

ДО
Г-Н НИКОЛАЙ НИКОЛОВ,
Г-Н КРАСИМИР ИВАНОВ И
Г-Н РУМЕН ЛАЛЕВ
ЧЛЕНОВЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
„ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР” АД
Р-Н „ВЛАДИСЛАВ ВАРНЕНЧИК”,
„ВАРНА ТАУЪРС-Е”, БУЛ. „ВЛАДИСЛАВ ВАРНЕНЧИК” № 258,
ГР. ВАРНА, П.К. 9009

КОПИЕ ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ
И СЪОБЩЕНИЯТА
УЛ. „ДЯКОН ИГНАТИЙ” № 9,
ГР. СОФИЯ, П.К. 1000

Относно: *Писмо вх. № 12-01-1108/13.03.2019 г. на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

В Комисията за регулиране на съобщенията (КРС/Комисията) постъпи горепосоченото писмо на „ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ“ АД (ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ), с което предприятието уведомява КРС и министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, че след изтичане на предвидените в Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ)¹ срокове, респ. прекратяване на действащите договори за достъп, ще пристъпи към премахване на електронните съобщителни мрежи (ЕСМ), разположени до влизането в сила на закона по физическата му инфраструктура. Според ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ посочените срокове са започнали да текат за предприятието на 01.10.2018 г., на която дата са публикувани първоначалните му ОУ.

Поставеният в писмото на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ въпрос принципно касае и останалите два оператора на физическа инфраструктура, предназначена да осигурява

¹ Обн. ДВ. бр. 21 от 09.03.2018 г., в сила от 09.03.2018 г. Със ЗЕСМФИ в националното ни право е транспонирана Директива 2014/61/ЕС относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи (ОВ, L 155/1 от 23 май 2014 г.)

услуга за разпределение на електрическа енергия („ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД (ЕРП СЕВЕР) и „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ЮГ“ ЕАД (ЕРЮГ), както и всички други мрежови оператори по смисъла на § 1, т. 3 и 4 от ДР на ЗЕСМФИ. Наред с това, броенето на посочените срокове засяга не само операторите на ЕСМ без сключени договори за достъп, респ. с необозначените и немаркирани мрежи, а и операторите, с действащи валидни, но непреподписани договори съобразно новите ОУ и без непогасени задължения.

На свое заседание, проведено на 28.03.2019 г., КРС разгледа горепосоченото писмо на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ БЪЛГАРИЯ, като прие следното:

По отношение на заварените действащи договори за достъп до физическа инфраструктура, § 3, ал. 2 от ПЗР на ЗЕСМФИ предвижда, че *в срок до 7 месеца от публичното оповестяване на условията по ал. 1* (за достъп до и съвместно ползване на физическа инфраструктура) *мрежовите оператори и операторите на електронни съобщителни мрежи привеждат действащите договори за достъп до и/или съвместно ползване на физическа инфраструктура в съответствие с този закон, актовете по прилагането му и условията за предоставянето на достъп на съответния оператор.*

В случаите на липса на договор, респ. на необозначени и немаркирани ЕСМ, § 4, ал. 1 от ПЗР на закона предвижда, че *в срок до 6 месеца от публичното оповестяване на условията на съответния мрежов оператор за предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура в съответствие с изискванията на този закон операторите на електронни съобщителни мрежи предоставят на мрежовия оператор информация за електронните съобщителни мрежи, разположени до влизането в сила на закона върху, по или във физическата му инфраструктура.*

В писмо изх. № 12-01-112/22.02.2019 г., адресирано и до ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, ЕРП СЕВЕР и ЕРЮГ, КРС посочи, че **при липса на предварително оповестени по реда на чл. 15, ал. 2 от ЗЕСМФИ ОУ на интернет страницата на съответния мрежов оператор, предвидените срокове в § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗЕСМФИ не се считат за започнали да текат.** Аналогично ще бъде и положението, когато на страницата на съответния мрежов оператор е публикуван **само проект на ОУ.** Приемането на противното *de facto* би означавало едностранно скъсяване на законовите срокове, което е недопустимо. Последното би довело до черпене на права от собствено неправомерно поведение, както и ще противоречи на принципа на прозрачност, предвиден в чл. 3, ал. 1 и чл. 15, ал. 2 от ЗЕСМФИ. В случаите на липса на определен законов реквизит на ОУ по чл. 15, ал. 3 от ЗЕСМФИ преценката относно сроковете по § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на закона следва да се прави за всеки конкретен случай при отчитане принципите на прозрачност и пропорционалност по чл. 3, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

Наред с това, за сроковете за предоставяне на информация за ЕСМ, разположени без договор, респ. необозначените и немаркирани такива (§ 4, ал. 1), както и за сезирането на КРС в случаите на ограничен капацитет (§ 4, ал. 3) е изрично предвидено, че започват да текат от публичното оповестяване на ОУ **в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ.** Последното следва от буквалния текст на посочените разпоредби, които предвиждат като начален момент на 6-месечния срок за деклариране на ЕСМ, респ. на 7-месечния срок за сезиране на КРС при ограничен капацитет, публичното оповестяване на ОУ *в съответствие с изискванията на този закон.* В този смисъл, **посочените срокове започват да текат от публикацията на ОУ, които са в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ. При липса на съществени законови реквизити на ОУ по чл. 15, ал. 3 от**

закона, респ. липса на ОУ или публикуване само на проект на такива, не може да се приеме, че посочените срокове са започнали да текат с всички произтичащи от това последици.

Допълнително, по отношение предоставянето на информацията за разположените до влизането в сила на ЗЕСМФИ мрежи, посочваме, че в § 4, ал. 2 от ПЗР на закона е предвидено деклариране само на ЕСМ, разположени без договор, респ. необозначени и немаркирани мрежи, а не на всички такива.

Във връзка с образуваните до момента общо 28 процедури за оказване на съдействие по чл. 86 от ЗЕСМФИ с предмет ОУ на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ, ЕРП СЕВЕР и ЕРЮГ, посочваме следното:

С писмо вх. № 14-00-1992/27.12.2018 г. ЕРП СЕВЕР приложено представи на специализираните комисии по споровете с „ВИДЕОСАТ-НОВЕ“ ООД, „НИКМИР“ ООД, „КАБЕЛНА ТЕЛЕВИЗИЯ ДЕЛТА“ ООД и „НЕТУОРКС-БЪЛГАРИЯ“ ЕООД Проект на Методика за образуване на цените за предоставянето на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура и Проект на Методика за определяне на цените за допълнителни услуги по предоставяне на достъп до и съвместно ползване на физическата инфраструктура (част от Приложение № 5 „Ценоразпис на услуги за ползване на физическа инфраструктура“). С писмо вх. № 14-00-1992/21.01.2019 г. ЕРП СЕВЕР уведоми специализираните комисии, че посочените методики ще бъдат предложени за одобрение от Управителния съвет на предприятието и в случай, че бъдат приети, ще бъдат публикувани на интернет страницата на му не по-късно от **01.02.2019 г.**, като на основание чл. 40 от ОУ ще влезнат в сила 7-дневен срок след това. До този момент **ЕРП СЕВЕР не е било публикувало механизъм за ценообразуване** като задължителен минимален законов реквизит на ОУ по чл. 15, ал. 3, т. 4 от ЗЕСМФИ. Следователно, ОУ на ЕРП СЕВЕР също не са били *в съответствие с изискванията* на ЗЕСМФИ към датата на публикацията им на 09.10.2018 г. Отново посочваме, че механизъмът за ценообразуване е съществен реквизит на ОУ и липсата му към 09.10.2018 г. компрометира прозрачността на публикуваните към онзи момент ОУ. В този смисъл, считаме, че предвидените срокове в § 3, ал. 2 и § 4, ал. 1 от ПЗР на ЗЕСМФИ не следва да се считат за започнали да текат към посочения момент.

Междувременно, в КРС постъпи копие на писмо вх. № 03-07-45/22.03.2019 г. на МТИТС във връзка с писмото на ЧЕЗ РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ. В писмото МТИТС посочва, че сроковете по § 4, ал. 11 и 12 от ЗЕСМФИ започват да текат едва след приемането на ОУ, отговарящи на всички изисквания на ЗЕСМФИ.

На основание всичко изложено дотук, считаме че **упражняването от даден мрежов оператор на правата му по § 4, ал. 11 и 12 от ПЗР на ЗЕСМФИ е допустимо само в случай, че последният е изпълнил изцяло задълженията си по чл. 15, ал. 2 и 3 и § 3 и 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ, а именно публично да оповести на интернет страницата си ОУ с всички съществени законови реквизити по чл. 15, ал. 3 и в съответствие с изискванията на ЗЕСМФИ.**

Допълнително, моля ЕРПСЕВЕР да представи в **7-дневен срок**, считано от получаване на настоящото писмо, официално писмо, в което да посочи точната дата, на която е публикувало ОУ в пълнота, ведно с механизма за ценообразуване, в съответствие с чл. 15, ал. 2 и 3 и § 3 и 4 от ПЗР на ЗЕСМФИ.

Оставаме на разположение, в случай че имате допълнителни въпроси.

Лице за контакт: Димитър Крумов Димитров, старши юрисконсулт в отдел „Правно регулиране и индивидуални административни актове”, дирекция „Правна”; тел. 02/949-29-54; e-mail: didimitrov@crc.bg.

С уважение,

Иван Димитров
Председател на
Комисията за регулиране на съобщенията