

Комисия за регулиране на съобщенията	
Вх. №	10-01-230
Дата:	16.09.22г

**ДО
КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА**

Относно: Обществено обсъждане на Проекти на решения за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи и за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на терминиране на гласови повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи

УВАЖАЕМИ Г-Н ДИМИТРОВ,

С решения № 281 и № 282 от 11 август 2022 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) откри процедури по обществено обсъждане на Проекти на решения за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на терминиране на гласови повиквания в индивидуални мобилни мрежи и на пазара на едро на терминиране на гласови повиквания в определено местоположение на индивидуални обществени телефонни мрежи (Проекти на решения).

Във връзка с провежданите процедури и в рамките на определения срок, с настоящото "Българската телекомуникационна компания" ЕАД (БТК) представя позицията си по поставените на обсъждане проекти на решения.

БТК извърши цялостен анализ на проектите на решения, като извършеният анализ води до следните изводи:

- Проектите на решения кореспондират изцяло с реалната пазарна ситуация за съответния пазарен сегмент и отчитат в максимална степен тенденциите при предоставяне на услуги от обхвата на разглежданите пазари;
- приложеният за целите на анализите подход е в пълно съответствие с правилата за извършване на пазарни анализи съгласно европейската регулаторна рамка, както и отчита ефекта от наличието на специфични за сектора решения и законодателство, приложими към разглеждания пазар;

Преди всичко бихме искали да посочим, че БТК достигна до същите изводи при самостоятелно изследване на пазара. Предприятието анализира данните, с които разполага, както и пазарната ситуация на търсене и предлагане на услугата на разглежданите пазари. Заключениеето на БТК от извършеното изследване напълно се припокрива с изводите на КРС за липса на необходимост от налагане на ex-ante регулация.

Съгласно Разяснителната бележка към Препоръка 2014/10/ЕС относно съответните пазари, отличителна характеристика на двата пазара на терминиране (във фиксирана и съответно в мобилна мрежа) е свързана с това, че операторите не са подложени на конкурентен натиск при определяне на цени за терминиране и нямат стимул да прилагат по-ниски цени от настоящите нива. Ето защо търсенето на допълнителни възможности, които да се прехвърлят като ценови ползи за крайните



ползватели на услугата може да се сведе единствено до допълнителни инвестиции в модернизация на мрежите и тяхното управление при все по-ниски разходи¹, поради което за регулирането на разглежданите пазари следва да се приемат за предприятия със значително въздействие всички участници на пазарите на терминиране и налагането на специфични задължения.

В тази връзка на общностно ниво беше приет и Делегиращия регламент, определящ единни максимални цени за терминиране на гласови повиквания в целия Европейски съюз, които се прилагат пряко за всеки доставчик, предоставящ услуги по терминиране във фиксирани и мобилни мрежи, на практика се преодолява възможността на предприятията за определяне прекомерно високи цени. Прилагането на цени ограничени до нивата на разходите на ефективен оператор ще създаде благоприятни условия за развитие на конкуренция на свързаните пазари на дребно.

В рамките на последния четвърти кръг от пазарните анализи наред с ценовите конкурентни проблеми, които се преодоляват с прилагането на единните цени за терминиране във фиксирани и мобилни мрежи на територията в ЕС, КРС идентифицира и неценови конкурентни проблеми, свързани с отказ от предоставяне на взаимно свързване. Отмяната на специфични задължения в тази посока не би създавало предпоставки за промяна в поведението на задължените предприятия, тъй като в законовата и подзаконовата нормативна уредба са предвидени разпоредби, дублиращи обхвата на конкретни специфични задължения.

В тази връзка ще посочим, че предоставянето на достъп и/или взаимно свързване се гарантира от чл. 158 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС), съгласно който операторите имат право, а когато е налице искане от друго оператор и задължение, да договарят взаимно свързване на мрежите си за предоставяне на обществени електронни съобщителни услуги и осигуряване на оперативна съвместимост между услугите. Това задължение е в сила за всички предприятия, осъществяващи електронни съобщения и доколкото се гарантира от ЗЕС, не е налице необходимост от налагане/продължаване на специфично задължение за предоставяне на достъп и/или взаимно свързване на предприятията, определени като такива със значително въздействие върху разглежданите пазари. В допълнение, за преодоляване на евентуални проблеми с тълкуването и прилагането на ЗЕС и свързани с откази за достъп, КРС е предвидила приемането на обща рамка за взаимно свързване, която конкретизира този регулаторен режим в необходимата степен и включва конкретни разпоредби в наредбата по чл. 164 от ЗЕС.

В допълнение ще посочим, че за периода на действие на наложените специфични задължения, адресиращи потенциалния проблем с отказ за предоставяне на взаимно свързване, поведението на БТК в качеството му на задължено предприятие и на двата разглеждани пазари не е било поставяно под съмнение. В тази посока е и опита на БТК относно поведението на останалите предприятия, с които е изградено взаимно свързване на мрежите. Наличието на адекватна законова и подзаконова нормативна уредба на практика минимизират възможността от поява на такива прецеденти и занаяпред. Всичко това потвърждава като резонни изводите на КРС в посока отмяната на действащи специфични задължения, дори и при липса на преходен период за прилагането им.

Във връзка с гореизложеното, считаме за обоснован предложението от КРС подход за отмяна на действащи задължения на пазарите на едро на терминиране във фиксирани и в мобилни мрежи. Премахването на специфични задължения, свързани с предоставянето на услуги от обхвата на разглежданите пазари, особено по отношение на задължението за разделно счетоводство ще допринесе за намаляване на административната и финансова тежест за задължените предприятия по изпълнение на нормативните изисквания.

С уважение,

Славена Павлиц
Пълномощник на изпълнителния директор

¹ Съгласно въведените нови мерки за сближаване на регулаторните механизми в сектора на електронните съобщения чрез Директива (ЕС) 2018/1972 и в съответствие със Стратегията за единен цифров пазар