като тя го подложи на оценка в преписки BG/2016/1862 и BG/2016/1864⁵. Корективните мерки за контролиране на цените за двата съответни пазара бяха нотифицирани и оценени в преписки BG/2016/1912 (за пазар 1) и BG/2016/1924 (за пазар 2). КРС определи цените за терминиране във фиксирани (FTR) и мобилни (MTR) мрежи за периода 2017—2020 г. въз основа на модел за разходите BU-LRIC⁶. За 2020 г. FTR бе определена за равна на 0,0014 BGN (0,072 EURcent) на минута, а MTR — на 0,014 BGN (0,72 EURcent) на минута.

2.2. Определяне на пазара

Определянето на продуктовия пазар на пазарите за терминиране остава непроменено в сравнение с предходната нотификация. Географският обхват съответства на географското покритие на всяка мрежа на територията на Република България.

2.2.1. Пазар на едро за терминиране на повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи

КРС е стигнала до заключението, че независимо от произхода на повикването не съществуват продукти, които могат да се смятат за заместител на услугата за терминиране на повикване в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи. Поради това всяка мобилна мрежа е отделен продуктов пазар. КРС е открила общо 19 отделни продуктов пазара.

² Отговарящи съответно на пазари 1 и 2 в Препоръка 2014/710/ЕС на Комисията от 9 октомври 2014 г. относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните комуникации, подлежащ на регулиране ex ante в съответствие с Рамковата директива (Препоръка за съответните пазари от 2014 г.) (ОВ L 295, 11.10.2014 г., стр. 79).

³ В съответствие с член 6 от Рамковата директива.

⁴ В съответствие с член 5, параграф 2 от Рамковата директива.

⁵ С(2016) 3325.

⁶ Цената за FTR за 2017 г. започна да се прилага на 1 ноември 2016 г.

2.2.2. Терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи

КРС е стигнала също така до заключението, че независимо от произхода на повикването не съществуват продукти, които могат да се смятат за заместител на услугата за терминиране на повиквания в индивидуални мобилни мрежи. По-специално КРС потвърждава становището си, че неуправляемите услуги за интернет телефония (VoIP), обикновено предоставяни като услуги от вида ОТТ (услуги, предоставяни директно без участие на интернет доставчика), не могат да се разглеждат като заместител на традиционните услуги за терминиране на гласови повиквания, тъй като тези услуги изискват както повикващият, така и повикваният да имат едновременно достъп до интернет и до едно и също приложение. Поради това всяка мобилна мрежа е отделен продуктов пазар. КРС е открила общо 4 отделни продуктов пазара.

2.3. Установяване на значителна пазарна сила

2.3.1. Пазар за терминиране на гласови повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи

КРС е констатирала, че всичките 19 предприятия⁷, които предоставят услуги на едро за терминиране на повиквания в определено местоположение, притежават ЗПС, тъй като всяка фиксирана мрежа представлява отделен пазар за терминиране на повиквания. Критериите, използвани при анализа на ЗПС, включват, наред с друго: пазарния дял, бариерите за навлизане и разширяване на съответния пазар и уравнивяващата покупателна мощ.

2.3.2. Терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи

КРС е констатирала, че всичките 4 предприятия⁸, които експлоатират мобилна мрежа, притежават значителна пазарна сила на пазара на услуги на едро за терминиране на гласови повиквания, тъй като всяка мобилна мрежа представлява отделен пазар за терминиране на повиквания. Критериите, използвани при анализа на ЗПС, включват, наред с друго: пазарния дял, бариерите за навлизане и разширяване на съответния пазар и уравнивяващата покупателна мощ.

⁷ „А1 България“ ЕАД; „Булсатком“ ЕАД; „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД; „Варна Нет“ ООД; „Вимобайл“ АД; „Голд Телеком България“ АД; „ДжиТиТи България“ ЕАД; „Еском“ ООД; „Източна телекомуникационна компания“ АД; „Кабел Сат - Запад“ ООД; „Кулбокс“ АД; „Нет 1“ ЕООД; „Нет Ис Сат“ ЕООД; „Нетфинити“ ЕАД; „Новател“ ЕООД; „Телекабел“ АД; „Телеком 1“ ООД; „Телекомуникационна компания Варна“ ЕАД; „Теленор България“ ЕАД;

⁸ „А1 България“ ЕАД; „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД; „Булсатком“ ЕАД; „Теленор България“ ЕАД.

2.4. Регулаторни мерки

2.4.1. Пазар за терминиране на гласови повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи

КРС предлага да се наложат на операторите със ЗПС задължения за: i) достъп; ii) прозрачност, iii) равнопоставеност и iv) контролиране на цените. По отношение на БТК КРС предлага да се наложи и допълнително задължение да предоставя достъп до специфични мрежови елементи (по-специално да предоставя взаимосвързаност и съвместно използване на обекти)⁹, както и да публикува типово предложение и да практикува разделно счетоводство.

Всички предприятия, които имат ЗПС на съответните пазари, ще бъдат задължени да прилагат разходоориентирани цени за терминиране на повиквания. КРС предлага да се продължи прилагането на определената по-рано за 2020 г. FTR¹⁰ (равна на 0,0014 BGN, или 0,072 EURcent за минута) до влизането в сила на делегирания акт, предвиден в член 75 от Европейския кодекс за електронни съобщения (ЕКЕС)¹¹. КРС смята, че разходите за актуализиране на неговия модел BU-LRIC биха били непропорционални в сравнение с ползите за конкуренцията и потребителите, като се има предвид, че споменатият по-горе делегиран акт, който трябва да се приеме до края на 2020 г., ще определи единна максимална цена за терминиране на гласови повиквания във фиксирана мрежа и ще замени определените на национално равнище цени. КРС посочва също така, че цената от 0,072 EURcent/мин е по-ниска от средната стойност на цените за терминиране във фиксирани мрежи в ЕС.

Корективните мерки за контрол на цените се прилагат за повикванията от Европейското икономическо пространство (ЕИП).

2.4.2. Терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи

КРС предлага да се наложат на операторите със ЗПС задължения за: i) достъп; ii) прозрачност, iii) равнопоставеност и iv) разходоориентирано ценообразуване. Освен това, на трите най-големи оператора на мобилни мрежи ще бъде наложено задължение за разделно счетоводство. КРС предлага

⁹ КРС възнамерява да продължи да налага на историческия оператор БТК задължението да предоставя услугите за достъп до мрежови съоръжения и елементи, необходими за оценка на мрежата, включително предоставянето на съвместно използване на обекти и взаимосвързаност (нетрафични услуги). Прилаганите такси са предмет на ценови таван, за да се предотврати налагането на прекомерни цени от страна на БТК. КРС смята, че с оглед на размера и големия пазарен дял на БТК (по отношение на фиксираните линии и обема на терминираните), този оператор все още има стимули да откаже достъп до съоръженията, които са необходими за взаимосвързаността, или да прилага дискриминационни условия или прекомерни изисквания.

¹⁰ Цена, определена с решението, което е предмет на оценката, разглеждана в преписка BG/2016/1912.

¹¹ Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения.

да се продължи прилагането на определената по-рано за 2020 г. MTR¹² (равна на 0,014 BGN, или 0,072 EURcent) за минута) до влизането в сила на посочения по-горе делегиран акт, тъй като КРС смята и тук, че актуализирането на модела би било непропорционално.

Корективните мерки за контрол на цените се прилагат за повикванията от ЕИП.

3. БЕЗ КОМЕНТАР

След като се запозна с нотификациите и с допълнителната информация, предоставена от КРС в отговора на искането за информация, Комисията не направи коментар¹³.

В съответствие с член 7, параграф 7 от Рамковата директива КРС може да приеме проектомярката, като в такъв случай трябва да съобщи за това на Комисията.

Позицията на Комисията по отношение на тази конкретна нотификация не засяга позицията, която тя може да приеме по отношение на други нотифицирани проектомерки.

Съгласно точка 15 от Препоръка 2008/850/ЕО¹⁴ Комисията ще публикува настоящия документ на своята страница в интернет. Ако КРС е на мнение, че в съответствие с разпоредбите на ЕС и с националните разпоредби за търговската тайна, настоящият документ съдържа поверителна информация, която бихте искали да заличите преди публикуването му, моля уведомете Комисията¹⁵ в рамките на 3 работни дни от получаването¹⁶ му и посочете доводи е подкрепа на това искане.

С уважение,

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА
За Генералния секретар,

Jordi AYET PUIGARNAU
Началник на Канцеларията
ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

За Комисията
Roberto Viola
Генерален директор

¹² Цена, определена с решението, което е предмет на оценката, разглеждана в преписка BG/2016/1924.

¹³ В съответствие с член 7, параграф 3 от Рамковата директива.

¹⁴ Препоръка 2008/850/ЕО на Комисията от 15 октомври 2008 г. относно уведомленията, сроковете и консултациите, предвидени в член 7 от Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги, ОВ L 301, 12.11.2008 г., стр. 23.

¹⁵ Адрес на електронна поща: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu.

¹⁶ Комисията може да информира обществеността за резултатите от своята оценка преди изтичането на този тридневен срок.