

ДО
Г-Н ТОМАШ ПЕЦКА,
Г-Н ПЕТЪР ХОЛАКОВСКИ И
Г-Н ВИКТОР СТАНЧЕВ
ЧЛЕНОВЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
„ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД
Р-Н „МЛАДОСТ“, БУЛ. „ЦАРИГРАДСКО ШОСЕ“ № 159,
БЛ. „БЕНЧМАРК БИЗНЕС ЦЕНТЪР“,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1784

КОПИЕ ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ
И СЪОБЩЕНИЯТА
УЛ. „ДЯКОН ИГНАТИЙ“ № 9,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1000

Относно: *Писмо вх. № 12-01-1108/13.03.2019 г. на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

В Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) постъпи горепосоченото писмо на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД (ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ), с което предприятието уведомява КРС и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, че след изтичане на предвидените в Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ)¹ срокове, респ. прекратяване на действащите договори за достъп, ще пристъпи към премахване на електронните съобщителни мрежи (ЕСМ), разположени до влизането в сила на закона по физическата му инфраструктура. Според ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ посочените срокове са започнали да текат за предприятието на 01.10.2018 г., на която дата са публикувани първоначалните му ОУ.

Поставеният в писмото на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ въпрос принципно касае и останалите два оператора на физическа инфраструктура, предназначена да осигурява

¹ Обн. ДВ. бр. 21 от 09.03.2018 г., в сила от 09.03.2018 г. Със ЗЕСМФИ в националното ни право е транспонирана Директива 2014/61/ЕС относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи (ОВ, L 155/1 от 23 май 2014 г.)

услуга за разпределение на електрическа енергия („ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД (ЕРП СЕВЕР) и „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ЮГ“ ЕАД (ЕРЮГ), както и всички други мрежови оператори по смисъла на § 1, т. 3 и 4 от ДР на ЗЕСМФИ. Наред с това, броенето на посочените срокове засяга не само операторите на ЕСМ без сключени договори за достъп, респ. с необозначените и немаркирани мрежи, а и операторите, с действащи валидни, но непреподписани договори съобразно новите ОУ и без непогасени задължения.

На свое заседание, проведено на 28.03.2019 г., КРС разгледа горепосоченото писмо на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ, като прие следното:

По отношение на заварените действащи договори за достъп до физическа инфраструктура, § 3, ал. 2 от ПЗР на ЗЕСМФИ предвижда, че *в срок до 7 месеца от публичното оповестяване на условията по ал. 1* (за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура) *мрежовите оператори и операторите на електронни съобщителни мрежи привеждат действащите договори за достъп до и/или съвместно ползване на физическа инфраструктура в съответствие с този закон, актовете по прилагането му и условията за предоставянето на достъп на съответния оператор.*

В случаите на липса на договор, респ. на необозначени и немаркирани ЕСМ, § 4, ал. 1 от ПЗР на закона предвижда, че *в срок до 6 месеца от публичното оповестяване на условията на съответния мрежов оператор за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура в съответствие с изискванията на този закон операторите на електронни съобщителни мрежи предоставят на мрежовия оператор информация за електронните съобщителни мрежи, разположени до влизането в сила на закона върху, по или във физическата му инфраструктура.*

В писмо изх. № 12-01-112/22.02.2019 г., адресирано и до ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, ЕРП СЕВЕР и ЕРЮГ, КРС посочи, че **при липса на предварително оповестени по реда на чл. 15, ал. 2 от ЗЕСМФИ ОУ на интернет страницата на съответния мрежов оператор, предвидените срокове в § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗЕСМФИ не се считат за започнали да текат.** Аналогично ще бъде и положението, когато на страницата на съответния мрежов оператор е публикуван **само проект на ОУ.** Приемането на противното *de facto* би означавало едностранно скъсяване на законовите срокове, което е недопустимо. Последното би довело до черпене на права от собствено неправомерно поведение, както и ще противоречи на принципа на прозрачност, предвиден в чл. 3, ал. 1 и чл. 15, ал. 2 от ЗЕСМФИ. В случаите на липса на определен законов реквизит на ОУ по чл. 15, ал. 3 от ЗЕСМФИ преценката относно сроковете по § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на закона следва да се прави за всеки конкретен случай при отчитане принципите на прозрачност и пропорционалност по чл. 3, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

Наред с това, за сроковете за предоставяне на информация за ЕСМ, разположени без договор, респ. необозначените и немаркирани такива (§ 4, ал. 1), както и за сезирането на КРС в случаите на ограничен капацитет (§ 4, ал. 3) е изрично предвидено, че започват да текат от публичното оповестяване на ОУ **в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ.** Последното следва от буквалния текст на посочените разпоредби, които предвиждат като начален момент на 6-месечния срок за деклариране на ЕСМ, респ. на 7-месечния срок за сезиране на КРС при ограничен капацитет, публичното оповестяване на ОУ *в съответствие с изискванията на този закон.* В този смисъл, **посочените срокове започват да текат от публикацията на ОУ, които са в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ. При липса на съществени законови реквизити на ОУ по чл. 15, ал. 3 от**

закона, респ. липса на ОУ или публикуване само на проект на такива, не може да се приеме, че посочените срокове са започнали да текат с всички произтичащи от това последици.

Допълнително, по отношение предоставянето на информацията за разположените до влизането в сила на ЗЕСМФИ мрежи, посочваме, че в § 4, ал. 2 от ПЗР на закона е предвидено деклариране само на ЕСМ, разположени без договор, респ. необозначени и немаркирани мрежи, а не на всички такива.

Във връзка с образуваните до момента общо 28 процедури за оказване на съдействие по чл. 86 от ЗЕСМФИ с предмет ОУ на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, ЕРП СЕВЕР и ЕРЮГ, посочваме следното:

С писмо вх. № 14-00-1884/14.01.2019 г. ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ уведоми специализираните комисии по споровете с „КАБЕЛ САТ-ЗАПАД“ ООД, „ВАЙТЪЛ-И“ ЕООД, „МУЛТИМЕДИА-БГ“ ЕООД, „КРАКРА“ АД, „ТРАНСКЕЙБЪЛ ТВ“ ООД, „ОПТИЛАН“ ЕООД, „КЕЙБЪЛ КОМ-ХОЛДИНГ“ ООД и „ПЕРНИК ЛАН“ ООД, че предприятието ще публикува на страницата си в интернет **механизъм за ценообразуване** в срок до **28.01.2019 г.** С писмо вх. № 14-00-1884/28.01.2019 г. ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ уведоми специализираните комисии, че е публикувало посочения механизъм на интернет страницата си (част от Приложение № 4 „Ценова листа“). Видно до този момент, ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ не е било публикувало механизъм за ценообразуване като **задължителен минимален законов реквизит на ОУ** по чл. 15, ал. 3, т. 4 от ЗЕСМФИ. Следователно, ОУ на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ не са били *в съответствие с изискванията* на ЗЕСМФИ към датата на публикуването им на 01.10.2018 г. Считаме че посоченият механизъм за ценообразуване е съществен реквизит на ОУ и липсата му към 01.10.2018 г. компрометира прозрачността на публикуваните към онзи момент ОУ. В този смисъл, считаме че предвидените срокове в § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗЕСМФИ не следва да се считат за започнали да текат към посочения момент.

Междувременно, в КРС постъпи копие на писмо вх. № 03-07-45/22.03.2019 г. на МТИТС във връзка с писмото на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ. В писмото МТИТС посочва, че сроковете по § 4, ал. 11 и 12 от ЗЕСМФИ започват да текат едва след приемането на ОУ, отговарящи на всички изисквания на ЗЕСМФИ, което в случая не изглежда, че е налице, предвид множеството препоръки на КРС до ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, за които и МТИТС е уведомено.

На основание всичко изложено дотук, считаме че **упражняването от даден мрежов оператор на правата му по § 4, ал. 11 и 12 от ПЗР на ЗЕСМФИ е допустимо само в случай, че последният е изпълнил изцяло задълженията си по чл. 15, ал. 2 и 3 и § 3 и 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ, а именно публично да оповести на интернет страницата си ОУ с всички съществени законови реквизити по чл. 15, ал. 3 и в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ.**

Във връзка с гореизложеното, считаме за необходимо да бъде проведена среща между представители на КРС и ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, на която да бъдат обсъдени поставените в писмото на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ въпроси. Предлагаме срещата да бъде проведена на **02.04.2019 г. (вторник) от 10:30 ч.** в залата на етаж 3 в сградата на КРС, находяща се на адрес ул. „Ген. Йосиф В. Гурко“ № 6, гр. София. За целта, моля ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ да изпрати свои представители, които да присъстват на срещата. На

срещата посочените лица следва да удостоверят своята представителна власт с надлежен документ.

Допълнително, моля ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ да представи в **7-дневен срок**, считано от получаване на настоящото писмо, официално писмо, в което да посочи точната дата, на която е публикувало ОУ в пълнота, ведно с механизма за ценообразуване, в съответствие с чл. 15, ал. 2 и 3 и § 3 и 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ.

Оставаме на разположение, в случай че имате допълнителни въпроси.

Лице за контакт: Димитър Крумов Димитров, старши юрисконсулт в отдел „Правно регулиране и индивидуални административни актове”, дирекция „Правна”; тел. 02/949-29-54; e-mail: didimitrov@crc.bg.

С уважение,

Иван Димитров
Председател на
Комисията за регулиране на съобщенията