

ДО:

**Г-Н АНТОН ГЕОРГИЕВ И
Г-Н СТОЯН ШОПОВ
УПРАВИТЕЛИ НА
„ВИДЕОСАТ-НОВЕ“ ООД
УЛ. „ПАТРИАРХ ЕВТИМИЙ“ № 81,
ГР. СВИЩОВ, П.К. 5250**

**Г-Н МИРОСЛАВ ГЕОРГИЕВ И
Г-Н НИКОЛАЙ ГЕОРГИЕВ
УПРАВИТЕЛИ НА
„НИКМИР“ ООД
УЛ. „ЧЕРНИ ВРЪХ“ № 19А,
ГР. СВИЩОВ, П.К. 5250**

**Г-Н ВЛАДИМИР КОВАЧЕВ И
Г-Н ЮЛИЯН ЙОРДАНОВ
УПРАВИТЕЛИ НА
„КАБЕЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ДЕЛТА“ ООД
Р-Н „МЛАДОСТ“, Ж.К. „МЛАДОСТ 1А“,
БЛ. 513, ВХ. 4, ЕТ. 6, АП. 97,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1729**

**Г-Н СВИЛЕН МАКСИМОВ
УПРАВИТЕЛ НА
„НЕТУОРКС-БЪЛГАРИЯ“ ЕООД
УЛ. „ЦЪРКОВНА НЕЗАВИСИМОСТ“ № 18, ВХ.1, ЕТ. 1,
ГР. РУСЕ, П.К. 7000**

**Г-Н НИКОЛАЙ НИКОЛОВ,
Г-Н КРАСИМИР ИВАНОВ И
Г-Н РУМЕН ЛАЛЕВ
ЧЛЕНОВЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
„ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД
Р-Н „ВЛАДИСЛАВ ВАРНЕНЧИК“,
„ВАРНА ТАУЪРС-Е“, БУЛ. „ВЛАДИСЛАВ ВАРНЕНЧИК“ № 258,
ГР. ВАРНА, П.К. 9009**

КОПИЕ ДО:

**Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ
И СЪОБЩЕНИЯТА
УЛ. „ДЯКОН ИГНАТИЙ“ № 9,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1000**

ДОЦ. ИВАН ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И
ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
БУЛ. „КНЯЗ АЛ. ДОНДУКОВ” № 8-10,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1000

Относно: *Оказване на съдействие по чл. 86 от ЗЕСМФИ за доброволно решаване на спорове с „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

В Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) постъпиха искания по чл. 86, ал. 1 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ)¹ от „ВИДЕОСАТ-НОВЕ“ ООД, „НИКМИР“ ООД, „КАБЕЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ДЕЛТА“ ООД и „НЕТУОРКС-БЪЛГАРИЯ“ ЕООД² за оказване на съдействие по спорове с „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД (ЕРП СЕВЕР). Предмет на споровете са *Общите условия на договорите за осигуряване на достъп до и/или съвместно ползване на физическата инфраструктура (ОУ) на ЕРП СЕВЕР*³. Предприятията-жалбоподатели и ЕРП СЕВЕР представляват мрежови оператори по смисъла на § 1, т. 4, респ. т. 3 от ДР на ЗЕСМФИ. Стълбовната и подземната тръбна мрежа на ЕРП СЕВЕР представляват физическа инфраструктура по смисъла на § 1, т. 10, във връзка с т. 3, б. „а”, „бб” от ДР на закона (*физическа инфраструктура, предназначена да осигурява услуга за разпределение на електрическа енергия*).

Съгласно чл. 15, ал. 2 от ЗЕСМФИ, *мрежовите оператори предоставят достъп до и/или съвместно ползване на физическата си инфраструктура с писмен договор при предварително оповестени на интернет страницата си прозрачни, пропорционални и справедливи общи условия, включително цена*. Допълнително, разпоредбата на § 3, ал. 2 от ПЗР на закона предвижда, че в срок до 7 месеца от публичното оповестяване на условията за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура мрежовите оператори и операторите на електронни съобщителни мрежи (ЕСМ) привеждат действащите договори за достъп до и/или съвместно ползване на физическа инфраструктура в съответствие със ЗЕСМФИ, актовете по прилагането му и условията за предоставянето на достъп на съответния оператор.

¹ Обн. ДВ. бр. 21 от 09.03.2018 г., в сила от 09.03.2018 г. Със ЗЕСМФИ в националното ни право е транспонирана Директива 2014/61/ЕС относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи (ОВ, L 155/1 от 23 май 2014 г.)

² Вх. №№ 14-00-1992/01.11.2018 г., 14-00-1994/01.11.2018 г., № 14-00-2000/02.11.2018 г. и 14-00-2100/14.11.2018 г.

³ <https://www.erpsever.bg/uploads/files/2019/Obsti%20uslovia%20na%20dogoworite%20za%20osiguriavane%20na%20dostap%20do%20fizicheska%20infrastruktura.pdf>

Съгласно чл. 86, ал. 1 от ЗЕСМФИ, *Комисията може да съдейства за доброволно решаване на спорове по този закон при писмено искане на една от страните по спора*. На свои редовни заседания, КРС прие Решения №№ 467-469/08.11.2018 г. и № 498/23.11.2018 г., с които на основание чл. 86, ал. 2 от ЗЕСМФИ, определи специализирани комисии по всяко едно от исканията за доброволно решаване на спор с ЕРП СЕВЕР.

С писмо изх. № 14-00-1992/14.11.2018 г. от ЕРП СЕВЕР беше изискано официално писмено становище по изложените във възраженията оплаквания. С писмо вх. № 14-00-1992/26.11.2018 г. ЕРП СЕВЕР представи своето становище по жалбите. Допълнително, на основание чл. 86, ал. 3 от ЗЕСМФИ, на 10.12.2018 г. в сградата на КРС беше проведена среща на специализираните комисии със страните по споровете. Предмет на срещата бяха поставените в жалбите въпроси, като проведените обсъждания са отразени в протокола от срещата, приложен към настоящия доклад. На страните беше даден допълнителен срок до 21.12.2018 г. да представят допълнителни становища във връзка с обсъдените на срещата въпроси. С писмо вх. № 14-00-1992/27.12.2018 г. ЕРП СЕВЕР представи своето допълнително становище по споровете. Приложен беше и проект на ОУ с отразени новите моменти в изменените текстове в резултат на срещата. Допълнително становище по спора беше представено и от НСКО „КЛУБ 2000“ (вх. № 14-00-1992/10.12.2018 г.), в което членуват част от жалбоподателите.

След проведената среща специализираните комисии на КРС неколkokратно посочиха на ЕРП СЕВЕР задължението на предприятието да приеме и публикува общи условия за предоставяне достъп и съвместно ползване, които да съдържат всички минимално необходими законови реквизити, изброени в чл. 15, ал. 3 от ЗЕСМФИ. На ЕРП СЕВЕР беше допълнително посочено и, че носи административнонаказателна отговорност по чл. 91, ал.1, т. 2 от ЗЕСМФИ в случай на неизпълнение на посоченото задължение. С писмо вх. № 14-00-1992/21.01.2019 г. ЕРП СЕВЕР уведоми специализираните комисии за извършените от предприятието действия.

На свое заседание, проведено на 14.03.2019 г., КРС разгледа работата на специализираните комисии по Решения №№ 467-469/08.11.2018 г. и 498/23.11.2018 г. на КРС

В резултат на работата на специализираните комисии на КРС по споровете с ЕРП СЕВЕР бяха постигнати следните резултати:

1. Цени за достъп до физическата инфраструктура на ЕРП СЕВЕР:

На срещата на специализираните комисии със страните беше постигната договореност ЕРП СЕВЕР да публикува цени и механизъм за ценообразуване за достъп до физическата му инфраструктура в съответствие с чл. 15, ал. 3, т. 4, във връзка с чл. 3, ал. 7 от ЗЕСМФИ. В изпълнение на последното ЕРП СЕВЕР публикува на интернет страницата си „**Ценоразпис на услуги за ползване на физическа инфраструктура**“ (Приложение № 5 към ОУ)⁴. Цените за достъп до физическата инфраструктура на предприятието са одобрени с решение на

⁴ https://www.erpsever.bg/uploads/files/2019/Prilojenie_5_%20Tzenorazpis.pdf

Управителния съвет на ЕРП СЕВЕР и са публикувани на 01.02.2019 г., като на основание чл. 40 от ОУ са в сила от 08.02.2019 г. Месечната цена за ползване на стълбовна мрежа ниско напрежение за окачване на 1 съобщителен кабел на 1 бр. стълб е в размер на 0,53 лв. без ДДС.

След допълнителни препоръки на специализираните комисии ЕРП СЕВЕР публикува на интернет страницата си и месечна цена за ползване на подземна тръбна мрежа.

Понастоящем пълната ценова листа на ЕРП СЕВЕР за целите на разполагането и използването на ЕСМ е следната:

ЦЕНОРАЗПИС

на услуги за ползване на физическата инфраструктура на Електроразпределение Север АД приет съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическата инфраструктура

	Наименование на услуга	Цена (лева без ДДС)
1.	Месечна цена за ползване на стълбовна мрежа ниско напрежение за окачване на 1 (един) съобщителен кабел на 1 (един) брой стълб	0,53
2.	Месечна цена за ползване на 1 (един) линеен метър от подземна тръбна мрежа	0,05
3.	Проучване на техническата възможност за предоставяне достъп до и ползване на елементи от електроразпределителната мрежа на мрежовия оператор	137,75
4.	Съгласуване на проекти по чл. 52, ал. 1, т. 1 от Закон за електронни съобщителни мрежи и техническа инфраструктура	101,81
5.	Проверка съответствието и съставяне на констативен протокол за начало на ползване на елементи от електроразпределителната мрежа на мрежовия оператор	102,54
6.	Осигуряване на представител на мрежовия оператор за оглед на място и осигуряване на контрол при разполагане и/или монтаж на електронна съобщителна мрежа	106,79

След допълнителни разяснения на специализираните комисии ЕРП СЕВЕР публикува на интернет страницата си и механизъм за ценообразуване като задължителен минимален законов реквизит на ОУ по чл. 15, ал. 3, т. 4 от ЗЕСМФИ. Посоченият механизъм е включен в „Методика за образуване на цените за предоставянето на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура“ и „Методика за определяне на цените за допълнителни услуги по предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура“ на ЕРП СЕВЕР към Приложение № 5.

ЕРП СЕВЕР прие и исканията на жалбоподателите за включване в ОУ на текстове относно цените, препращащи към чл. 3 от ЗЕСМФИ, като е допълнило чл. 8, ал. 2 и чл. 15 от ОУ.

2. Технически условия за достъп до физическата инфраструктура на ЕРП СЕВЕР:

В резултат на постигнатото съгласие на срещата на специализираните комисии ЕРП СЕВЕР направи следните по-важни изменения и допълнения на техническите изисквания за достъп, които са отразени в понастоящем публикуваните ОУ на предприятието:

- Привеждане на чл. 14, ал. 2 от ОУ в съответствие с чл. 66, ал. 2 от ЗЕСМФИ посредством **увеличаване от 30 календарни дни на 2 месеца на срока за демонтаж на ЕСМ и прилежащата ѝ инфраструктура** в случаите на прекратяване на договора или при прекратяване ползването на електроразпределителната мрежа;

- **Разрешаване изграждането на магистрални (субмагистрални) ЕСМ не само на стълбове тип „Краен“, „Ъглов“, а и на тип „Носещ“** (чл. 4, ал. 4, т. 1, първи булет от „Технически изисквания и правила за безопасност за разполагане на електронни съобщителни мрежи върху физическа инфраструктура (Приложение № 4 към ОУ)⁵;

- **Увеличаване от 10 на 20 м. на максималното разстояние за директно изграждане на абонатни отклонения на ЕСМ към сгради** (чл. 4, ал. 4, т. 1, втори булет от Приложение № 4);

- **Предвиждане на разстояние между опорните стълбове по-голямо от 35 м. за изграждане на абонатно отклонение към отсрещната страна на улицата посредством използването на помощни пилони. Увеличаване от 10 на 20 м. на максималното разстояние между опорния стълб и въвода в сградата** (чл. 4, ал. 4, т. 1, трети булет от Приложение № 4);

- **Предвиждане на изключение от изискването въздушните кабелни ЕСМ да бъдат секционирани при всяко отклонение към кабелната инсталация в сградата чрез галванични изолатори за напрежение 400 V и разрядници в случаите на ЕСМ, изградени от електро непроводим кабел, съставен от едно или няколко оптични влакна (оптичен кабел)** (чл. 4, ал. 5, т. 4.3 от Приложение № 4).

На срещата на специализираните комисии ЕРП СЕВЕР обясни начина за изчисляване на остатъчния капацитет на физическата инфраструктура, необходим за одобрение на проекта на оператора на ЕСМ за разполагане на мрежата. Постигнато беше съгласие **във формулата за изчисление да бъде включен планиран капацитет за съоръженията на ЕРП СЕВЕР, като по този начин ще се избегне опасността за непрозрачен отказ на достъп поради липса на конкретни критерии за резервиран капацитет за собствени нужди.** Стойността на капацитета ще е налична в Единната информационна точка (ЕИТ) или ще се предоставя при постъпване на искането на оператора на ЕСМ за проучване на техническата възможност за предоставяне достъп до и ползване на елементи от електроразпределителната мрежа. ЕРП СЕВЕР допълнително посочи, че заделеният капацитет в курортите е логично да бъде по-голям от този в обезлюдяващите се населени места. Постигнатото споразумение по отношение на остатъчния капацитет е отразено в чл. 3, ал. 4 и чл. 4, ал. 5 от Приложение № 4.

⁵ https://www.erpsever.bg/uploads/files/2019/Prilojenie_4_Tehnicheski%20iziskvania.pdf

ЕРП СЕВЕР оставя непроменен текстът на чл. 4, ал. 5, т. 4.3 от Приложение № 4 относно недопускането на монтаж на табла за апаратура на операторите на ЕСМ на стълбове, част от въздушна мрежа ниско напрежение на предприятието. Аргументите на ЕРП СЕВЕР са изложени в становището му вх. № 14-00-1992/27.12.2018 г., като се отнасят до това, че експлоатационните екипи на предприятието използват т. нар. „монтъорски кънки“, за да стигнат до проводниците. Наличието на чужди табла по стълбовете би затруднило достигането на въздушната мрежа ниско напрежение и по този начин би се възпрепятствало изпълнението на основните лицензионни задължения на ЕРП СЕВЕР за *непрекъснатост, надеждност, безопасност на функциониране на електроразпределителната мрежа*. Таблата си операторите на ЕСМ могат да монтират върху отделен собствен помощен стълб или на земята, в зависимост от проектното решение.

На срещата със страните ЕРП СЕВЕР изрази съгласие чл. 9 от ОУ да бъде преработен в посока на предвиждане на конкретни критерии за отказ за предоставяне на достъп и съвместно ползване на физическата инфраструктура на предприятието. Приети бяха аргументите на специализираните комисии, че критериите за отказ следва да са определени предварително, ясно и изчерпателно в ОУ, вкл. следва да бъдат предвидени и критерии за резервираност на капацитет за собствени нужди на ЕРП СЕВЕР, като задължителен реквизит на ОУ по чл. 21, ал. 1, т. 3 на ЗЕСМФИ, независимо, че не са изрично посочени в чл. 15 от ЗЕСМФИ. В становището си вх. № 14-00-1992/27.12.2018 г. ЕРП СЕВЕР отново се ангажира да разработи конкретни критерии за резервираност на капацитет за собствени нужди. Понастоящем, в публикуваните ОУ на ЕРП СЕВЕР са премахнати текстовете механично дублиращи чл. 21 от ЗЕСМФИ, но отново не са предвидени конкретни критерии за отказ. Въпреки липсата на такива, вкл. конкретни критерии за резервираност, считаме че с направените промени в Техническите изисквания (Приложение № 4 към ОУ) е ограничена възможността за злоупотреба от страна на ЕРП СЕВЕР посредством правенето на немотивирани откази за предоставяне на достъп.

На проведената среща ЕРП СЕВЕР увери, че ще положи усилия да преразгледа текстовете на ОУ относно санкциите за нарушаване на изискванията за маркировка на ЕСМ. Клаузите на чл. 28, т. 2 (демонтаж на немаркирана ЕСМ) и чл. 34, ал. 1 от ОУ (обезщетение за немаркирано съоръжение), обаче не са изменени от ЕРП СЕВЕР. В тази връзка, чл. 26, т. 5 от ОУ, към който посочените две клаузи препращат, се прилага само за нови договори, а не и за заварени такива, за които на общо основание се прилага § 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ.

Допълнително, ЕРП СЕВЕР е изменило чл. 28, т. 10 от ОУ като е предвидило възможност за преустановяване ползването на електроразпределителната мрежа и за демонтаж на ЕСМ в случаите на нарушен договор, несъответствие с действащите нормативни актове или неотстраняване в указания срок на констатирани нарушения. Считаме че посоченото изменение не само, че не отговаря на исканията на жалбоподателите, поставени по време на срещата, но и че е по-рестриктивно от клаузата в старата ѝ редакция.

По отношение на реда за извършване на ремонтни дейности по електроразпределителната мрежа, ЕРП СЕВЕР е приело (становище вх. № 14-00-1992/26.11.2018 г.) искането на жалбоподателите (т. 34 от жалбите) да добави в чл.

26, т. 20 от ОУ препратка към чл. 25, от ЗЕСМФИ. В понастоящем публикуваните ОУ на ЕРП СЕВЕР посочената клауза, обаче не е допълнена. Допълнително считаме че чл. 26, т. 12 от ОУ относно демонтирането на ЕСМ и прилежащата им инфраструктура при ремонтни дейности по електроразпределителната мрежа е много общо формулирана. Наред с това, чл. 28, т. 12 от ОУ не съответства на чл. 26, ал. 1, 4 и 5 от ЗЕСМФИ. Уведомлението за предприетите действия при аварийна ситуация следва да бъде предварително и в срок, определен в ОУ. Изключение от посоченото правило е допустимо само в неотложни случаи, при които е необходимо да се предприемат незабавни действия с оглед на осигуряването на безопасността и общественото здраве или за опазване на човешки живот. Наред с това, констативен протокол за временно отстранена или прекъсната ЕСМ следва да се съставя винаги и то в 3-дневен срок след отстраняването на аварията (чл. 26, ал. 4 от ЗЕСМФИ). С оглед на посоченото несъответствие, обръщаме внимание, че превес има императивната разпоредба на ЗЕСМФИ.

3. Правни въпроси на достъпа до физическата инфраструктура на ЕРП СЕВЕР:

В резултат на проведената от специализираните комисии на КРС процедура за оказване на съдействие по чл. 86 от ЗЕСМФИ ЕРП СЕВЕР прие следните важни искания на жалбоподателите:

- **Въвеждане на максимална горна граница от 30 % на неустойката,** дължима в случаите на забава плащането на месечната такса от оператор на ЕСМ, ползвател на електроразпределителната мрежа на ЕРП СЕВЕР (чл. 32 от ОУ);

- **Отпадане на арбитражната клауза** за отнасяне на спорове извън компетентността на КРС към Арбитражен съд Варна при Сдружение „ППМ“ (чл. 37 от ОУ);

- **Отстраняване на някои неправилни препратки и технически грешки в ОУ** (чл. 13, ал. 2; чл. 26, т. 21; чл. 28, т. 6 от ОУ и др.).

По отношение на преходния период до заработване на ЕИТ, считаме че изменението в чл. 8, ал. 6 и 9 от ОУ за **изчисляване на 14-дневния срок за подаване на заявления от обявяване на информацията на интернет страницата на ЕРП СЕВЕР и по друг подходящ начин** е в съответствие с чл. 20 от ЗЕСМФИ и регулаторната практика на КРС до момента.

Относно искането на жалбоподателите за предоставяне от ЕРП СЕВЕР в графичен вид на информация за наличната физическа инфраструктура в района на подаденото заявление по Приложение № 1 от ОУ (т. 23 и 47 от жалбите), допълнително посочваме разпоредбите на чл. 4, ал. 2, т. 7, чл. 7, ал. 2, т. 1 и чл. 11 от ЗЕСМФИ.

По отношение на етапите за разполагане на ЕСМ в инфраструктурата на ЕРП СЕВЕР (т. 9 и 26 от жалбите) посочваме, че понастоящем няма нормативно установена последователност на посочените етапи. Считаме че последователността на етапите следва да е определена в ОУ на ЕРП СЕВЕР, като заплащането на периодични цени за ползване на инфраструктурата не може да предхожда съгласуването на проекта по чл. 52, ал. 2 от ЗЕСМФИ и сключването на договора по чл. 15, ал. 2 от закона. В тази връзка, на проведената среща ЕРП СЕВЕР посочи, че предприятието начислява фактури за периодични плащания за ползване на стълбовете след подписването на приемо-предавателен протокол.

Във връзка с влизането в сила и измененията на ОУ (чл. 2 и 3), считаме че ЕРП СЕВЕР допълнително следва да разгледа аргументите на жалбоподателите по т. 1 и следващите от възраженията. Допълнително, по отношение на чл. 21 от ОУ посочваме, че цените за достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура на ЕРП СЕВЕР са минимален законов реквизит на ОУ по чл. 15, ал. 3, т. 4. Предвид последното, всяка промяна на цените представлява промяна на самите ОУ на предприятието.

Предвид всичко изложено дотук, считаме че специализираните комисии по Решения №№ 467-469/08.11.2018 г. и 498/23.11.2018 г. на КРС оказаха необходимото съдействие по чл. 86, ал. 3 от ЗЕСМФИ за разрешаване на споровете. Считаме че в резултат на оказаното съдействие се постигнаха в дух на сътрудничество и добра воля между страните редица изменения в ОУ на ЕРП СЕВЕР, които съответстват на разпоредбите на ЗЕСМФИ.

В случай че не сте удовлетворени от така постигнатите резултати, разполагате с правото да сезирате КРС на основание чл. 82, ал. 1 и § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ с искане за даване задължителни указания.

С уважение,

Иван Димитров
Председател на
Комисията за регулиране на съобщенията