

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

РЕШЕНИЕ № 337

от 13 октомври 2022 г.

На основание чл. 90, ал. 4 от Закона за електронните съобщения, във връзка с Решение № 296 от 25.08.2022 г. на Комисията за регулиране на съобщенията и писма с вх. № 10-00-894/30.08.2022 г. от „Нетуоркс- България“ ЕООД (Нетуоркс), № 10-03-220/29.09.2022 от „Йеттел България“ ЕАД (Йеттел), № 10-01-242/29.09.2022 от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК) (с ново наименование "ВИВАКОМ БЪЛГАРИЯ" ЕАД) (ВИВАКОМ), № 10-02-249/29.09.2022 от „А1 България“ ЕАД (А1)

КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА РЕШИ:

1. Приема резултатите от проведената обществена консултация, относно намерение за издаване на разрешения за ползване на радиочестотен спектър в обхват 26 GHz за наземни мрежи, позволяващи предоставяне на електронни съобщителни услуги с национално покритие, съгласно Приложението към настоящото решение.

2. Резултатите от проведената обществена консултация, ведно с настоящото решение да се публикуват на страницата на Комисията за регулиране на съобщенията в интернет.

3. До „Йеттел България“ ЕАД, "ВИВАКОМ БЪЛГАРИЯ" ЕАД и „А1 България“ ЕАД да бъдат изпратени писма, с които да им бъде даден 14-дневен срок за подаване на заявления по чл. 83 от Закона за електронните съобщения.

4. До „Нетуоркс- България“ ЕООД да бъде изпратено писмо, с което да бъде уведомен за резултатите от проведената консултация.

5. До Министерството на транспорта и съобщенията да бъде изпратено писмо, с което да бъде уведомено за резултатите от проведените обществени консултации за обявяване, на основание чл. 90, ал. 2 във връзка чл. 89, ал. 1 от Закона за електронните съобщения, на намерение за ограничаване на броя на издаваните разрешения за ползване на честотен ресурс в радиочестотен обхват 26 GHz - във връзка с отчитане на изпълнението на мярка С7.R2: Ефективно използване на радиочестотния спектър при усвояване на средствата по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ).

Мотиви: С Решение № 296 от 25.08.2022 г. Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) откри процедура за обществена консултация, на основание чл. 90, ал. 2 във връзка с чл. 89, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС), относно намерение за ограничаване на броя на разрешенията за ползване на радиочестотен спектър в обхват 26 GHz за наземна мрежа, позволяваща предоставянето на електронни съобщителни услуги и стартира обществени консултации за издаване на 10 разрешения (блокове А, В, D, G, I, L, M, N, O и P) всяко по 200 MHz.

Максималният брой разрешения, за което едно предприятие може да заяви намерение е 3 броя разрешения (максимално 600 MHz).

В рамките на определения 30-дневен срок от датата на публикуване на съобщението за откриване на процедурата, в КРС постъпиха следните намерения: писмо с вх. № 10-00-894/30.08.2022 г. от „Нетуоркс-България“ ЕООД (Нетуоркс), писмо с вх. № 10-03-220/29.09.2022 от „Йеттел България“ ЕАД (Йеттел), писмо с вх. № 10-01-242/29.09.2022 от „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК) (с ново наименование "ВИВАКОМ БЪЛГАРИЯ" ЕАД) и писмо с вх. 10-02-249/29.09.2022 от „А1 България“ ЕАД (А1).

Намеренията на предприятията са обобщени в таблицата по-долу.

Разрешение за честотен блок	Размер на блока, MHz	Радиочестотна лента		Подадено намерение/Забележка:
		долна граница, MHz	горна граница, MHz	
Защитна лента	50	24250	24300	-
Блок А	200	24300	24500	намерение от Йеттел
Блок В	200	24500	24700	намерение от Йеттел
Блок С	200	24700	24900	част от честотния ресурс е предоставен на Йеттел (24745-24885 MHz)
Блок D	200	24900	25100	намерение от Нетуоркс и Йеттел
Блок Е	200	25100	25300	част от честотния ресурс е предоставен на А1 (25219-25389 MHz).
Блок F	200	25300	25500	част от честотния ресурс е предоставен на А1 (25219-25389 MHz) или използван от МО
Блок G	200	25500	25700	Не е подадено заявление
Блок H	200	25700	25900	част от честотния ресурс е предоставен на Йеттел (25753-25893 MHz).
Блок I	200	25900	26100	намерение от А1*
Блок J	200	26100	26300	част от честотния ресурс е предоставен на А1 (26227-26397 MHz).
Блок К*	200	26300	26500	част от честотния ресурс е предоставен на А1 (26227-26397 MHz) или използван от МО
Блок L	200	26500	26700	намерение от А1*
Блок М*	200	26700	26900	намерение от Виваком и А1*
Блок N	200	26900	27100	намерение от Нетуоркс и Виваком
Блок O	200	27100	27300	намерение от Нетуоркс и Виваком
Блок P**	200	27300	27500	намерение от Виваком**

* А1 е заявило ползване на блокове I и L, като в своето писмо посочва, че тези блокове „са в непосредствена близост до блокове J и K, в които А1 има ресурс, доколкото това ще позволи да се ползва непрекъсната лента от 800 MHz, при бъдещата утилизация на ресурса в този обхват. Трябва да се посочи обаче, че в блок K са разположени радиорелейни линии на Министерството на отбраната, което прави ползването на този спектър за целите на 5G мрежа неоптимално и създава несигурност за нас. С оглед това, смятаме че КРС следва да гарантира, след консултации, че Министерството на отбраната ще освободят този ресурс изцяло, в краткосрочен план или да потвърдят писмено, че няма да имат възражения за използването му от нас. От наша страна категорично не очакваме да са налице

смущения, предвид факта, че ние планираме съвместяване използването на ресурса както за 5G, така и за РРЛ, което е в унисон с актовете на Европейската комисия.“

Алтернативно А1 заявява интерес за ползване и съответно за получаване на разрешение и за честотен блок М (честотна лента - 26700 – 26900 MHz), в случай, че това обстоятелство не може да бъде преодоляно.

** Виваком е заявило намерение за получаване на радиочестотен спектър в обхват 26 GHz, обособен в четири блока - М, N, О и Р, като е изложило мотиви за това. Предприятието потвърждава желанието си да придобие блокове М, N и О в случай, че в рамките на настоящата процедура бъде приложено ограничение за придобиване на до 3 блока по 200 MHz. В допълнение БТК заявява намерение за предоставяне на блок Р на по-късен етап по аналогия на блокове С, Е, F, H, J и К (т. 4 на стр. 5 на Намерението¹), така че да се постигне оптималния за 5G технологията непрекъснат блок от 800 MHz.

Във връзка с подадените намерения на А1 и Виваком следва да се отбележи следното: За блок М е подадено намерение от Виваком и А1. На проведени срещи между представители на КРС и МО са обсъждани възможностите за цялостно освобождаване на обхват 26 GHz за граждански нужди. В резултат, в КРС е постъпило писмо с вх. 03-03-10/05.07.2022 г., с което министерството ни уведомява, че оборудването е пренастроено да работи в радиочестотен обхват 26 GHz в два дуплексни канала по 28 MHz. В тази връзка, може да се обобщи че преди стартиране на процедурата по предоставяне на ресурса КРС е уточнила ползването на ресурса от страна на МО и на този етап не е необходимо да се стартират нови разговори за освобождаване на използвания към момента честотен ресурс от 2x56 MHz от МО. КРС не може да гарантира, че МО ще освободи изцяло ползвания от тях ресурс в обхват 26 GHz или ще потвърди писмено, че няма да има възражения за използването на блок К от А1. С оглед горното приемаме, че А1 е подало намерение за блок М.

Във връзка с подаденото намерение на Нетуоркс следва да се отбележи следното:

Съгласно чл. 27, ал. 1 от АПК, с подаването на искането за започване или за участие в производството или с получаване на уведомлението по чл. 26 от АПК заявителят, привлечените и встъпилите заинтересовани граждани и организации стават страни в производството по издаване на индивидуалния административен акт. Съгласно ал. 2 на чл. 27 от АПК, административният орган проверява предпоставките за допустимостта на искането и за участието на заинтересованите граждани или организации в производството по издаването на индивидуалния административен акт.

С подаването на намерение по чл. 90, ал. 2, т. 4 от ЗЕС за ползване на радиочестотен спектър, „Нетуоркс – България“ ЕООД е подало искане за започване или за участие в производството по издаване на индивидуалния административен акт (директно или след състезателна процедура, когато е приложимо).

¹ 4. С цел осигуряване на ефективно ползване на радиочестотния спектър и дефрагментация на обхват 26 GHz, свободният честотен ресурс в блокове С, Е, F, H, J и К, ще бъде предоставен на по-късен етап

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 5 и т. 6 от АПК, заявлението е недопустимо поради липса на правен интерес на заявителя или не са изпълнени други специални изисквания, установени със закон., поради следното:

Нетуоркс не притежава **предоставен по друго разрешение** радиочестотен спектър и в тази връзка няма практическа възможност да постигне условието за предоставяне на услуга чрез **надграждане и развитие на съществуващи мрежи.**

В тази връзка на стр. 6 от публикуваното намерение в т. 2 “Мотиви за избора по чл. 89 и чл. 89а, и причини които налагат ограничения на броя на разрешенията, които могат да бъдат издадени“ от Приложението към Решение № 296 от 25.08.2022 г. на КРС е посочено следното:

„Както е посочено в Регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди КРС е предвидила честотен ресурс в обхват 26 GHz да се предоставя на предприятия с вече предоставен с други разрешения радиочестотен спектър и предприятия, които имат технически и финансови възможности, да постигнат добро покритие и качество на предоставяната услуга чрез **надграждане и развитие на съществуващите мрежи.**“

Обхват 26 GHz осигурява много висока скорост, но е с ограничено покритие и е предназначен за използване в гъсто населени райони. Предприятие без съществуваща мрежа не би могло да осигури широколентова свързаност за населението, с високо качество и скорост. Това води до сериозен риск от изпълнение на мярка C7.R2: Ефективно използване на радиочестотния спектър при усвояване на средствата по НПВУ. Съгласно НПВУ операторите предвиждат основно използването на обхват 26 GHz за осигуряване на вътрешноградно покритие и изграждането на така наречените „горещи точки“ (hot spots). Това са елементи на наземна мобилна мрежа, с каквото Нетуоркс не разполага и не притежава права за ползване на радиочестотен спектър, с който да изгради такава в краткосрочен период.

Съгласно Регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър за граждански нужди (приета с Решение № 96 от 24 март 2022 г., Обн. ДВ. бр.29 от 12 април 2022г.), свободният ресурс в обхват 26 GHz се предвижда да се предоставя за наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги, при спазване условията на Правилата за използване на радиочестотния спектър за наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги след издаване на разрешение, на предприятия с предоставен по други разрешения радиочестотен спектър и предприятия, които имат технически и финансови възможности, да постигнат добро покритие и качество на предоставяната услуга чрез надграждане и развитие на съществуващите мрежи. Също така Комисията за регулиране на съобщенията ще проведе обществени консултации относно интереса на бизнеса към ползването на радиочестотен спектър от обхват 26 GHz в ограничени географски райони. С предприятия подход ще се повиши потенциала за инвестиции в изграждането на 5G мрежите, които са с голяма плътност, ще се осигури гъвкавост при използването на радиочестотния спектър, по-ефективно ползване на спектъра, и не на последно място плавен преход от една технология към друга на по-ниска цена. Следователно, регулаторната политика за управление на радиочестотния спектър не допуска

предоставянето на права за ползване на 26 GHz на предприятия, които нямат съществуваща наземна мрежа, позволяваща предоставянето на електронни съобщителни услуги.

На стр. 8, т. 4 „Условия, които КРС ще включи в разрешенията за ползване на радиочестотен спектър в обхват 26 GHz“, т. 4.1. “Териториален обхват“ от Приложението към Решение № 296 от 25.08.2022 г. на КРС е посочено, че разрешенията за ползване на обхвата ще бъдат издадени за територията на Република България с оглед осигуряване на възможност за надграждане и развитие на съществуващи мрежи на действащите предприятия.

Както бе посочено по-горе, „Нетуоркс – България“ ЕООД е предприятие, което няма издадено разрешение за ползване на радиочестотен спектър и не експлоатира наземна (мобилна) мрежа, позволяваща предоставянето на електронни съобщителни услуги.

„НЕТУОРКС – БЪЛГАРИЯ“ ЕООД е вписано в регистъра по чл. 33, ал. 1, т. 1 от Закона за електронните съобщения за предоставяне на следните обществени електронни съобщителни мрежи и услуги: кабелни мрежи; безжични наземни мрежи със свободно използване на радиочестотен спектър - WAS/RLAN; междуличностни съобщителни услуги с номера - фиксирана услуга за гласови съобщения чрез предоставени номера, включително номадска; междуличностни съобщителни услуги с номера - услуга за гласови съобщения без предоставени номера; достъп до интернет – фиксиран; разпространение на радио- и телевизионни програми; пренос на радио- и телевизионни програми на едро; пренос на данни; линии под наем. От Въпросника за отчета на дейността на предприятието е видно, че към края на 2021 г. предприятието има развита оптична мрежа, но не и наземна мрежа и то основно за територията на Североизточна България.

Следователно, за „Нетуоркс – България“ ЕООД не е налице правен интерес от участие в производството по издаване на индивидуалния административен акт (директно или след състезателна процедура, когато е приложимо) за предоставяне на права за ползване на 26 GHz на предприятия с предоставен по други разрешения радиочестотен спектър и предприятия, които имат технически и финансови възможности, да постигнат добро покритие и качество на предоставяната услуга чрез надграждане и развитие на съществуващите мрежи.

След преглед на постъпилите заявления може да се обобщи следното:

1. За всеки от блоковете А, В, I и L има подадено по едно намерение от едно предприятие:

- за блокове А и В от Йеттел;
- за блокове I и L от А1.

Извод: Броят на постъпилите по чл. 90, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) намерения за блоковете А, В, I и L е равен на броя на разрешенията, които могат да бъдат издадени.

2. За блок D е подадено намерение от Нетуоркс и Йеттел.

Извод: Предвид факта, че „Нетуоркс- България“ ЕООД не се допуска до последващо участие в процедурата, за посочения блок ще бъде разгледано като валидно единствено намерението на Йеттел. В тази връзка, броят на постъпилите по чл. 90, ал. 2 от ЗЕС намерения за блок D е равен на броя на разрешенията, които могат да бъдат издадени.

3. За блок G не е подадено намерение.

Извод: С цел осигуряване на ефективно ползване на радиочестотния спектър и дефрагментация на обхват 26 GHz, свободният честотен ресурс в блок G следва да се предостави на по-късен етап, като при необходимост ще се извърши преразпределение на предоставения на предприятията честотен ресурс.

4. За блок M е подадено намерение от Виваком и А1.

Извод: Налице е хипотезата на чл. 90, ал. 4, т. 1 от ЗЕС.

5. За блокове N и O е подадено намерение от Нетуоркс и Виваком.

Извод: Предвид факта, че „Нетуоркс България“ ЕООД не се допуска до последващо участие в процедурата, за посочения блок ще бъде разгледано като валидно единствено намерението на Виваком.

В тази връзка, броят на постъпилите по чл. 90, ал. 2 от ЗЕС намерения за блокове N и O е равен на броя на разрешенията, които могат да бъдат издадени.

6. Блок P ще бъде предоставен на по-късен етап при спазване на процедурите по ЗЕС.

В тази връзка КРС ще предприеме следните действия:

- На основание чл. 90, ал. 4, т. 2 от ЗЕС ще предприеме действия по издаване на разрешения, след подаване на заявления по чл. 83, ал. 5 от ЗЕС, на А1, Йеттел и Виваком за заявените от тях блокове, както следва: на А1 за блокове I и L; на Йеттел за блокове A, B и D; на Виваком за честотни блокове N и O;

- На основание чл. 90, ал. 4, т.2 ще приеме решение за обявяване на търг по реда на чл. 93 от ЗЕС за честотен блок M (честотна лента - 26700 – 26900 MHz).

Във връзка с преодоляване на текущата фрагментация при разпределението на спектъра в обхват 26 GHz и освобождаването му изцяло за 5G мрежи, КРС ще извършва анализ на необходимостта от продължаване на работата на мрежите от неподвижна радиослужба. В резултат на този анализ КРС предвижда да извърши при необходимост бъдещо преразпределение на предоставения на предприятията честотен ресурс, с цел осигуряване на ефективно ползване на радиочестотния спектър и дефрагментация на обхват 26 GHz. Необходимостта и възможността за формиране на непрекъснати блокове от 800 MHz за всяко предприятие ще бъде разгледана допълнително от КРС на по-късен етап.

По отношение на условията на разрешенията, предвидени в намерението:

И трите предприятия предлагат да се намалят наполовина броя на базовите станции във всеки от етапите за изграждане на мрежата и за осигуряване на покритие. Мотивите за това предложение са свързани основно с липсата на оборудване на пазара и тенденциите в световен мащаб, които също не показват индикация за напредък в тази посока.

В тази връзка, КРС приема аргументите на предприятията по отношение на намаляване наполовина броя на базовите станции във всеки от етапите за изграждане на мрежите, като това предложение ще бъде отразено в разрешенията, които ще бъдат издадени.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Иван Димитров)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

(Станислава Йорданова)

За директор на дирекция „Правна“:

(Георги Сулев)